

BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: ~~267~~/BCA-C10

Hà Nội, ngày 29 tháng 7 năm 2022

V/v đề nghị thẩm định hồ sơ
dự thảo Nghị định của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022, trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Ngày 16/6/2022, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 54/2022/QH15 về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Đến nay, Bộ Công an đã hoàn thành hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 của Quốc hội, đảm bảo thời gian Nghị định có hiệu lực đồng thời với hiệu lực của Nghị quyết.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an trân trọng gửi tới Bộ Tư pháp hồ sơ dự thảo Nghị định và đề nghị cho ý kiến thẩm định trước khi báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Rất mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý cơ quan. /-v

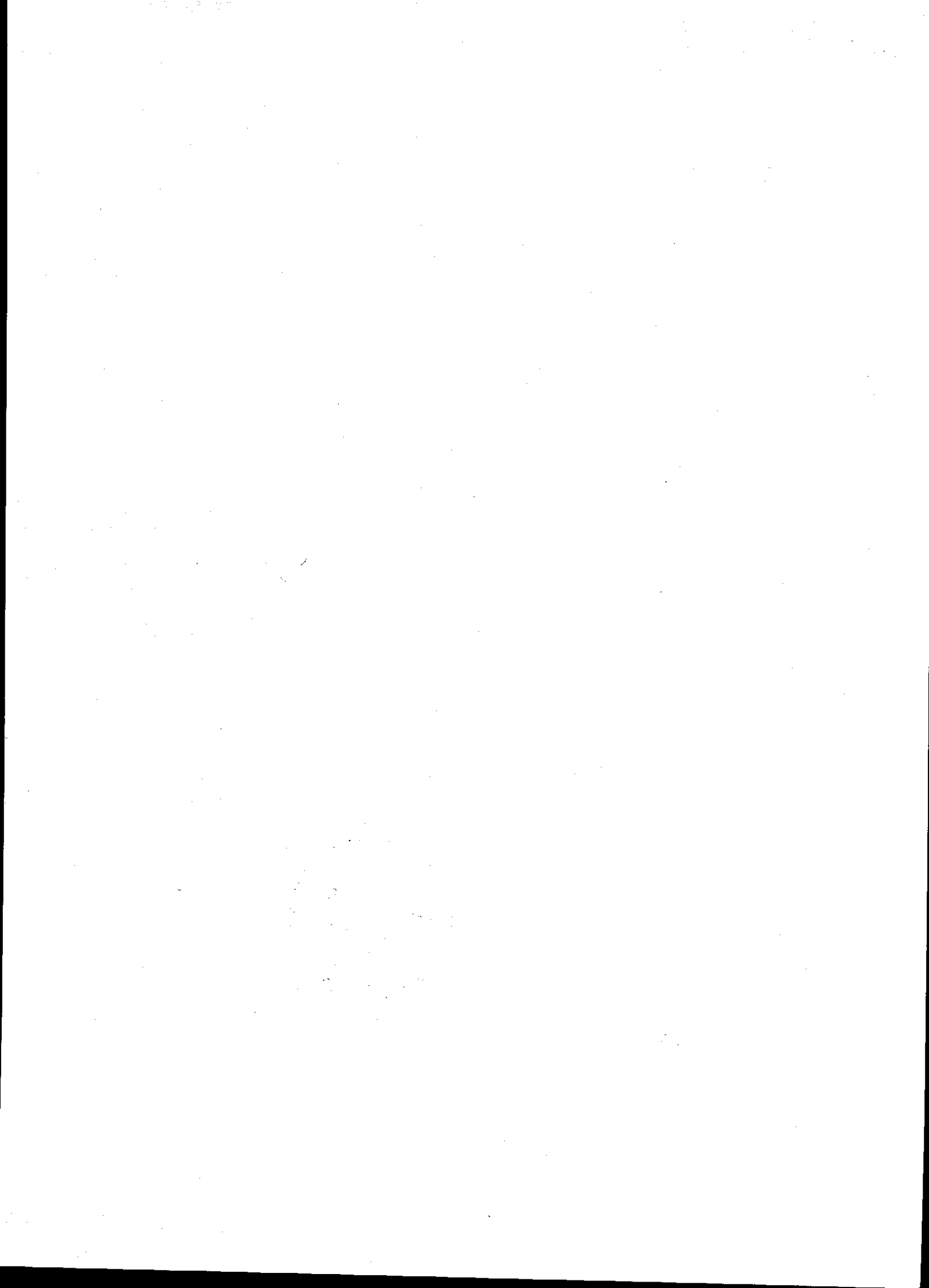
Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- V03, C10 (để theo dõi);
- Lưu: VT, C10(P5).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Thiếu tướng Nguyễn Văn Long



Số: /TTr-BCA-C10

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành
Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thi điểm
mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề
cho phạm nhân ngoài trại giam**

Kính gửi: Chính phủ

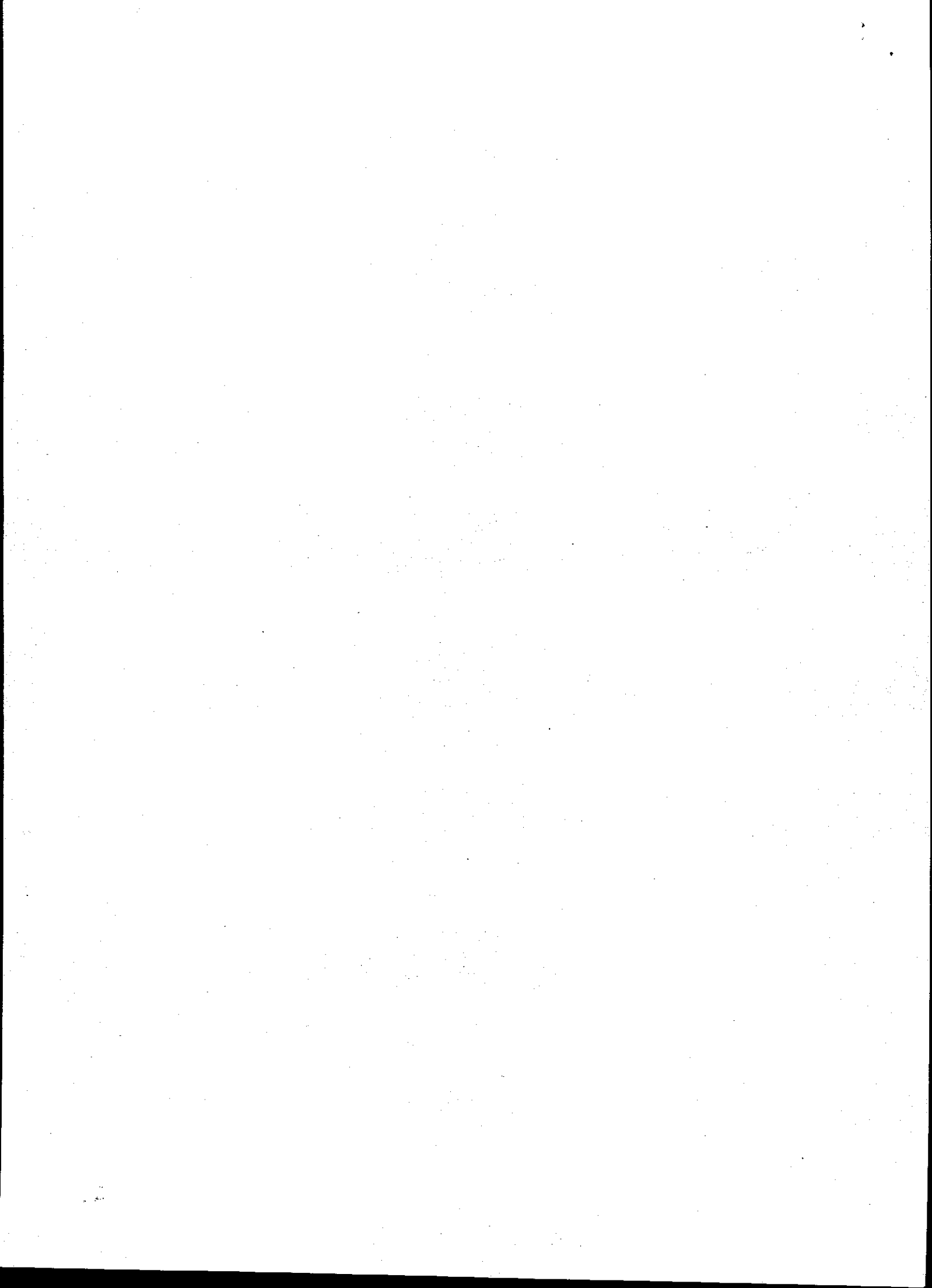
Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thi điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 14/6/2019, tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Thi hành án hình sự (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020). Luật được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành các hoạt động thi hành án hình sự, biện pháp tư pháp nói chung và thi hành án phạt tù nói riêng. Trong công tác giáo dục cải tạo phạm nhân thì biện pháp giáo dục phạm nhân thông qua lao động là nội dung trọng tâm, xuyên suốt của công tác thi hành án phạt tù. Lao động không chỉ giúp phạm nhân hiểu được giá trị của cuộc sống, phấn đấu, cải tạo, vượt qua lỗi lầm làm lại cuộc đời mà còn giúp họ có được kỹ năng nghề để sau khi chấp hành xong án phạt tù có thể tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống. Qua 02 năm thi hành Luật, bên cạnh những kết quả đạt được đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc trong công tác tổ chức lao động cho phạm nhân.

Với đặc thù phần lớn các trại giam đóng quân trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn, nhất là các trại giam khu vực miền Bắc và miền Trung có diện tích nhỏ, phân tán, đất đai cằn cỗi, khí hậu khắc nghiệt, rất khó khăn trong việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam. Mặc dù Luật đã quy định trại giam có thể hợp tác với tổ chức, cá nhân để tổ chức lao động cho phạm nhân trên đất trại giam quản lý tuy nhiên việc mời gọi hợp tác gặp rất nhiều khó khăn, hạn chế do đặc thù các trại giam đóng quân tại địa bàn xa các trung tâm

H



kinh tế, chính trị của địa phương, khó tiếp cận với các thị trường tiêu thụ sản phẩm như đô thị, thành phố, khu công nghiệp; giao thông đi lại khó khăn làm tăng chi phí vận chuyển, chi phí tiêu hao, giá thành sản phẩm lao động; một số trại giam gần trung tâm thì diện tích nhỏ hẹp rất khó bố trí quỹ đất để phối hợp, hợp tác; nếu có thể hợp tác thì tổ chức, cá nhân chưa mạnh dạn đầu tư cơ sở vật chất, dây chuyền, công nghệ hiện đại, chủ yếu là các ngành nghề lao động đơn giản như: nông, lâm nghiệp, thủ công, lao động chân tay, sơ chế,... yêu cầu về trình độ, kỹ năng lao động thấp, thời gian hợp tác thường ngắn hạn, mang tính thời vụ, ít có khả năng hình thành kỹ năng nghề cho phạm nhân trong thời gian chấp hành án, khó đáp ứng yêu cầu, trình độ của thị trường lao động ngoài xã hội, do đó giảm hiệu quả tái hòa nhập cộng đồng.

Ngày 16/6/2022, tại kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV đã ban hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây viết gọn là Nghị quyết số 54/2022/QH15). Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng cho phép trại giam được hợp tác với tổ chức, doanh nghiệp để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài phạm vi trại giam, là căn cứ để thống nhất triển khai tại một số trại giam thuộc Bộ Công an. Nghị quyết có nội dung giao Chính phủ quy định chi tiết việc thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an (khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1). Để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Nghị quyết số 54/2022/QH15 và có cơ sở để tổ chức thực hiện mô hình thí điểm, việc ban hành Nghị định là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

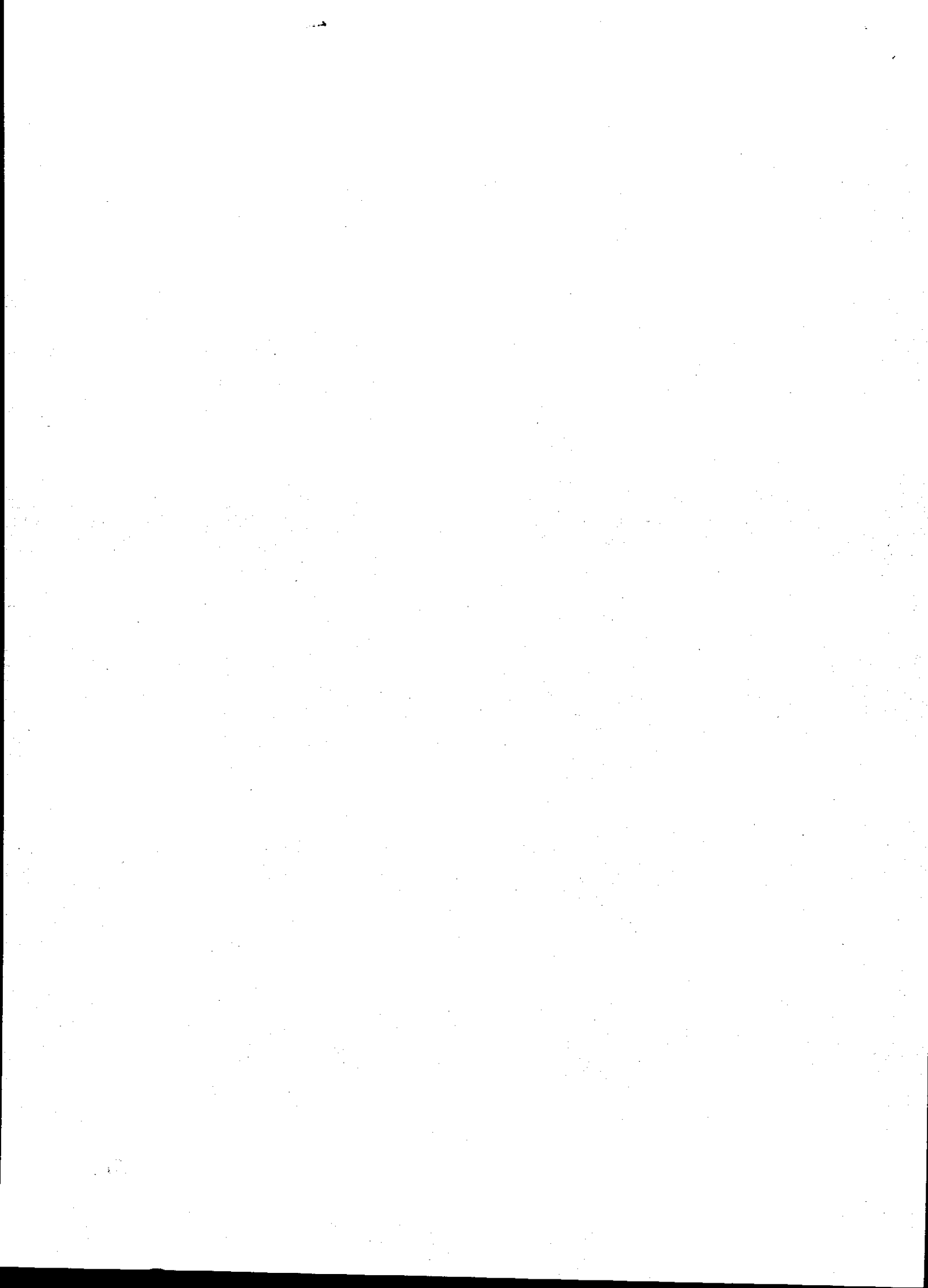
Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai Nghị quyết số 54/2022/QH15, tạo điều kiện thuận lợi cho trại giam, tổ chức hợp tác và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý giam giữ và giáo dục, cải tạo phạm nhân.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Tuân thủ Hiến pháp, thống nhất với Nghị quyết 54/2022/QH15, đảm bảo phù hợp các văn bản quy phạm pháp luật nói chung và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng.

- Bảo đảm phù hợp với quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước, sự chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về công tác thi hành án hình sự, phù hợp với các điều ước quốc tế Việt Nam là thành viên.

2



- Bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của phạm nhân;
- Phân công trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức có liên quan; đảm bảo tính khoa học, khả thi, tiến hành khẩn trương, đồng bộ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

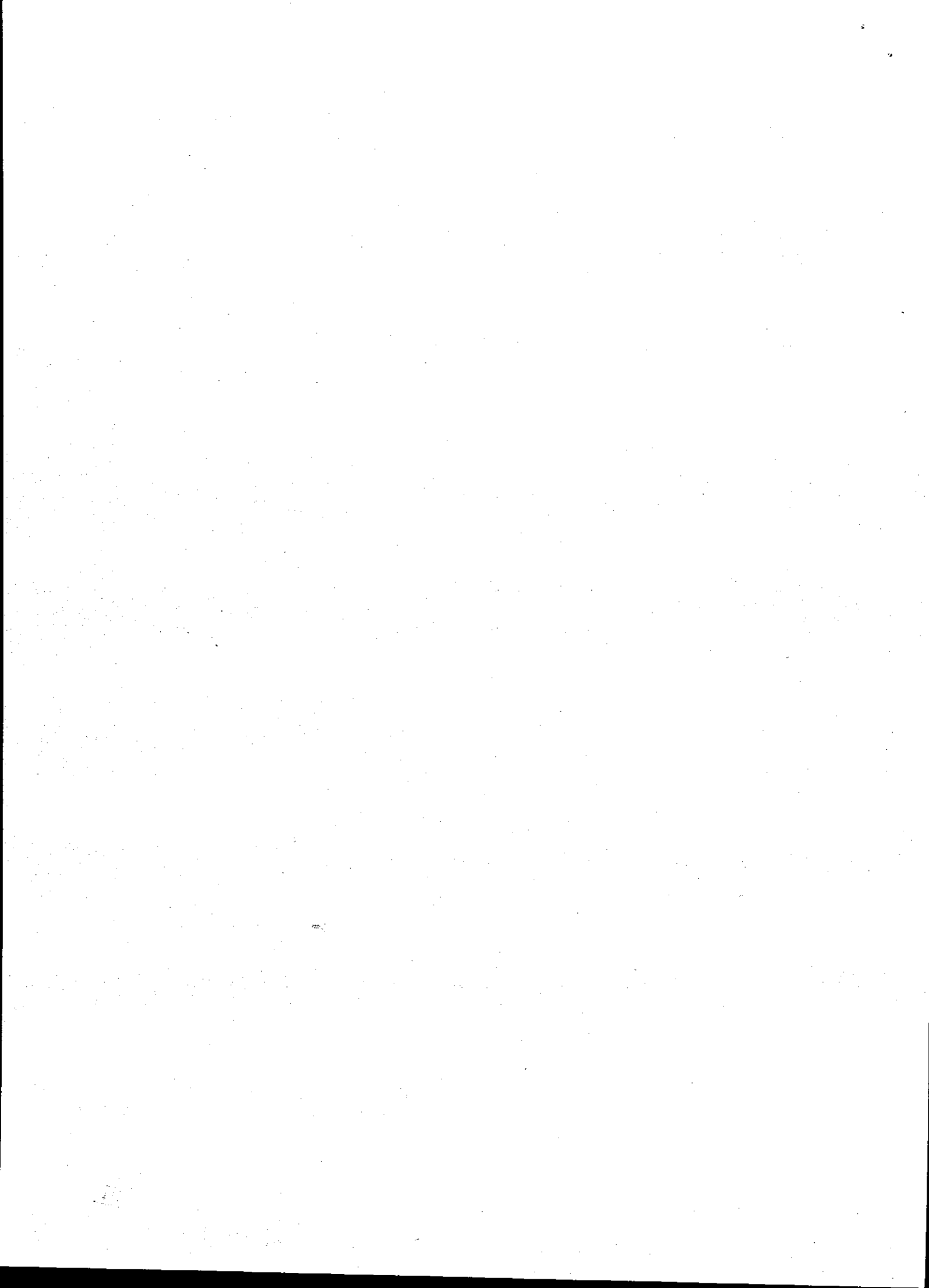
Quá trình xây dựng Nghị định, Bộ Công an đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.
2. Dự thảo Tờ trình, Nghị định, xin ý kiến của các thành viên Ban soạn thảo, các trại giam, các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Công an, các bộ, cơ quan ngang Bộ thuộc Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Ủy ban Tư pháp của Quốc hội, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.
3. Tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và nghiên cứu xây dựng Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia.
4. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo hồ sơ Nghị định theo quy định.
5. Xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và trình Chính phủ xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH

Dự thảo Nghị định gồm 4 chương, 16 điều, cụ thể như sau:

1. Chương 1: QUY ĐỊNH CHUNG gồm 02 điều (Điều 1, Điều 2) quy định về: (1) Phạm vi điều chỉnh; (2) Đối tượng áp dụng.
2. Chương II: TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM gồm 6 điều (từ Điều 3 đến Điều 8) quy định về: (1) Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm; (2) Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (3) Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (4) Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; (5) Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; (6) Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam.
3. Chương III: TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC TRONG THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM gồm 4 điều



(từ Điều 9 đến Điều 12) quy định về: (1) Trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an; (2) Trách nhiệm của trại giam; (3) Trách nhiệm của tổ chức hợp tác với trại giam; (4) Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

4. Chương IV: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH gồm 2 điều (Điều 13, Điều 14) quy định về: (1) Hiệu lực thi hành và (2) Trách nhiệm thi hành.

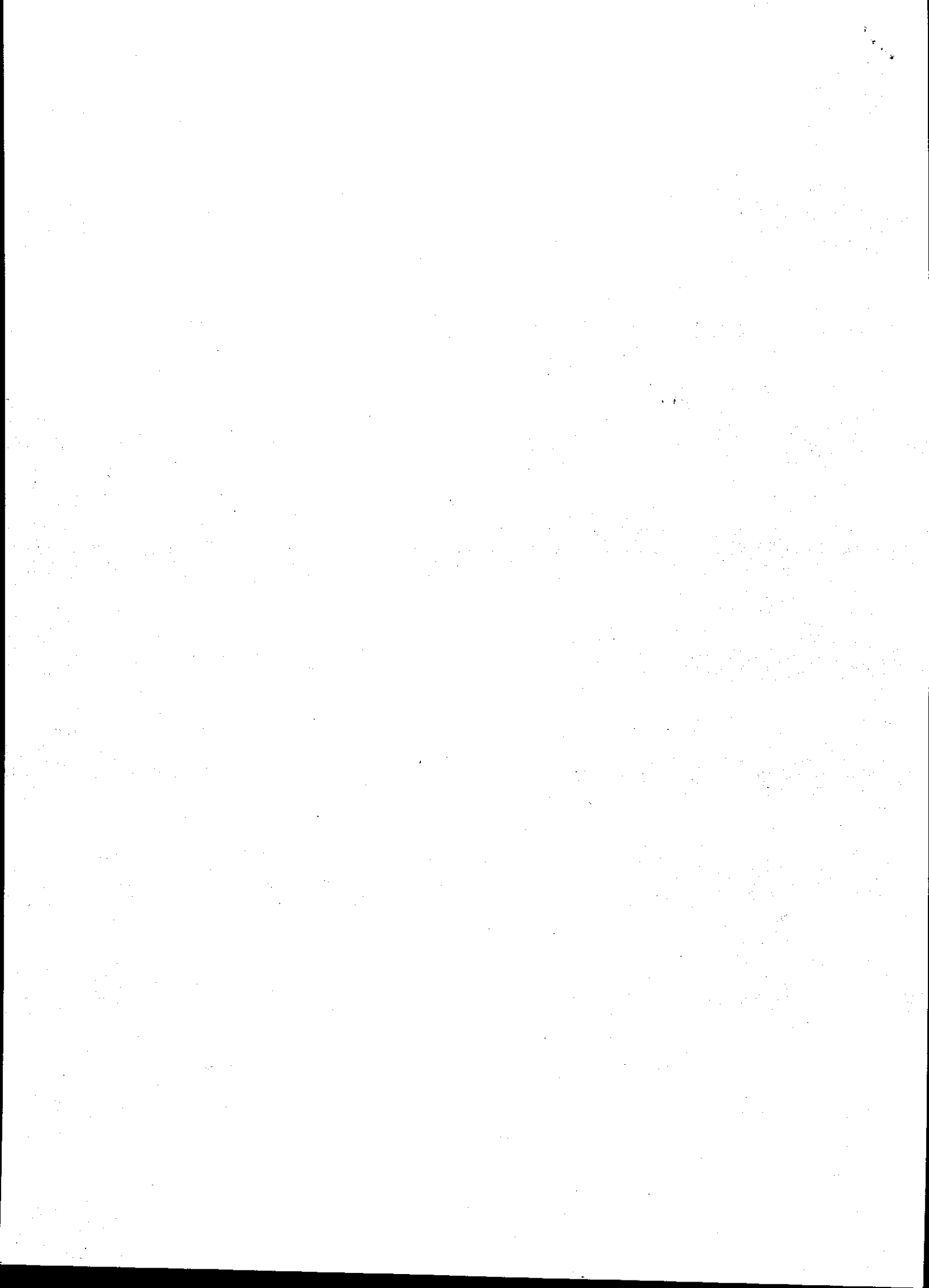
Trên đây là nội dung Tờ trình về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, C10.

BỘ TRƯỞNG

Đại tướng Tô Lâm



Số: /2022/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

NGHỊ ĐỊNH

Quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam;

Căn cứ Luật Thi hành án hình sự số 41/2019/QH14 ngày 14/6/2019;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công an;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

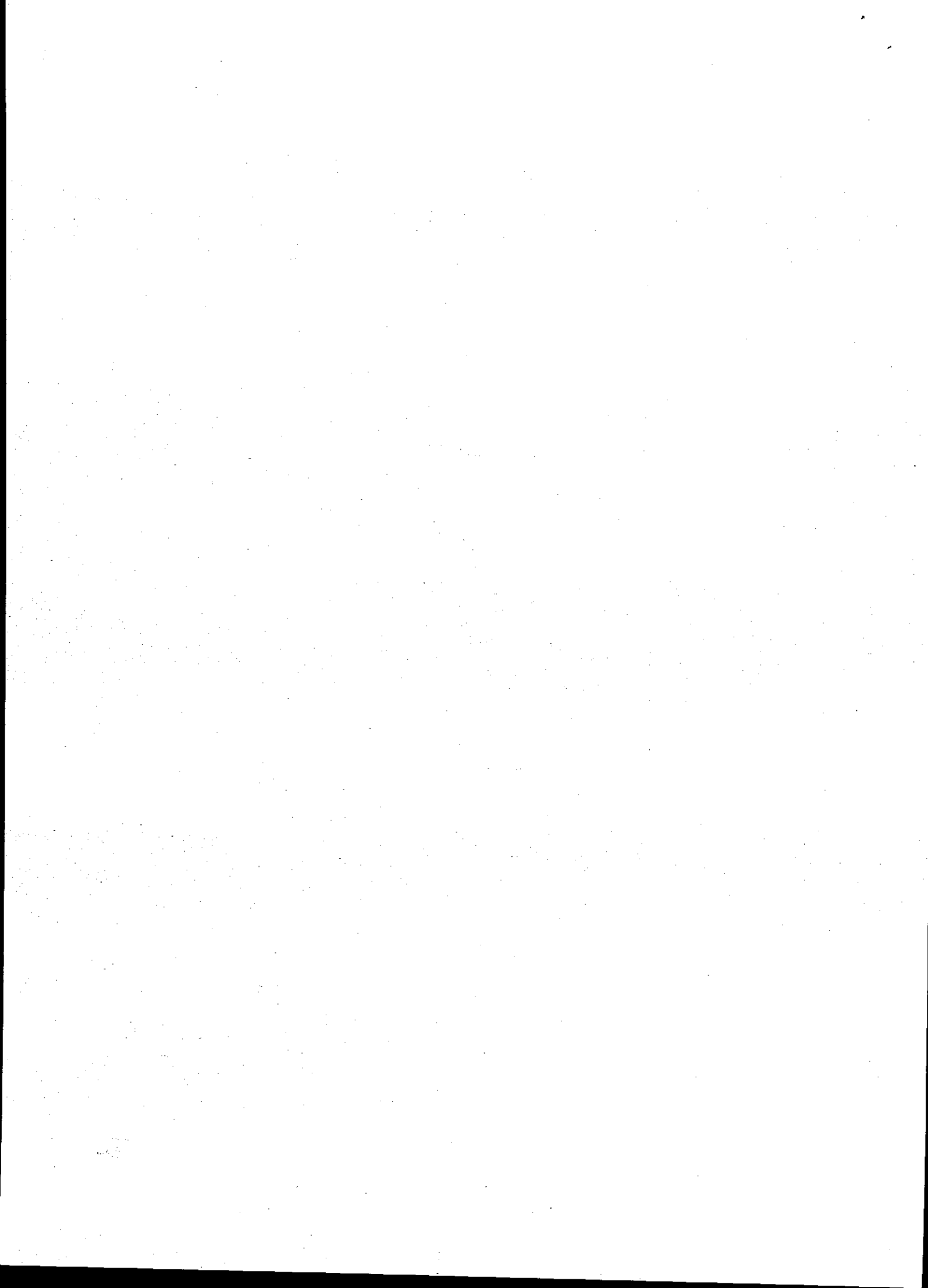
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định chi tiết thi hành khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm; cán bộ, chiến sĩ của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an và trại giam được thí điểm; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam thực hiện thí điểm; Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; tổ chức hợp tác với trại giam.

TH



2. Phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm.

3. Cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

Chương II

TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM

Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm

Trại giam thực hiện thí điểm phải đảm bảo các tiêu chí sau:

1. Cơ sở vật chất không đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định.

2. Có văn bản của tổ chức trong nước đề nghị hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

3. Có khả năng hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân.

4. Có khả năng đảm bảo an ninh, an toàn khi tổ chức thực hiện thí điểm.

Điều 4. Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Tổ chức hợp tác với trại giam tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đảm bảo các điều kiện sau đây:

1. Tổ chức không có yếu tố nước ngoài;

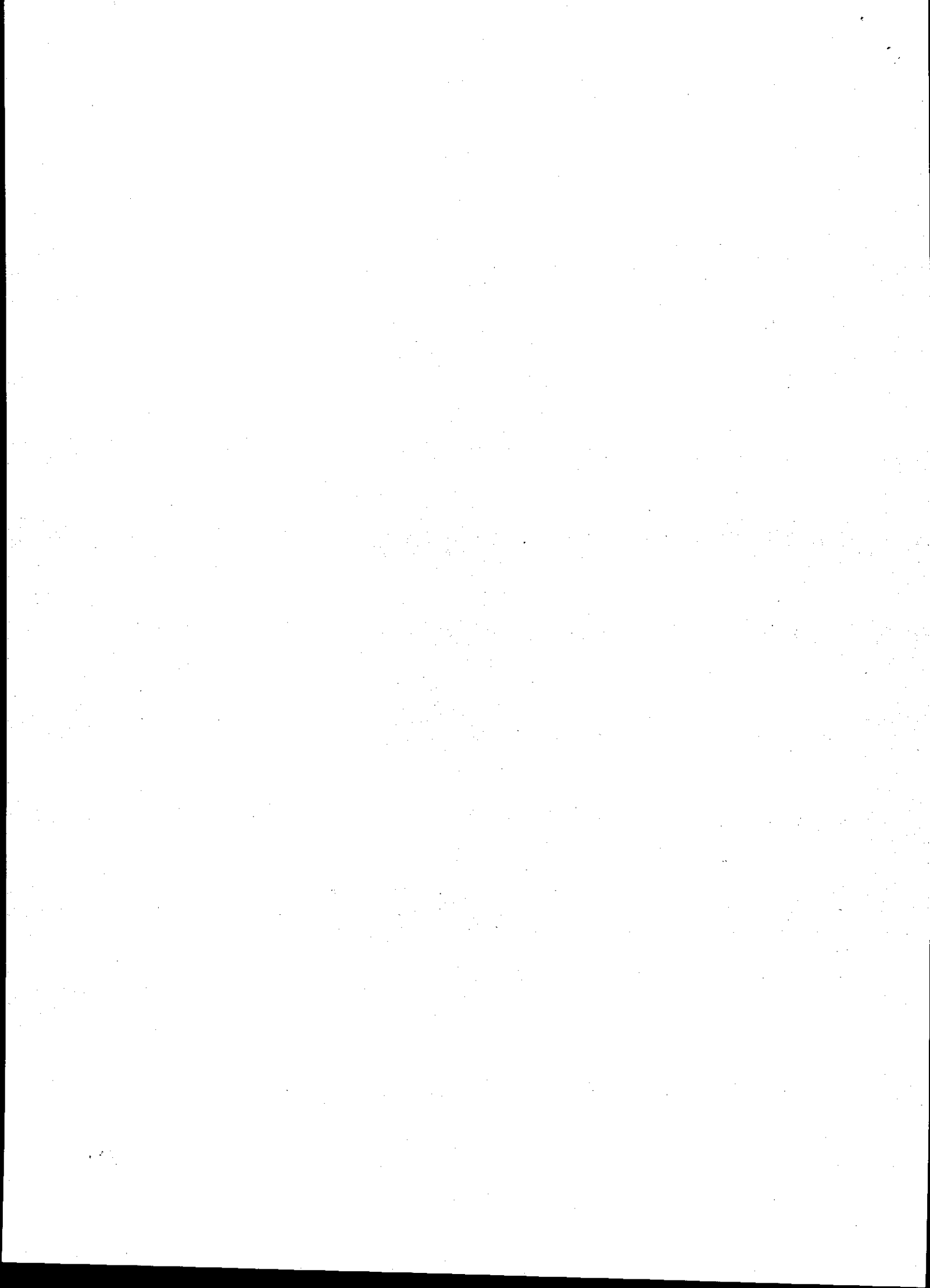
2. Có năng lực đáp ứng được yêu cầu của trại giam về tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân;

3. Có giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, ngành nghề hợp pháp do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp, ban hành; kèm theo giấy phép kinh doanh đối với các ngành nghề hợp tác lao động là ngành nghề có điều kiện.

4. Có tài liệu chứng minh quyền sử dụng, sở hữu hợp pháp đối với đất và tài sản gắn liền với đất để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.

5. Địa điểm khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đóng trên địa bàn có tình hình an ninh trật tự ổn định, có khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất thuộc trại giam không quá 50km để thuận tiện cho công tác quản lý, kiểm tra, giám sát và kịp thời xử lý các tính huống đột xuất, bất ngờ có thể xảy ra.

Tu



6. Tổ chức có khả năng thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho nhiều phạm nhân; bảo đảm các điều kiện để phục vụ công tác quản lý phạm nhân, chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân; có ngành nghề phổ thông, ổn định và không thuộc danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm từ mức độ V trở lên theo quy định Thông tư số 11/2020/TT-BLĐTBXH ngày 12/11/2020 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc ban hành Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm. Trường hợp thuộc danh mục các ngành nghề còn lại trong điều kiện cho phép, tổ chức phải cam kết vận hành an toàn cho phạm nhân và phải được cấp phép.

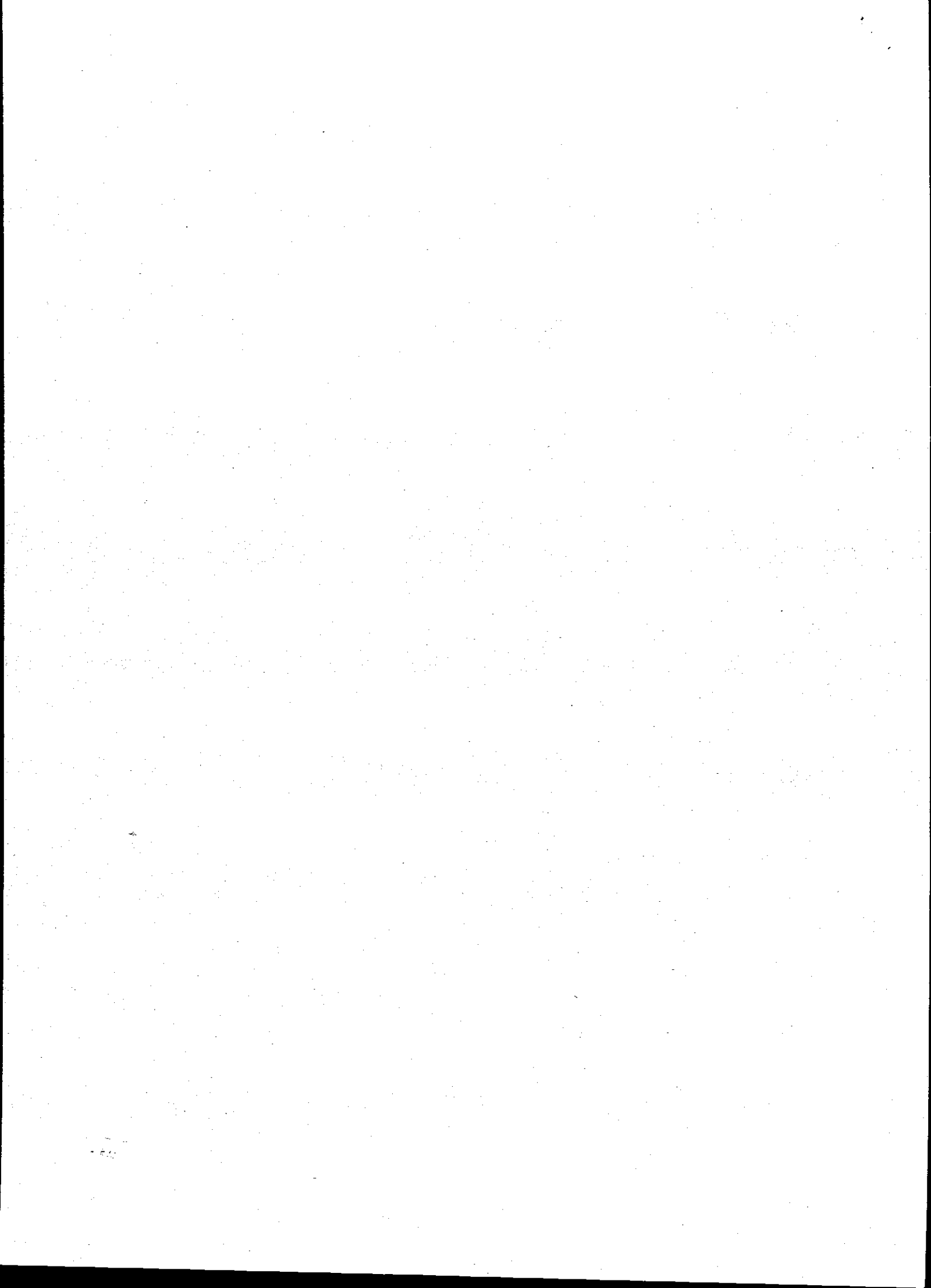
Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

1. Đề nghị giao kết hợp đồng hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Tổ chức trong nước gửi văn bản cho trại giam đề nghị hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, gồm các nội dung: tên tổ chức; mã số doanh nghiệp hoặc mã số thuế; giấy phép đăng kí kinh doanh; tên người đại diện, chức vụ; ngành nghề kinh doanh chính, ngành nghề đề nghị hợp tác lao động; diện tích và vị trí đất, nhà xưởng dự kiến sử dụng để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; dự kiến số lượng phạm nhân tham gia từng ngành nghề và tất cả ngành nghề đề nghị hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề; thời gian hợp tác. Kèm theo bản sao công chứng các giấy tờ có liên quan và hồ sơ năng lực (nếu có).

2. Trình tự lập, thẩm định hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam:

a) Trong thời gian 07 ngày làm việc kể từ khi nhận được văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức, trại giam tổ chức khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, lập biên bản khảo sát gồm các nội dung: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; nhu cầu sử dụng nhân công lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; đặc điểm của khu vực dân cư trên địa bàn và các khu vực dân cư giáp danh. Trại giam tổ chức họp, xem xét các điều kiện bảo đảm cho việc tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và có văn bản trả lời.



Trường hợp đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức ký thỏa thuận nguyên tắc hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo **Mẫu 01-TT**. Đồng thời, trại giam lập Tờ trình theo **Mẫu 02-TTr** và gửi kèm hồ sơ gồm: Thỏa thuận nguyên tắc hợp tác; hồ sơ năng lực của tổ chức đề nghị hợp tác; biên bản khảo sát; thuyết minh dự án đầu tư, phương án tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề; nguồn vốn hoạt động kinh doanh và tài liệu khác có liên quan, báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an phê duyệt chủ trương hợp tác với tổ chức để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

b) Trong thời hạn 07 ngày làm việc kể từ khi nhận được hồ sơ hợp lệ của trại giam, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an có trách nhiệm thẩm định, phê duyệt chủ trương và thông báo cho trại giam để tổ chức thực hiện. Trường hợp không phê duyệt, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an gửi văn bản thông báo cho trại giam trong đó nêu rõ lý do không đồng ý phê duyệt.

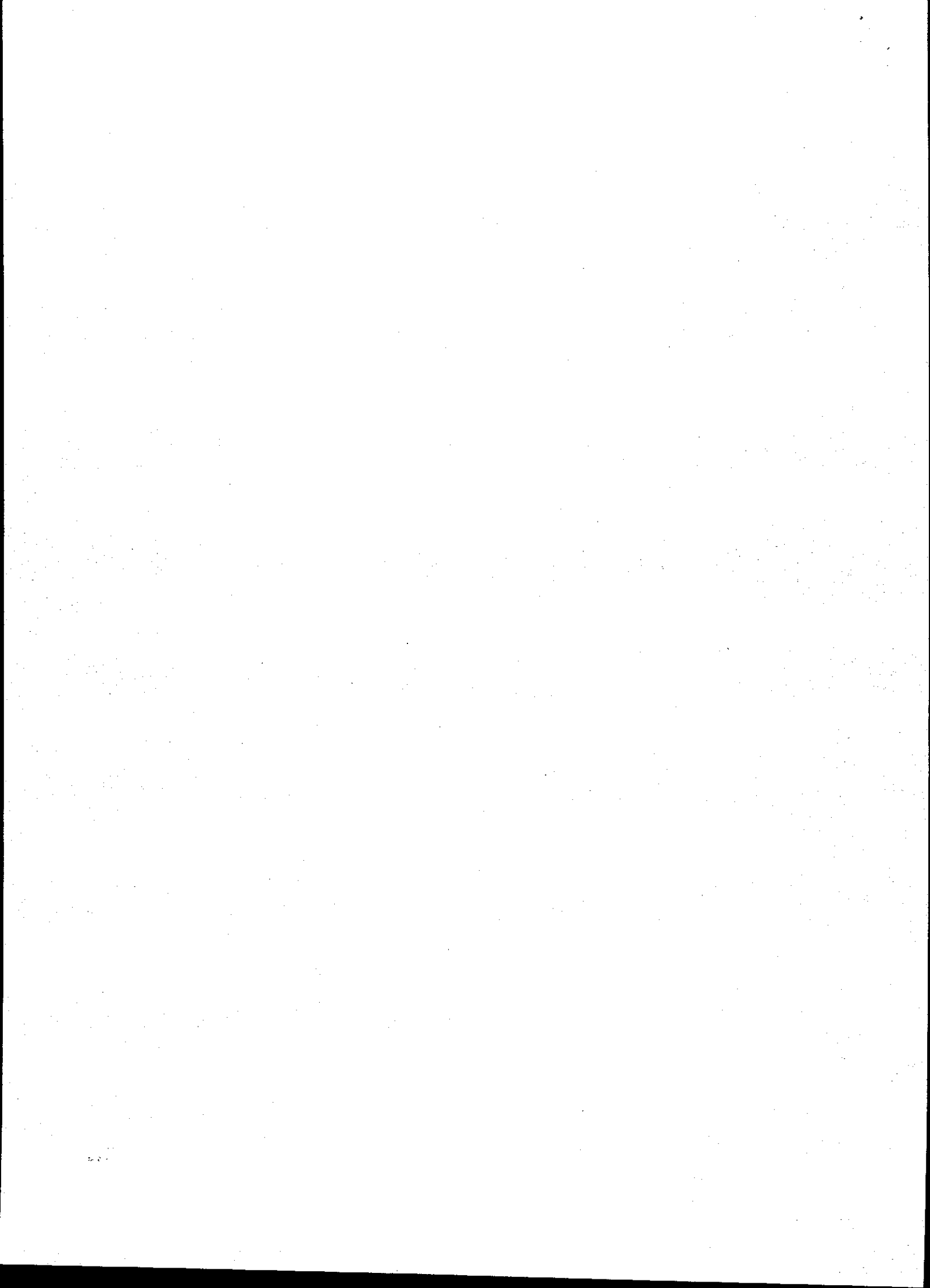
c) Sau khi nhận được văn bản đồng ý về chủ trương hợp tác của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam thông báo cho tổ chức biết để phối hợp với trại giam lập hồ sơ thiết kế xây dựng Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự.

3. Thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam:

a) Sau khi hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định pháp luật có liên quan, đảm bảo điều kiện giam giữ, tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, trại giam có trách nhiệm phối hợp với tổ chức lập biên bản nghiệm thu công trình hoàn thành.

b) Trại giam hoàn thiện hồ sơ báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, gồm: Tờ trình theo **Mẫu 03-TTr**; văn bản đồng ý chủ trương hợp tác; hồ sơ thiết kế khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; biên bản nghiệm thu công trình hoàn thành.

c) Trong thời hạn 20 ngày làm việc kể từ khi nhận được hồ sơ, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an tổ chức kiểm tra, thẩm định, phê duyệt, ban hành Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.



4. Tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

a) Căn cứ Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức theo **Mẫu 04-HĐ** và sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, chiến sĩ, phạm nhân để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân. Đồng thời, gửi thông báo đến Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện và cấp xã nơi có Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam để kiểm sát, phối hợp khi có yêu cầu.

b) Giám thị trại giam căn cứ vào điều kiện cụ thể của trại giam và khả năng hợp tác với tổ chức lập kế hoạch tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, tổng hợp vào kế hoạch tổ chức lao động, học nghề cho phạm nhân hằng năm của trại giam và gửi về Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an để thẩm định, phê duyệt theo quy định của khoản 3 Điều 16 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP.

Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

1. Quy trình lựa chọn phạm nhân:

Trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn đề nghị được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định.

2. Không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phạm nhân thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Thuộc trường hợp quy định tại các điểm từ điểm a đến điểm m khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15;

b) Phạm tội sản xuất trái phép chất ma túy có tổ chức hoặc có tính chất chuyên nghiệp;

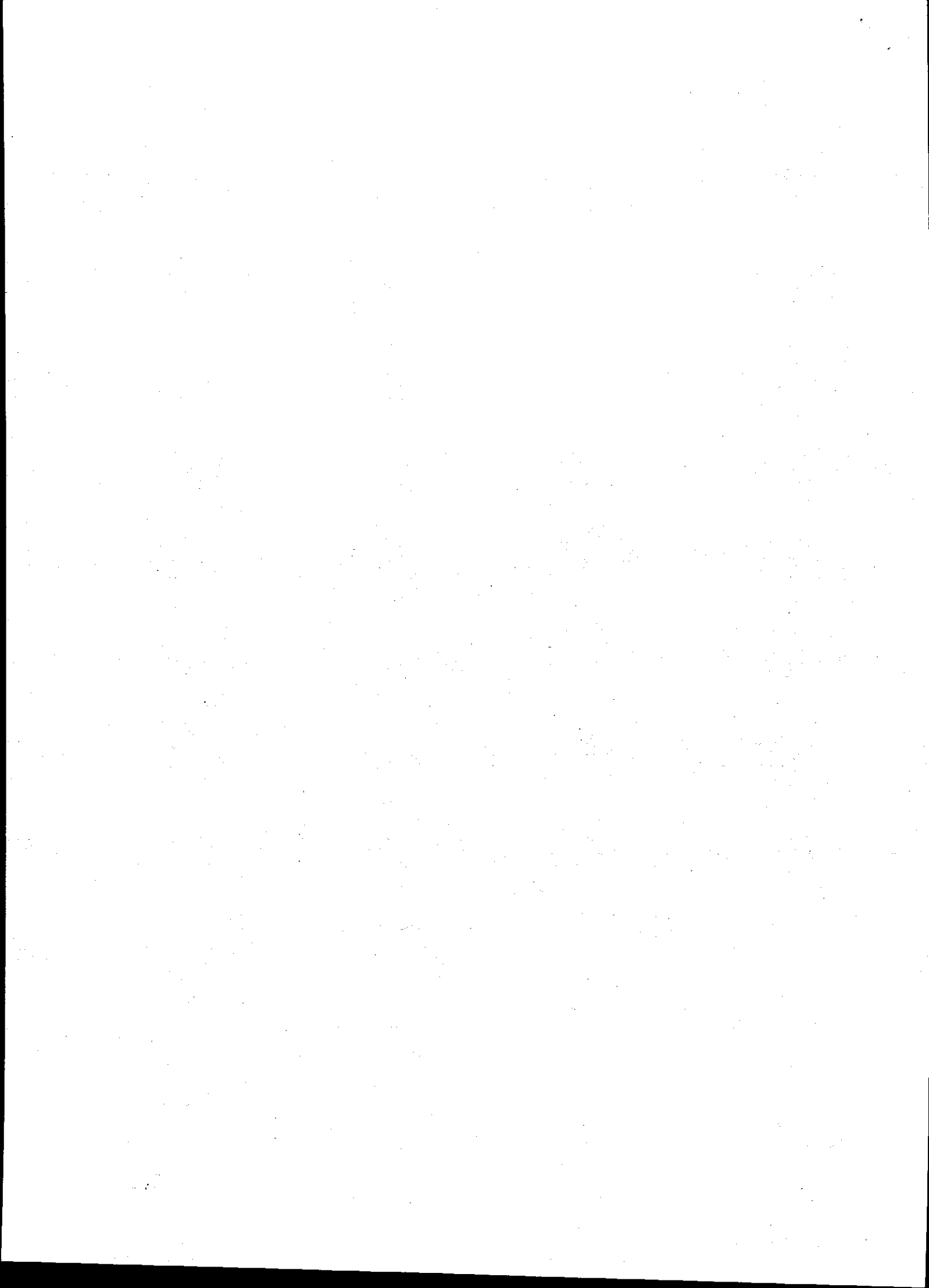
c) Phạm tội vận chuyển trái phép chất ma túy, mua bán trái phép chất ma túy có tổ chức;

d) Phạm tội tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy thuộc trường hợp phạm tội 02 lần trở lên;

đ) Phạm tội hiếp dâm; hiếp dâm người dưới 16 tuổi;

e) Phạm tội cưỡng dâm người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi;





g) Phạm tội cướp tài sản thuộc các trường hợp: phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; sử dụng vũ khí, phương tiện hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác; phạm tội đối với người dưới 16 tuổi, người già yếu hoặc người không có khả năng tự vệ;

h) Phạm tội bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản thuộc các trường hợp: có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; dùng vũ khí, phương tiện hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác;

i) Phạm tội cướp giật tài sản, trộm cắp tài sản trong trường hợp phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

k) Phạm tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản;

l) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vũ khí quân dụng, phương tiện kỹ thuật quân sự, vật liệu nổ;

m) Phạm tội chống người thi hành công vụ trong trường hợp phạm tội có tổ chức; phạm tội 02 lần trở lên; xúi giục, lôi kéo, kích động người khác phạm tội.

3. Phạm nhân không thuộc trường hợp quy định khoản 2 Điều này được đưa ra các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

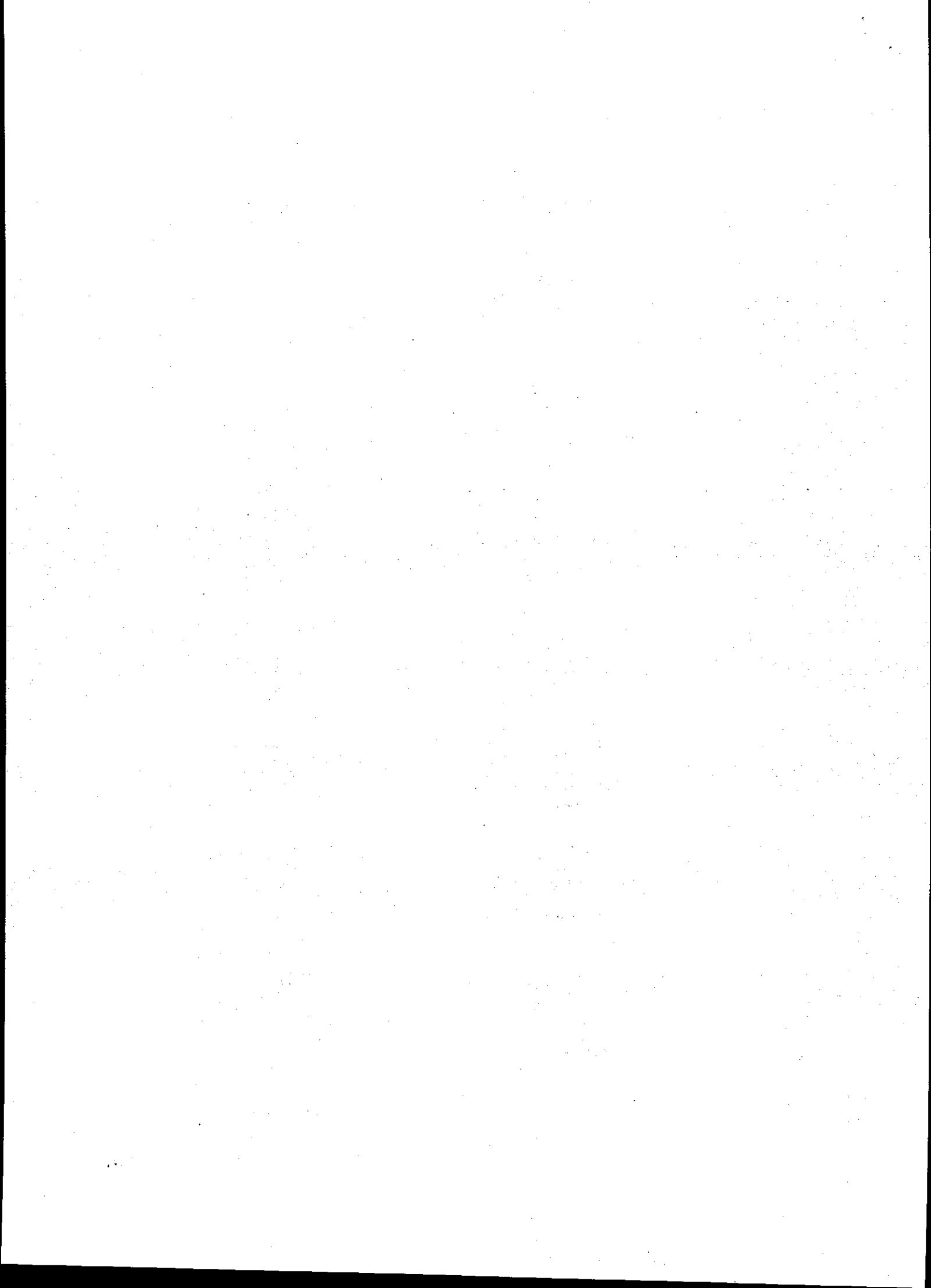
a) Có nơi cư trú rõ ràng;

b) Chấp hành nghiêm nội quy cơ sở giam giữ, có ý thức cải tạo tiến bộ;

c) Đối với phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành án còn lại từ 7 năm trở xuống, có ít nhất 01 năm liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt";

d) Đối với phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu và bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, thời gian chấp hành án còn lại từ 7 năm trở xuống, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, có ít nhất 09 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt"; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm có ít nhất 6 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt"; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống có ít nhất 3 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt".

e) Đối với số phạm nhân có tiền sử nghiện ma túy phải xem xét thận trọng, kỹ lưỡng, chỉ lựa chọn số phạm nhân không còn biểu hiện lệ thuộc ma túy để đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.



4. Trước khi hết thời hạn chấp hành án phạt tù còn từ 3 tháng đến dưới 1 năm, phạm nhân được xem xét đưa trở lại trại giam để tổ chức học nghề và phục vụ công tác chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng theo quy định.

Điều 7. Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

1. Lựa chọn bố trí những cán bộ, chiến sĩ có kinh nghiệm, có tinh thần trách nhiệm cao, phù hợp với đặc điểm và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

2. Giám thị trại giam bố trí cán bộ, chiến sĩ để thực hiện nhiệm vụ tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo quy định.

Điều 8. Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam

1. Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ và được trả công theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành.

2. Trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật thì đưa về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định.

Chương III

**TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC TRONG THÍ ĐIỂM
MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP,
DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM**

Điều 9. Trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an

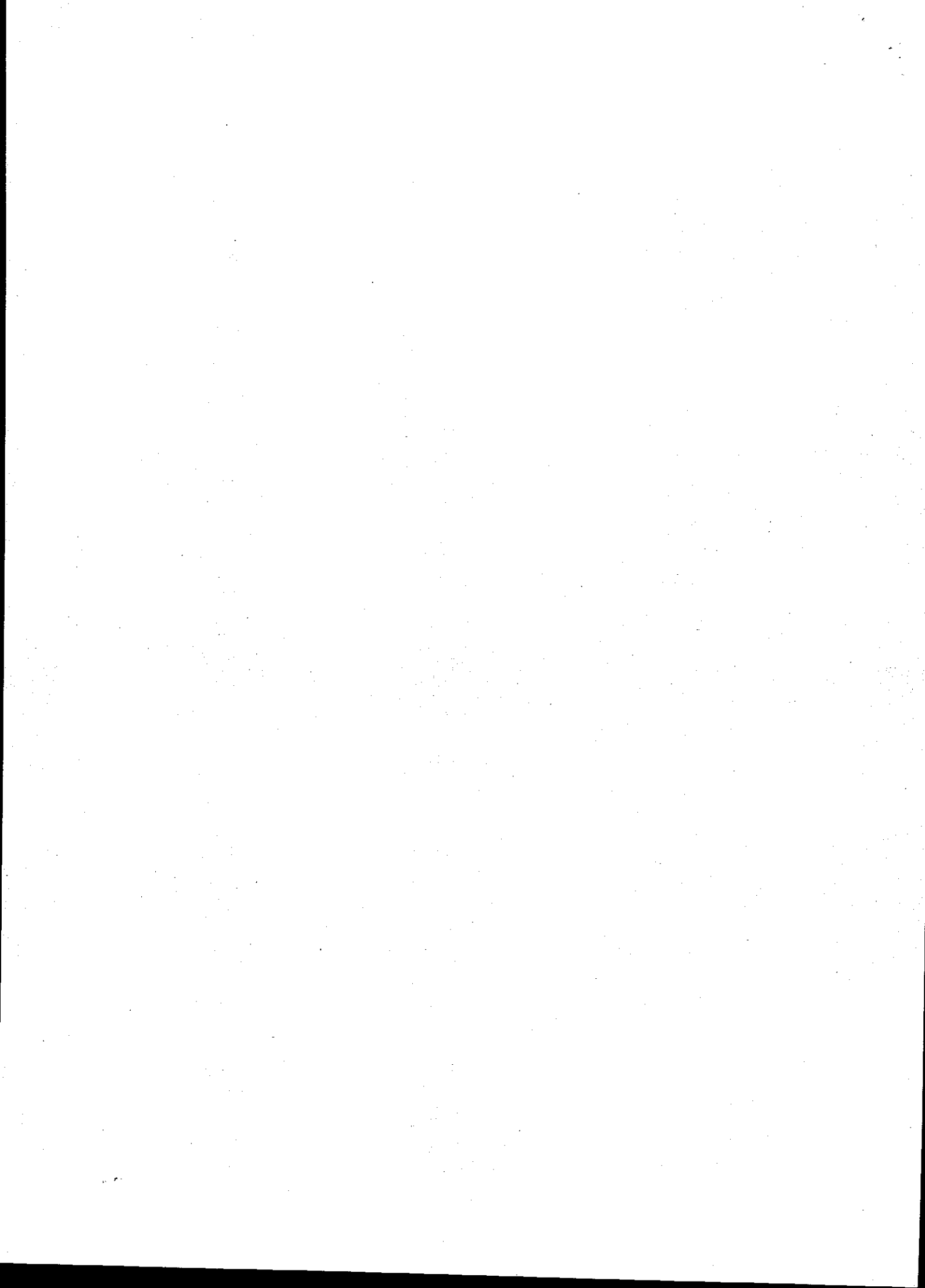
Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, theo chức năng nhiệm vụ, quyền hạn tổ chức thực hiện, kiểm tra, hướng dẫn, giám sát các trại giam trong quá trình thí điểm hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo quy định của pháp luật.

Điều 10. Trách nhiệm của trại giam

1. Lập hồ sơ thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trình Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, thẩm định, phê duyệt.

2. Ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo đúng kế hoạch đã được phê duyệt.

Tu



3. Trực tiếp tổ chức quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự;

4. Thông báo cho Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân, Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để kiểm sát, kiểm tra, giám sát, phối hợp khi có yêu cầu.

5. Mở hệ thống sổ kế toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam, trích nộp và quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thu được theo quy định của Nghị định số 133/2020/NĐ-CP và các quy định pháp luật khác có liên quan.

6. Có trách nhiệm thực hiện theo quy định Luật Thi hành án hình sự, Luật An toàn vệ sinh lao động và các quy định pháp luật khác có liên quan khi xảy ra tai nạn lao động, mất an toàn lao động.

Điều 11. Trách nhiệm của tổ chức hợp tác với trại giam

1. Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ công tác quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo, lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; các công trình phục vụ cán bộ, chiến sĩ.

2. Phối hợp hướng dẫn, dạy nghề, truyền nghề, bố trí ngành nghề lao động, đảm bảo các điều kiện lao động, an toàn lao động cho phạm nhân tham gia lao động, hướng nghiệp, học nghề theo quy định của pháp luật. Có nghĩa vụ thanh toán cho trại giam giá trị công lao động phạm nhân, chi trả các chi phí liên quan đến quá trình tổ chức lao động, dạy nghề trong thời gian hợp tác theo đúng hợp đồng đã ký kết.

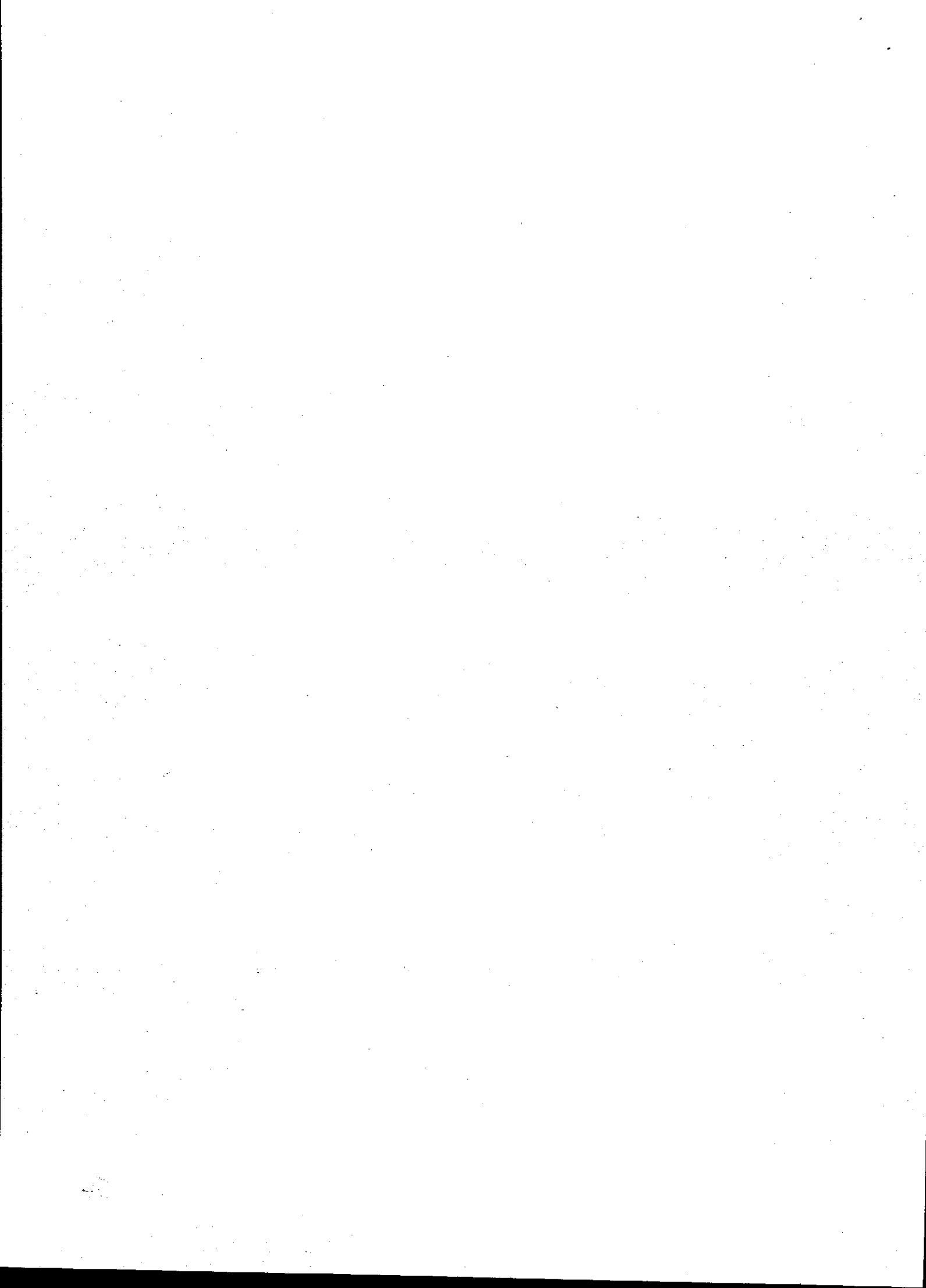
3. Tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện đúng chức năng kiểm tra, kiểm sát, giám sát quá trình chấp hành án phạt tù của phạm nhân theo quy định pháp luật.

Điều 12. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan

1. Bộ Tài chính có trách nhiệm hướng dẫn về thuế thu nhập doanh nghiệp được miễn trừ của tổ chức từ kết quả lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong thời gian thí điểm.

2. Các bộ, cơ quan ngang bộ và các tổ chức có liên quan trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn có trách nhiệm phối hợp với Bộ Công an trong chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; thực hiện

17



chế độ, chính sách cho phạm nhân và bảo đảm an ninh, an toàn theo quy định của Luật Thi hành án hình sự.

3. Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân có trách nhiệm phối hợp với trại giam để xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh, trật tự theo thẩm quyền.

Chương IV

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 13. Hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng... năm 2022.

Điều 14. Trách nhiệm thi hành

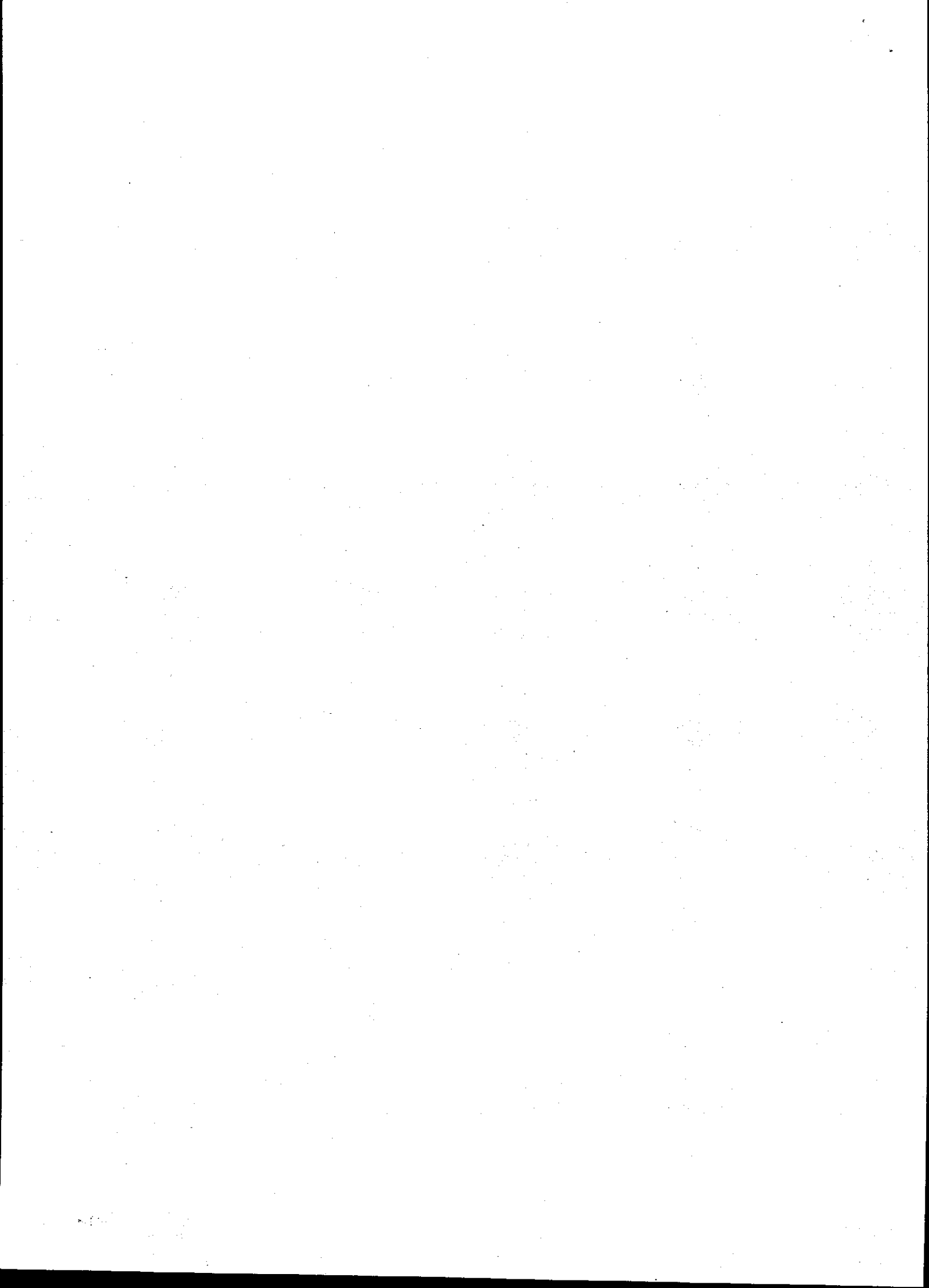
Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan, tổ chức liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- TTg, PTTg Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng chính sách xã hội;
- Ngân hàng phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, NC (...).

TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG

Phạm Minh Chính



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

THỎA THUẬN NGUYÊN TẮC
Số:/TTNT/TG.....-CT.....

**Về việc nguyên tắc hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp,
dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân trại giam.....¹ ...
giữa Trại giam.....¹.....và Công ty...³.....**

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về thi điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam;

Căn cứ Luật Dân sự số 91/2015/QH13 ngày 24 tháng 11 năm 2015 của Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIII.

Căn cứ vào chức năng, ngành nghề kinh doanh của Công ty³....., hiện trạng cơ sở sản xuất, đất đai, ngành nghề lao động của Công ty...³....., nhu cầu hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân của Trại giam ...¹.....

Hôm nay, ngày tháng..... năm..... tại ...²....., Trụ sở Trại giam ...¹....., chúng tôi gồm:

1. Trại giam ...¹..... - Cục C10 - Bộ Công an (gọi tắt là bên A)

- Đại diện : Ông Chức vụ:
- Địa chỉ :
- Điện thoại :

2. Công ty³..... (gọi tắt là bên B)

- Đại diện : Ông (Bà) Chức vụ: Giám đốc
- Địa chỉ :
- Mã số doanh nghiệp:, đăng ký ngày, do Sở cấp;

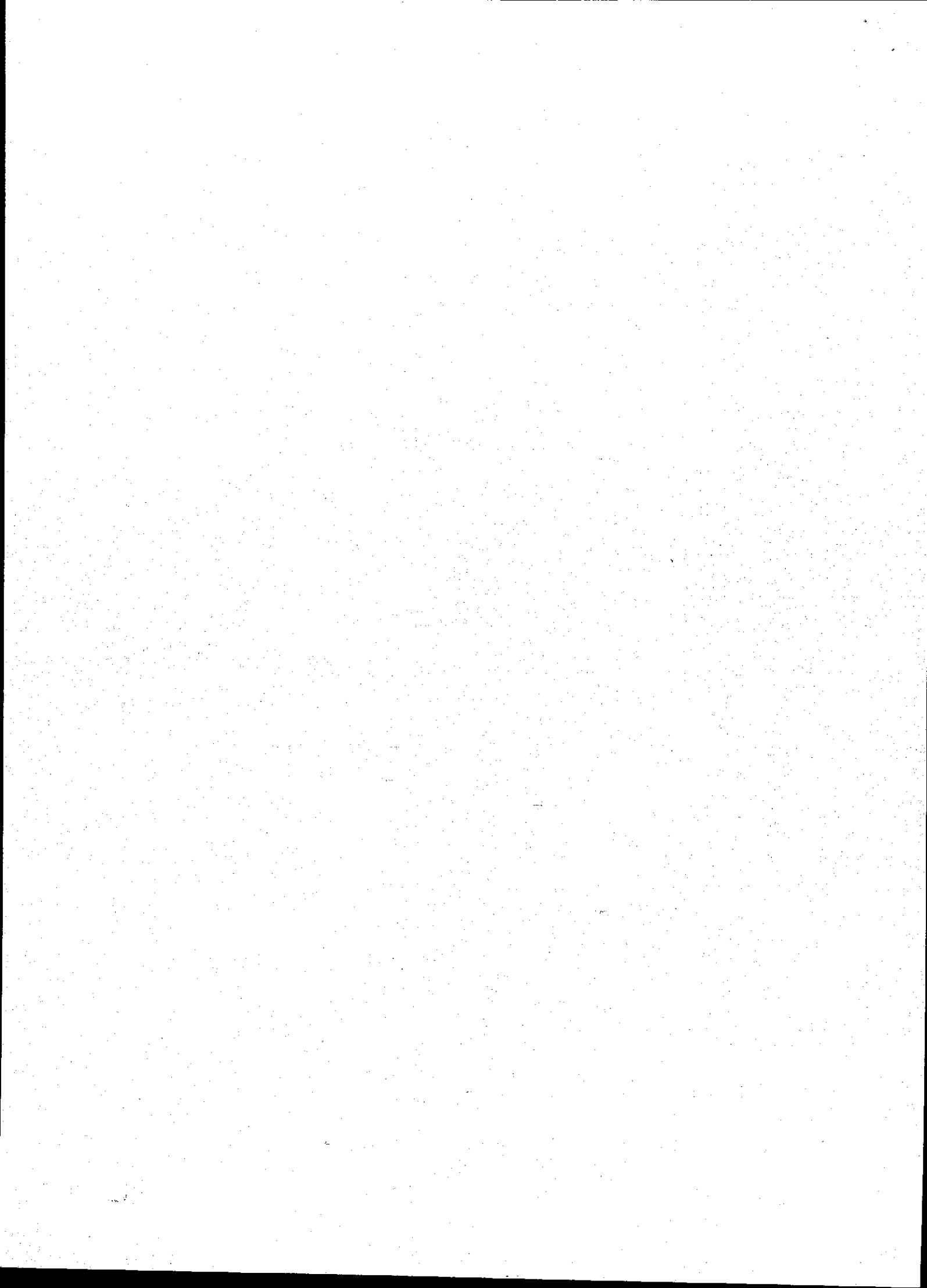
Sau khi xem xét nhu cầu, khả năng, hai bên thống nhất ký kết thỏa thuận nguyên tắc tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân Trại giam...¹.....với nội dung như sau:

Điều 1: Nội dung thỏa thuận hợp tác:

Ghi chú:

- ¹ Tên đơn vị TG thuộc Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;
- ² Địa danh, địa điểm Đơn vị đóng quân;
- ³ Tên của tổ chức.
- ⁴ Địa điểm nhà máy lao động, sản xuất của tổ chức.
- ⁵ Ngành nghề hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề của tổ chức.

BT



- Hai bên nhất trí về nguyên tắc sẽ thực hiện hợp tác, tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân Trại giam...¹.... tại⁴.....theo đúng quy mô phê duyệt của cơ quan có thẩm quyền;

- Công ty²..... cam kết bố trí diện tích đất đai, công trình hiện do công ty toàn quyền quản lý, sử dụng và nguồn vốn tự huy động để đảm bảo đầu tư xây dựng các hạng mục công trình phục vụ công tác quản lý cho CBCS và phạm nhân Trại giam.....¹....., tại⁴.....từ kinh phí tự huy động 100% và bàn giao cho TG...¹..... trực tiếp quản lý, sử dụng trong suốt thời gian hợp tác;

.....các nội dung khác.....

Điều 2: Ngành nghề hợp tác:

- Ngành nghề tổ chức hợp tác tuân thủ theo đúng Giấy chứng nhận do Sở Tỉnh cấp cho Công ty².....;

Điều 3: Số lượng phạm nhân tham gia lao động, hướng nghiệp, học nghề

Điều 4: Thời gian hợp tác:

1. Thời gian hợp tác là: năm (..... năm) kể từ ngày / /20..

2. Thời gian hợp tác chấm dứt trong các trường hợp sau:

- Hết thời gian của hợp đồng hợp tác và một trong hai bên quyết định không tiếp tục việc hợp tác;

- Do đề nghị của Bên B hoặc do cơ quan cấp thẩm quyền Bên A yêu cầu vì lý do đặc biệt liên quan đến an ninh;

- Bên B vào trường hợp bị phá sản hoặc bị phát mại tài sản đã đầu tư hoặc giải thể hoặc là bên yêu cầu chấm dứt việc hợp tác.

Điều 5: Quy mô dự kiến đầu tư các hạng mục công trình phục vụ quản lý:

- Vị trí:⁴.....; tổng diện tích mặt bằng:.....m²;

- Gồm các hạng mục công trình như sau:

+ Nhà quản lý, điều hành: m²;

+ Công trình quản lý, nhà giam quy mô.....PN: m²;

+ Khu vệ sinh: m²;

+ Tường rào cao 3m5, trên có vòng thép B40:..... 03 cái;

+ Nhà thăm gặp: 15 m³/ 01 bể;

(Các hạng mục công trình theo quy mô quy định tại khoản 5 Điều 6 Nghị định 133/2020/NĐ-CP)

Điều 6: Phương thức thanh toán:

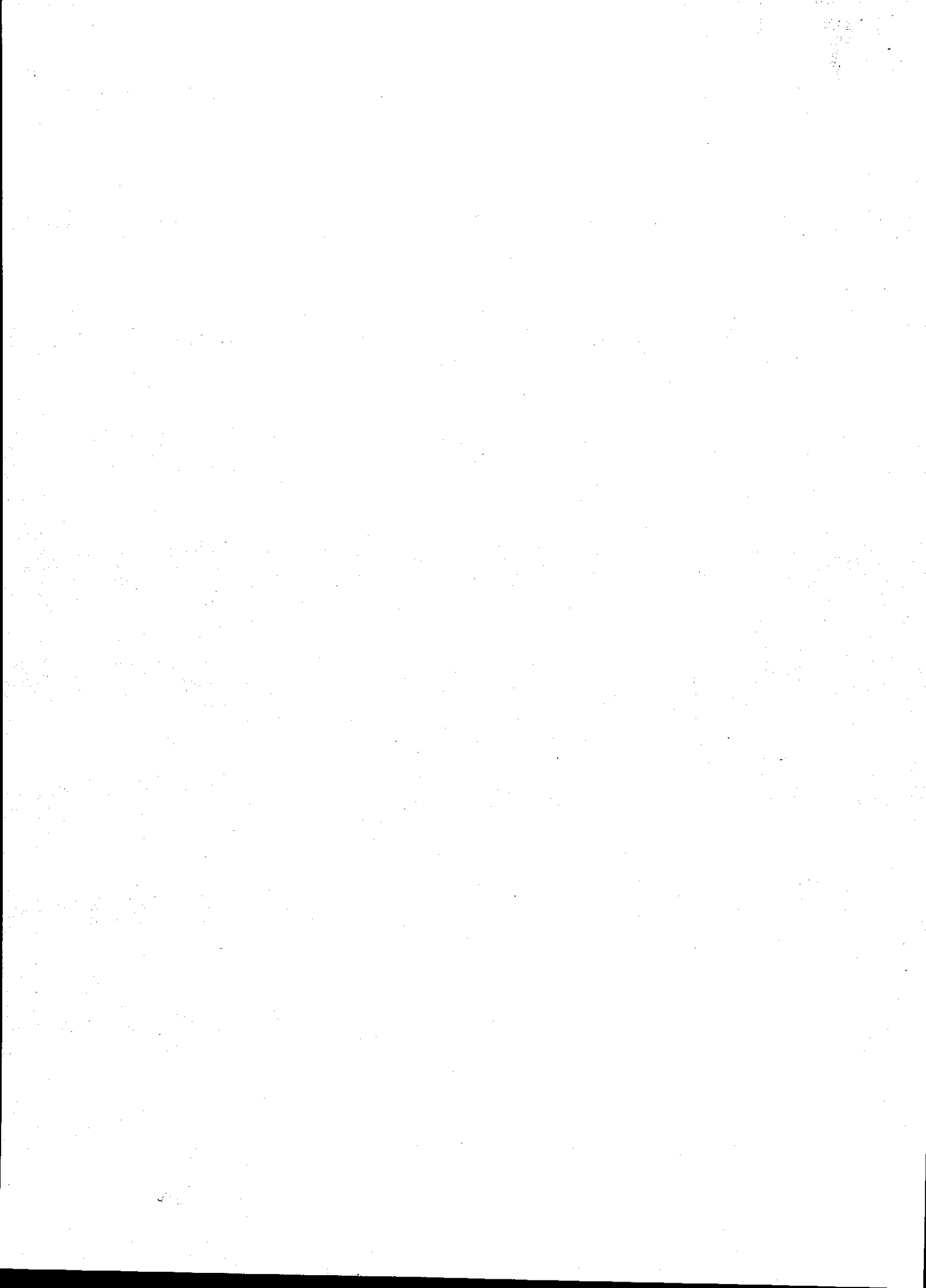
Để đáp ứng yêu cầu thực hiện hợp tác theo đúng mục đích tại Điều 1, Công ty²..... cam kết thanh toán cho TG...¹..... với các nội dung sau:

- Giá trị tiền công lao động phạm nhân: đồng/công;

- Giá trị tiền công quản lý, điều hành:nếu có;

- Phương thức thanh toán: Tiền mặt hoặc chuyển khoản.

✓



Điều 7: Trách nhiệm các bên liên quan

1. Đối với TG...¹.....:

- Bố trí đủ số lượng lao động theo yêu cầu bên B, chủ động phối hợp tổ chức vận hành, theo quy trình sản xuất của Bên B.

- Chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng các hạng mục thuộc Khu lao động, dạy nghề ngoài trại giam do bên B đã đầu tư ..;

2. Đối với Công ty ...².....:

- Đảm bảo cung ứng vật tư, nguyên liệu và công việc được liên tục, không bị gián đoạn. Sản phẩm trong quá trình hợp tác được tiêu thụ trong nước.

- Tiếp tục hoàn thiện đầu tư, sửa chữa các hạng mục công trình đáp ứng yêu cầu quản lý an ninh an toàn, đáp ứng yêu cầu của TG...¹....., đảm bảo công tác an toàn PCCC và các điều kiện khác liên quan. Đảm bảo tự chi trả mọi kinh phí đầu tư, thuê phí liên quan trong quá trình hợp tác theo quy định của Nhà nước.

- Thường xuyên phối hợp với Bên A để thực hiện công tác giám sát chung, không được sang nhượng quyền hợp tác cho bên thứ 3 khi không có văn bản chấp thuận của Bên A, cấp thẩm quyền bên A.

- Đảm bảo thực hiện thanh toán cho Bên A theo đúng nội dung quy định tại Điều 5.

Điều 8: Điều kiện bất khả kháng.

1. Sự kiện bất khả kháng là sự kiện xảy ra mang tính khách quan và nằm ngoài tầm kiểm soát của các Bên như thiên tai, hỏa hoạn, bao vây phong tỏa, đình công, bạo loạn, phá hoại chiến tranh hoặc có nguy cơ xảy ra chiến tranh....

2.

Điều 9: Điều khoản thi hành, cam kết chung.

1. Thỏa thuận nguyên tắc này chỉ có giá trị đối với hai bên (A và B), không có hiệu lực với bất kỳ bên thứ ba nào khác.

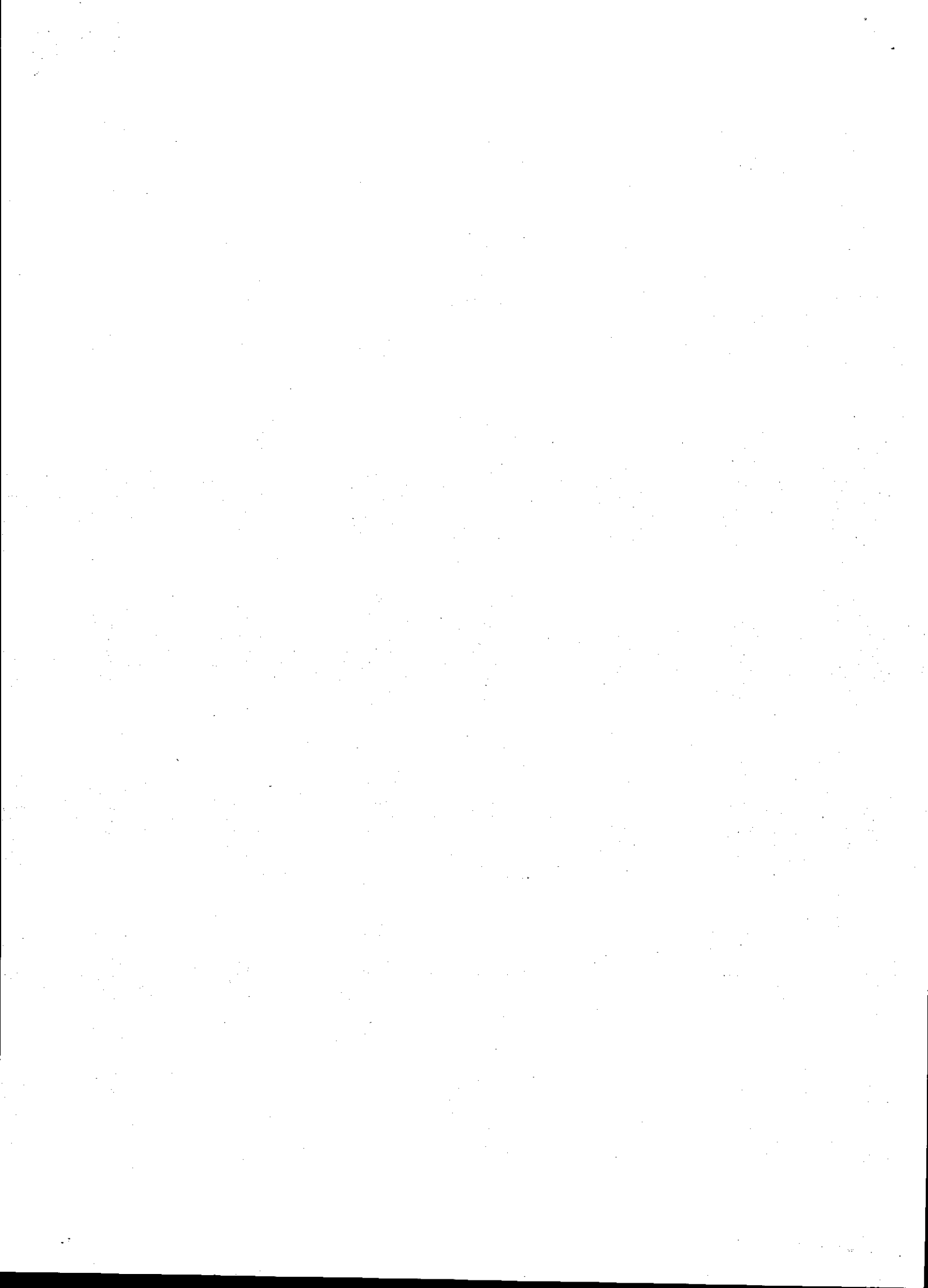
2. Hai bên cam kết thực hiện đầy đủ các điều khoản đã ký kết trong Thỏa thuận nguyên tắc này. Trong quá trình thực hiện hợp đồng nếu có vướng mắc, hai bên kịp thời thông báo cho nhau cùng bàn bạc tìm cách giải quyết trên cơ sở hợp tác đảm bảo lợi ích cho cả hai bên. Trường hợp tranh chấp không tự giải quyết được sẽ do quyết định của Tòa án kinh tế làm cơ sở giải quyết.

.....
Thỏa thuận nguyên tắc được lập thành 04 bản có giá trị như nhau, mỗi bên giữ 02 bản để cùng thực hiện./.

....., ngày tháng năm 20....

ĐẠI DIỆN BÊN A

ĐẠI DIỆN BÊN B



CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TG, CSGDBB, TGD Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

TÊN ĐƠN VỊ¹

Số: /TTr...-.....

...²..., ngày... tháng... năm...

TỜ TRÌNH

Về việc xin phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam với³, tại địa điểm.....⁴

Kính gửi: Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an

Căn cứ Luật Thi hành án hình sự ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội Thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Nghị định số/2022/NĐ-CP ngày 16/8/2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết số/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 về Thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Quyết định số 8998/QĐ-BCA ngày 20/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an về tổ chức bộ máy của Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

Căn cứ Quyết định số 7354/QĐ-BCA ngày 13/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của trại giam;

Tên đơn vị¹trình phê duyệt Chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam với³ để tổ chức lao động, dạy nghề cho PN, cụ thể như sau:

Tên đơn vị¹ được thành lập theo Quyết định số.....của Bộ trưởng Bộ Công an; Địa chỉ đóng quân tại, có quy mô giam giữPN (hoặc TV, HS).... (hoặc TV, HS).... gồm phân trại; tổng số CBCS:.....;

Thực hiện quy định của Luật THAHS 2019, Tên đơn vị¹ trung bình trong 03 năm liên trước quản lý, giam giữ, giáo dục, lao động cải tạo cho số đối

Ghi chú:

¹ Tên đơn vị TG thuộc Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

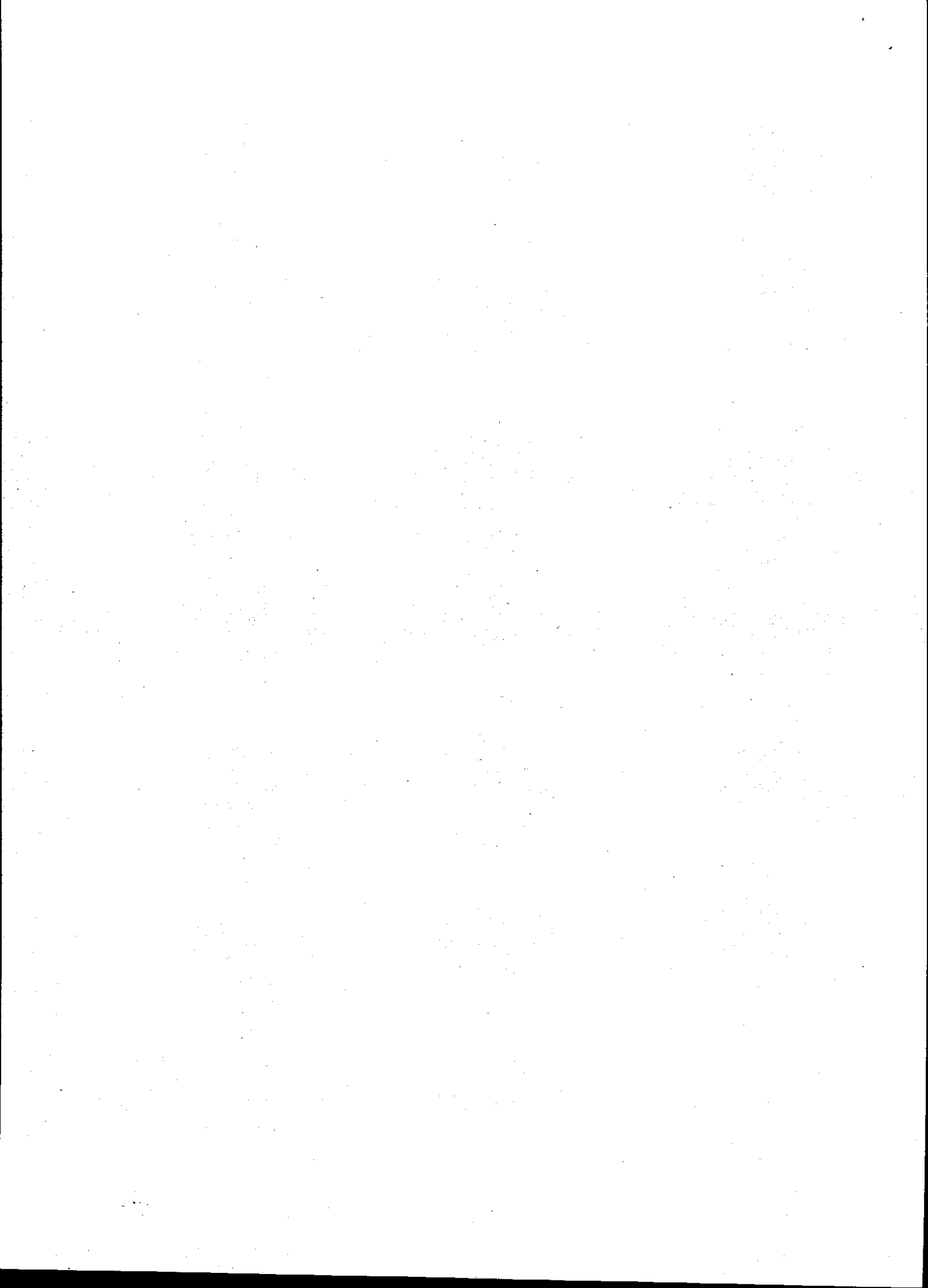
² Địa danh, địa điểm Đơn vị đóng quân;

³ Tên của tổ chức.

⁴ Địa điểm nhà máy lao động, sản xuất của tổ chức.

⁵ Ngành nghề hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề của tổ chức.

Tu



tượng là:.....PN. Ngày.....tháng....năm..... đơn vị nhận được đề nghị của³..... đề xuất hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho PN ngoài trại giam. Tên đơn vị¹....., dự kiến tổ chức tại...⁴....., với ngành nghề lao động là...⁵....., phù hợp với điều kiện tổ chức lao động của¹.....; đảm bảo ổn định việc làm cho PN, giúp¹.....thực hiện tốt trách nhiệm tổ chức lao động cải tạo đối với PN do đơn vị hiện nay đang quản lý.

Quy mô hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho PN ngoài trại giam đề xuất như sau:

- Tên.....³....., Giấy ĐKKD số:..... ngày thángnăm; ngành nghề:.....;

- Thời gian hợp tác dự kiến:năm;

- Số lượng PN dự kiến bố trí tổ chức LĐ, DN tại khu LĐ, DN.....;

Tên đơn vị¹.....kính trình lãnh đạo Cục C10 xem xét, phê duyệt Chủ trương cho đơn vị hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho PN ngoài trại giam với³....., làm cơ sở cho đơn vị phối hợp với³....., kiểm tra vị trí, lập hồ sơ thiết kế cơ sở hạ tầng kỹ thuật đáp ứng yêu cầu quản lý giam giữ, tổ chức lao động cải tạo trước khi trình thành lập Khu LĐ, DN theo quy định.

Kèm theo Hồ sơ, bản sao ĐKKD....của³..... và thỏa thuận nguyên tắc giữa hai bên;

Tên đơn vị¹.....kính trình Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, phê duyệt chủ trương hợp tác lao động, dạy nghề với³....., để tổ chức triển khai, thực hiện các bước tiếp theo./.

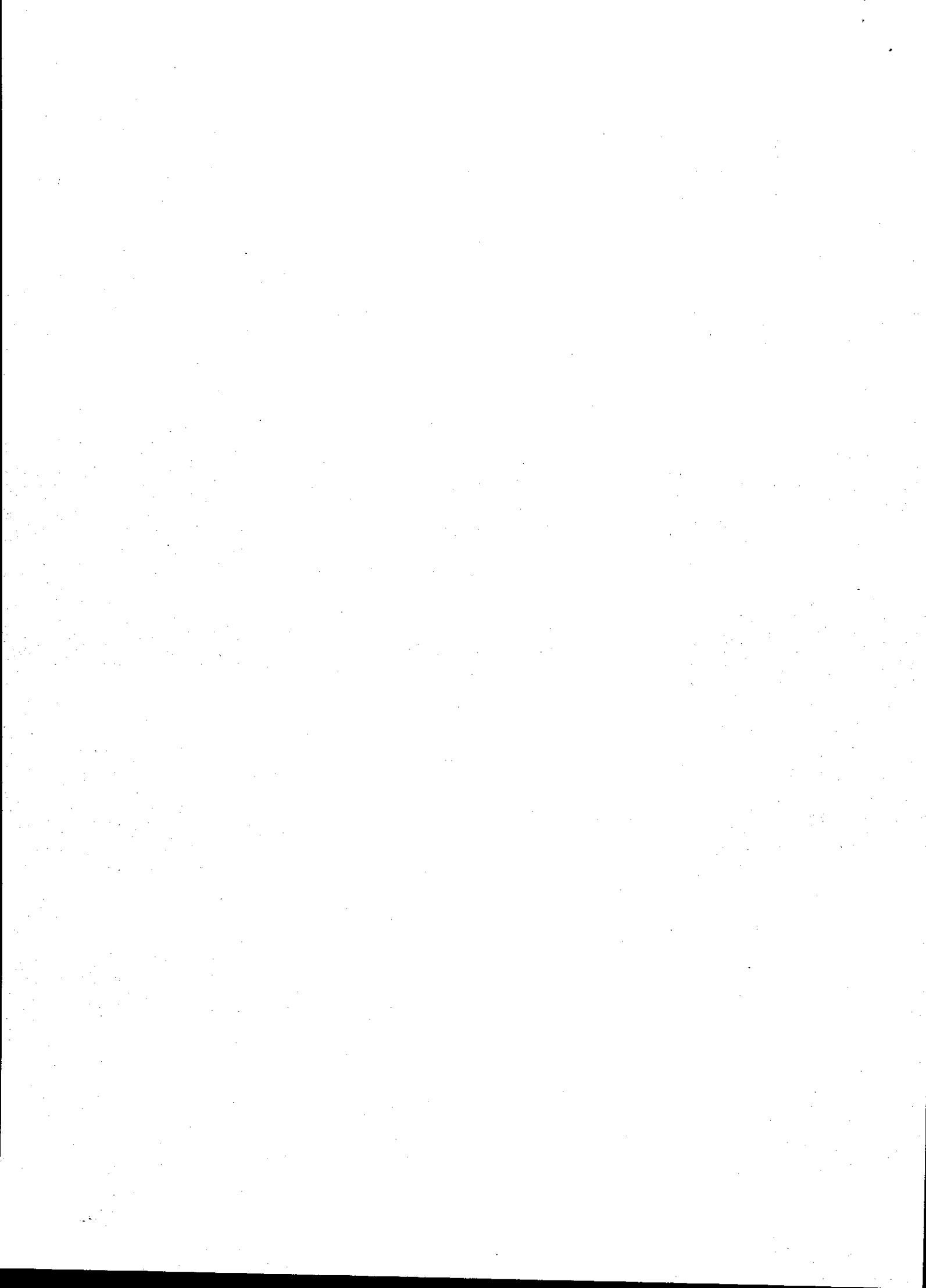
Nơi nhận:

- Như trên;
-
- Lưu: VT,.....

THỦ TRƯỞNG ĐƠN VỊ

*(Chữ ký của người có thẩm quyền,
dấu/chữ ký số của cơ quan, tổ chức)*

Họ và tên



CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TGD, CSGDBB, TGD
CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
TÊN ĐƠN VỊ¹

Số: /TTr...-.....

...²..., ngày... tháng... năm...

TỜ TRÌNH

Về việc xin phê duyệt thành lập Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam³.... tại....¹....;

Kính gửi: Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an

Căn cứ Luật Thi hành án hình sự ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội Thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Nghị định số/2022/NĐ-CP ngày / /2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 về Thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Quyết định số 8998/QĐ-BCA ngày 20/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an về tổ chức bộ máy của Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

Căn cứ Quyết định số:...../QĐ-BCA ngày .../.../..... của Bộ trưởng Bộ Công an về Quy mô giam giữ Trại giam (hoặc CSGDBB, TGD).....;

Căn cứ Quyết định số:...../QĐ-C10-P14 ngày .../.../..... của Thủ trưởng Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an về phê duyệt chủ trương hợp tác lao động, dạy nghề;

Tên đơn vị¹trình phê duyệt thành lập Khu lao động, dạy nghề hợp tác để tổ chức lao động, dạy nghề với³....., cụ thể như sau:

Tên đơn vị¹ được thành lập theo Quyết định số.....của Bộ trưởng Bộ Công an

- Địa chỉ đóng quân tại, có quy mô giam giữ Pn (hoặc TV, HS).... (hoặc TV, HS).... gồm phân trại; số CBCS:.....; Tổng diện tích đất đai đơn vị hiện quản lý, sử dụng là:

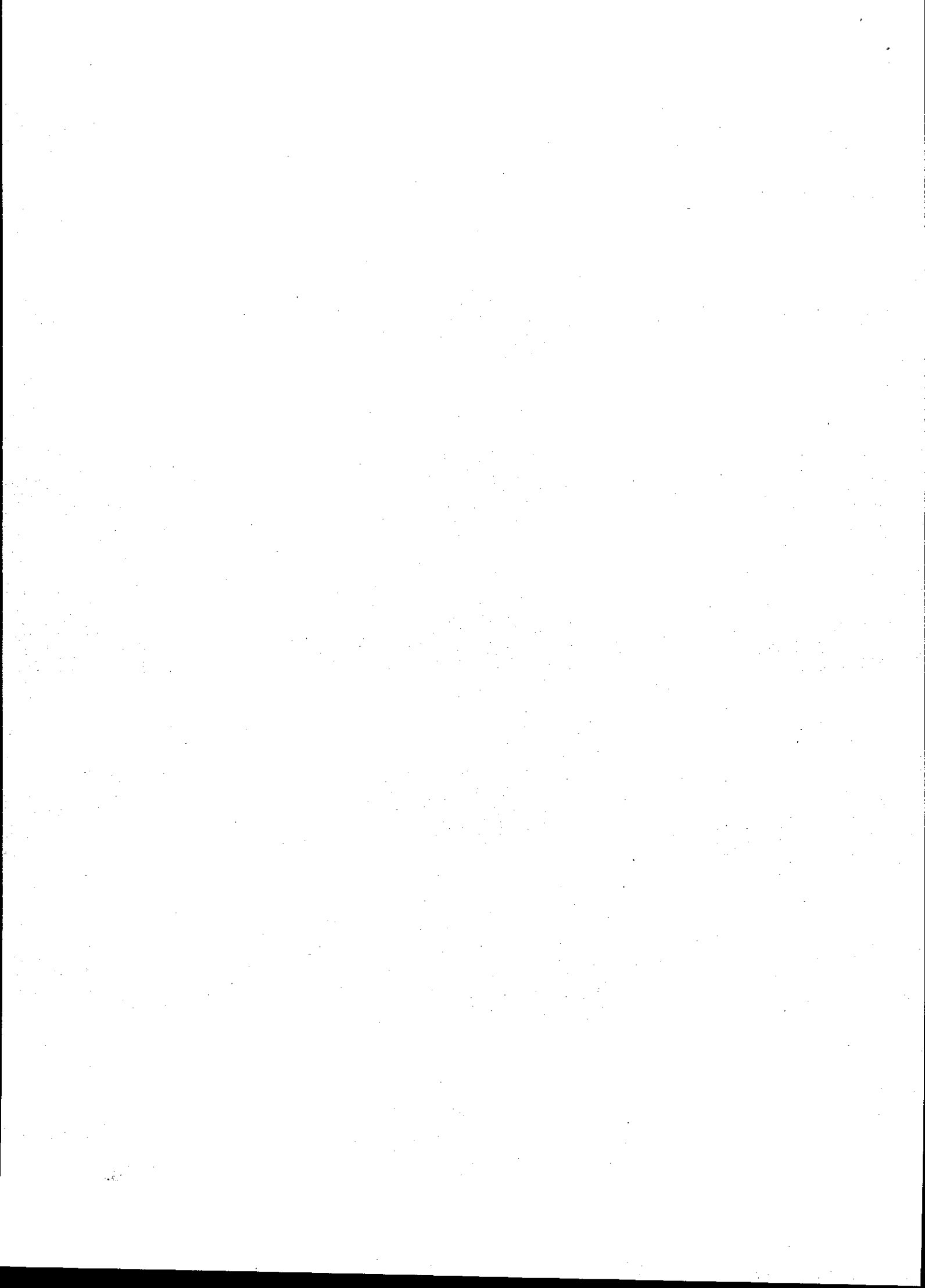
Ghi chú:

¹ Tên đơn vị TG, CSGDBB, TGD trực thuộc Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

² Địa danh, địa điểm Đơn vị đóng quân;

³ Địa danh, địa điểm Đơn vị đóng quân;

74



..... ha theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số: do UBND tỉnh cấp ngày

Số lượng PN (hoặc TV, HS) bố trí tổ chức LĐ, DN tại khu LĐ, DN.....;

Ngành nghề tổ chức lao động, dạy nghề:.....;

Đáp ứng yêu cầu tổ chức lao động, học nghề cho PN (TV, HS), đơn vị đã báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, phê duyệt chủ trương cho đơn vị được hợp tác lao động, dạy nghề cho PN (TV, HS) với³, theo Quyết định số:...../QĐ-C10-P14 ngày Thángnăm; ngành nghề lao động:..... và thành lập Khu lao động, dạy nghề hợp tác tại.....¹

Thực hiện Quyết định của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, Tên đơn vị¹đã phối hợp với Bên hợp tác LĐ, DN:triển khai xây dựng và hoàn thành các hạng mục công trình Khu LĐ, DN..... đảm bảo an ninh, an toàn để quản lý, sử dụng tổ chức lao động, dạy nghề.

Tên đơn vị¹ báo cáo lãnh đạo Cục C10 kiểm tra, xem xét, phê duyệt Quyết định thành lập Khu lao động, dạy nghề hợp táctại.....để tổ chức lao động, dạy nghề theo quy định;

Kèm theo Dự thảo Hợp đồng, Hồ sơ xây dựng hoàn công, Hồ sơ nghiệp vụ trình sát, Sơ đồ bảo vệ; Danh sách bố trí, phân công nhiệm vụ CBCS quản lý theo quy định.

...Tên đơn vị¹kính báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, phê duyệt thành lập Khu lao động, dạy nghề hợp tác- Tên đơn vị, để tổ chức, triển khai thực hiện./.

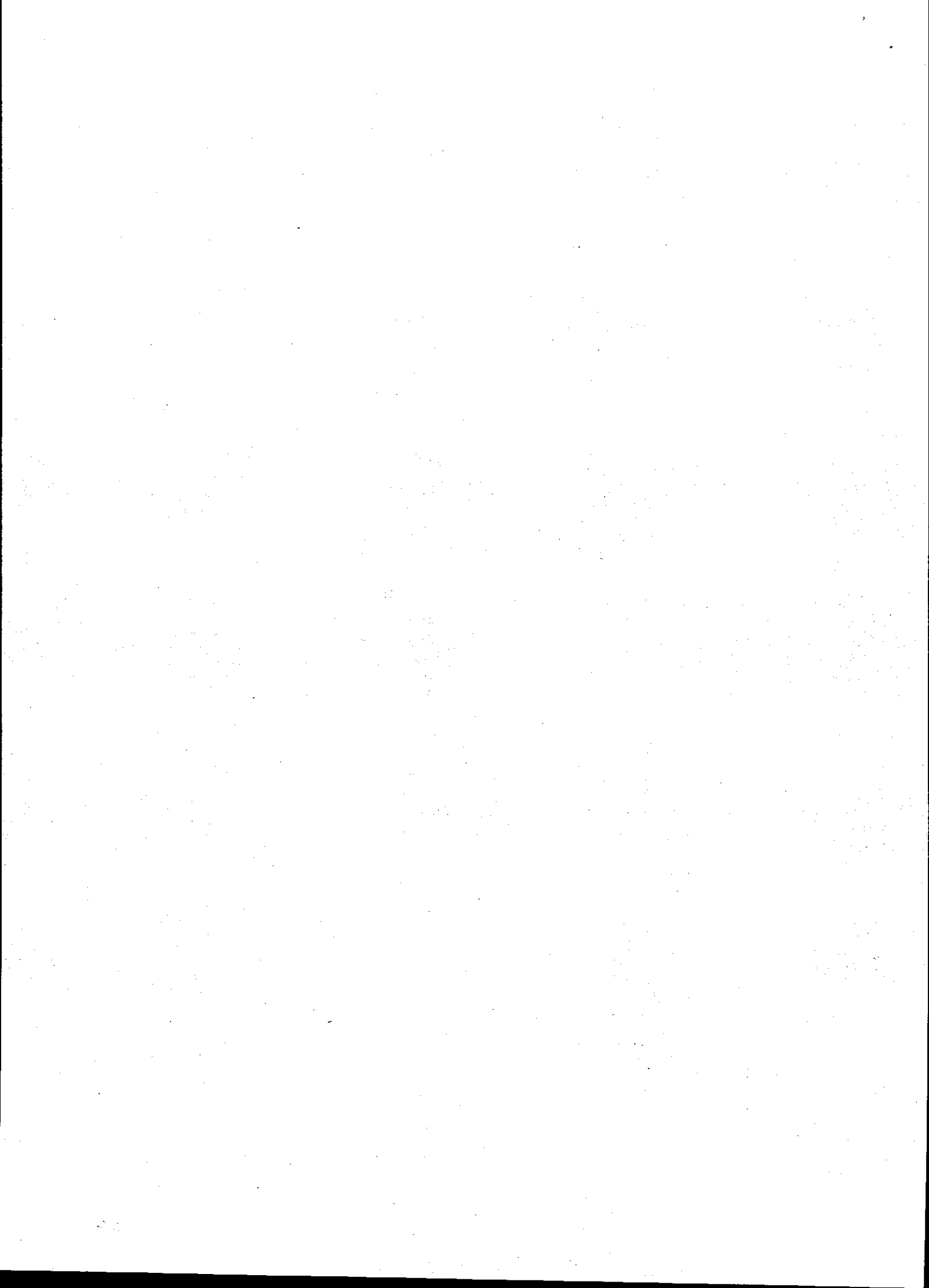
Nơi nhận:

- Như trên;
-
- Lưu: VT,.....

THỦ TRƯỞNG ĐƠN VỊ

(Chữ ký của người có thẩm quyền,
dấu/chữ ký số của cơ quan, tổ chức)

Họ và tên



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

HỢP ĐỒNG

Số: /2022/HĐGC

Hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân trại giam.....¹... giữa Trại giam.....¹.....và Công ty...³.....

Căn cứ Luật Dân sự số 91/2015/QH13 ngày 24 tháng 11 năm 2015 của Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIII;

Căn cứ Nghị quyết số/2022/QH15 ngày tháng năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Nghị định số/2022/NĐ-CP ngày / /2022 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết số/2022/QH15 ngày tháng năm 2022 về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an;

Căn cứ Quyết định số:...../QĐ-C10-P14 ngày .../.../..... của Thủ trưởng Cơ quan quản lý thi hành án hình sự Bộ Công an về phê duyệt chủ trương hợp tác lao động, dạy nghề

- Căn cứ nhu cầu và năng lực hai bên;

Hôm nay, ngày tháng năm 2022, tại Trại giam các bên tham gia hợp đồng gồm:

BÊN A: TRẠI GIAM

- Địa chỉ:

- Điện thoại:..... - Fax:.....

- Tài khoản: tại Kho bạc nhà nước

- Đại diện ông: - Chức vụ:

- Giấy ủy quyền số:..... ngày..... tháng..... năm..... (nếu có).

BÊN B:

Ghi chú:

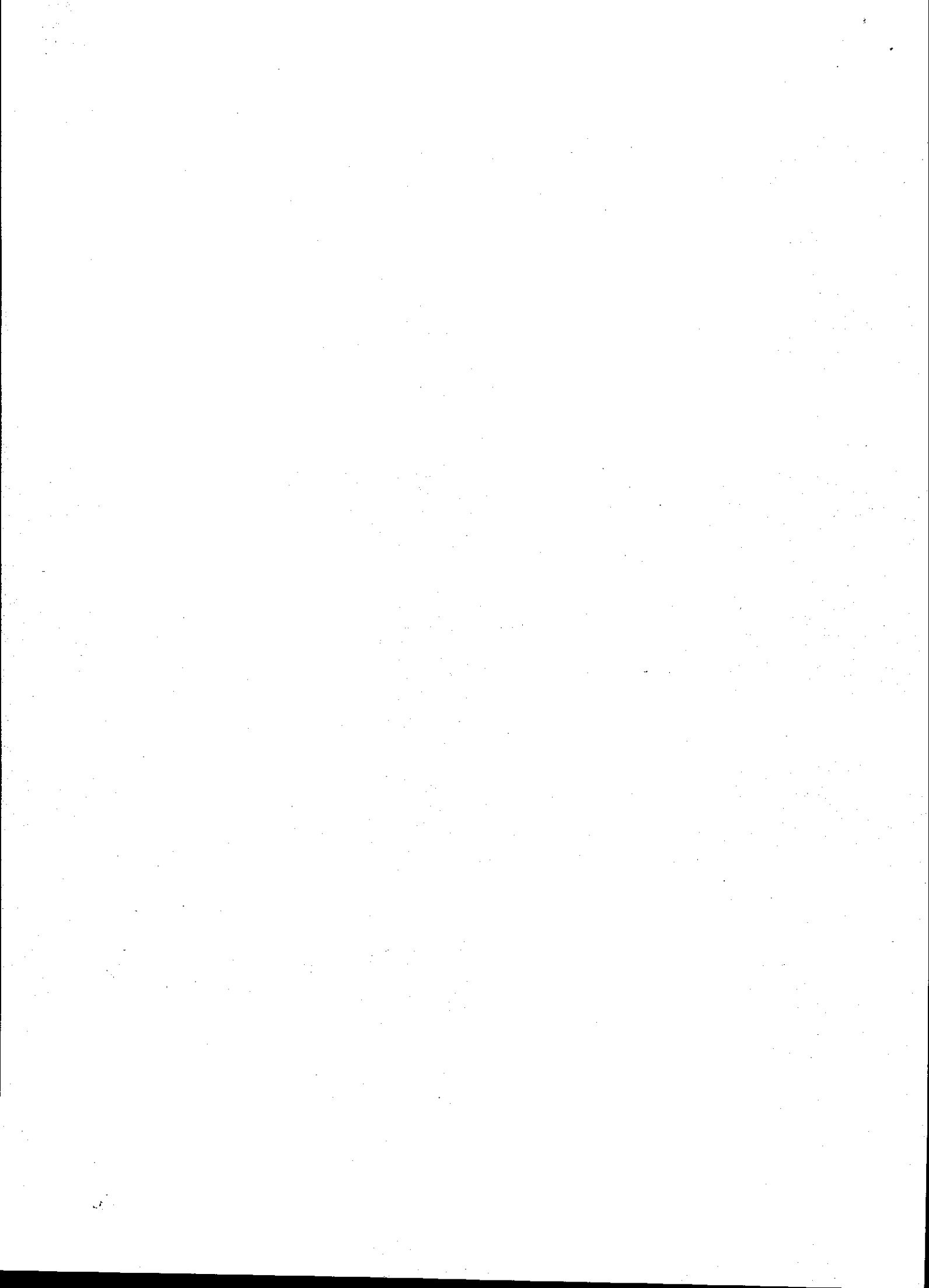
¹ Tên đơn vị TG thuộc Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng;

² Địa danh, địa điểm Đơn vị đóng quân;

³ Tên của tổ chức.

⁴ Địa điểm nhà máy lao động, sản xuất của tổ chức.

⁵ Ngành nghề hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề của tổ chức.



- Địa chỉ:
- Điện thoại:..... - Fax:.....
- Mã số thuế:
- Đại diện Ông (bà): - Chức vụ:
- CMND số: Cấp ngày: - Nơi cấp:
- Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh số:..... Cấp ngày:..... -
Nơi cấp:
- Giấy ủy quyền số:..... ngày..... tháng..... năm..... (nếu có).

Hai bên thống nhất thỏa thuận lập hợp đồng với nội dung sau:

Điều 1: Đối tượng hợp đồng:

- Bên A đồng ý ký hợp đồng hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân Bên A để gia công (tên ngành nghề gia công) cho bên B tại

- Đơn giá, thời gian tổ chức lao động không quá 8 giờ/ngày (trong phạm vi từ giờ đến giờ hàng ngày). Lao động các ngày từ thứ 2 đến thứ 6, trừ thứ 7, chủ nhật, các ngày Lễ, Tết và những ngày nghỉ đột xuất theo yêu cầu của bên A. Nếu do yêu cầu công việc bên B cần làm vào các ngày nghỉ, lễ, Tết thì phải có kế hoạch báo trước cho bên A để bên A xem xét và Bên B có trách nhiệm thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách đối với phạm nhân lao động thêm giờ, lao động ngày nghỉ, lễ, Tết theo đúng quy định pháp luật.

- Trong trường hợp có thay đổi về quy cách, phẩm chất, đơn giá gia công thì hai bên cùng bàn bạc, thống nhất bổ sung cụ thể bằng phụ lục hợp đồng.

Điều 2: Nguyên vật liệu chính và phụ:

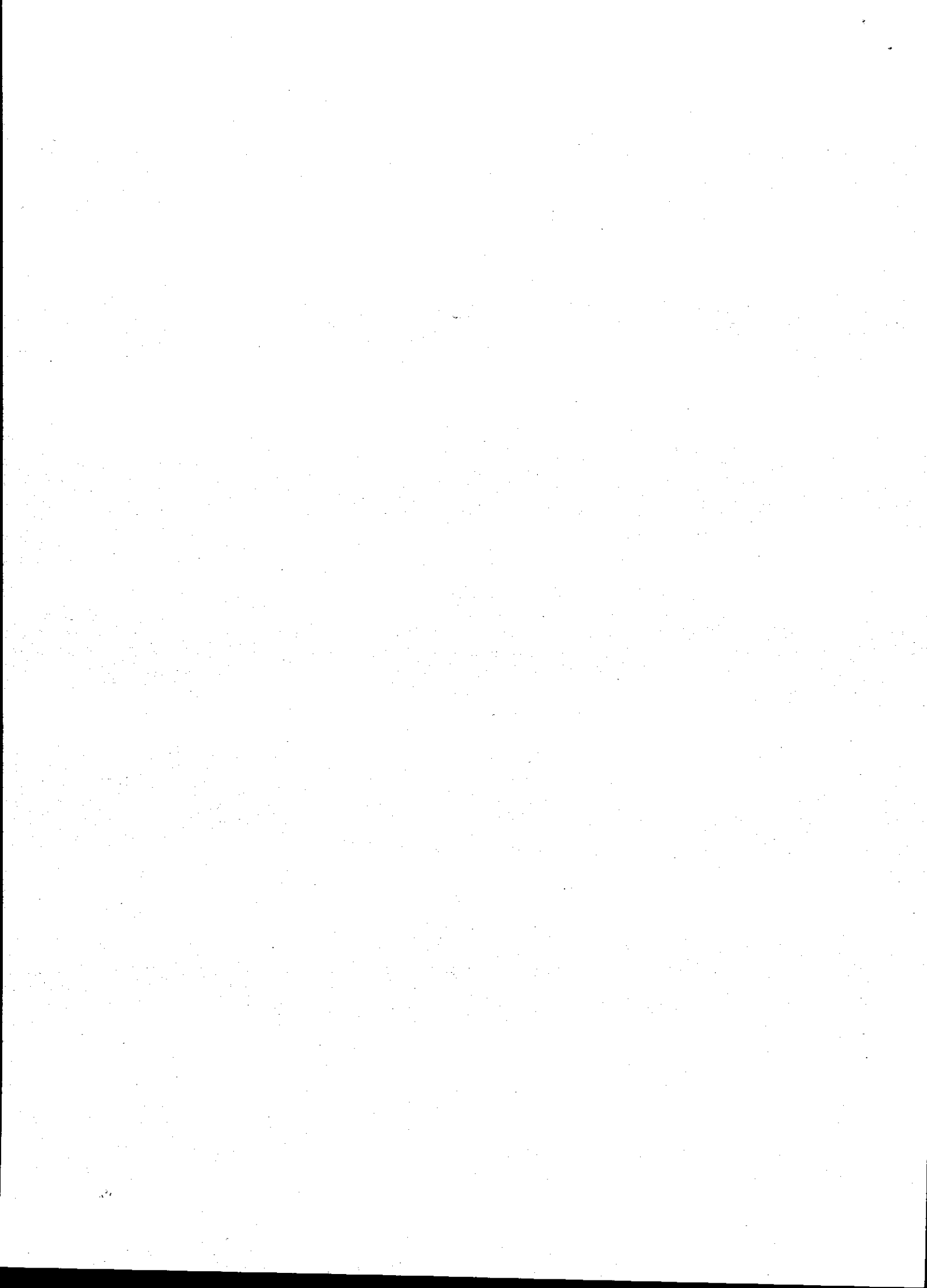
Bên B có trách nhiệm cung ứng nguyên liệu đúng quy cách trên và các vật dụng phục vụ công tác gia công hàng hóa đủ 12 tháng trong năm.

.....Cử nhân viên kỹ thuật để hướng dẫn quy trình gia công, quản lý nguyên vật liệu và sản phẩm.

Bên A phải sử dụng đúng loại nguyên vật liệu đã được giao vào sản xuất sản phẩm, không để hao hụt, mất nguyên vật liệu, sản phẩm của bên B, cuối ngày bàn giao lại nguyên vật liệu còn dư và sản phẩm cho nhân viên của bên B quản lý, bảo quản.

Điều 3: Thời gian sản xuất và giao sản phẩm:

Tổ chức cho phạm nhân gia công hàng ngày theo hướng dẫn kỹ thuật của Bên B, cuối ngày bàn giao lại nguyên vật liệu còn dư và sản phẩm cho nhân viên bên B quản lý.



.....

Điều 4: Các biện pháp đảm bảo hợp đồng (Trách nhiệm của bên A, bên B):

*** Trách nhiệm của bên A:**

- Tuyển chọn nhân lực theo số lượng mà hai bên đã thỏa thuận.
- Tổ chức và quản lý chặt chẽ, đảm bảo an toàn trong quá trình tổ chức công tác gia công hàng hóa.
- Quản lý thiết bị máy móc, dụng cụ, nguyên vật liệu, thành phẩm của bên B trong quá trình gia công, không để hao hụt, mất nguyên vật liệu, thành phẩm của bên B.

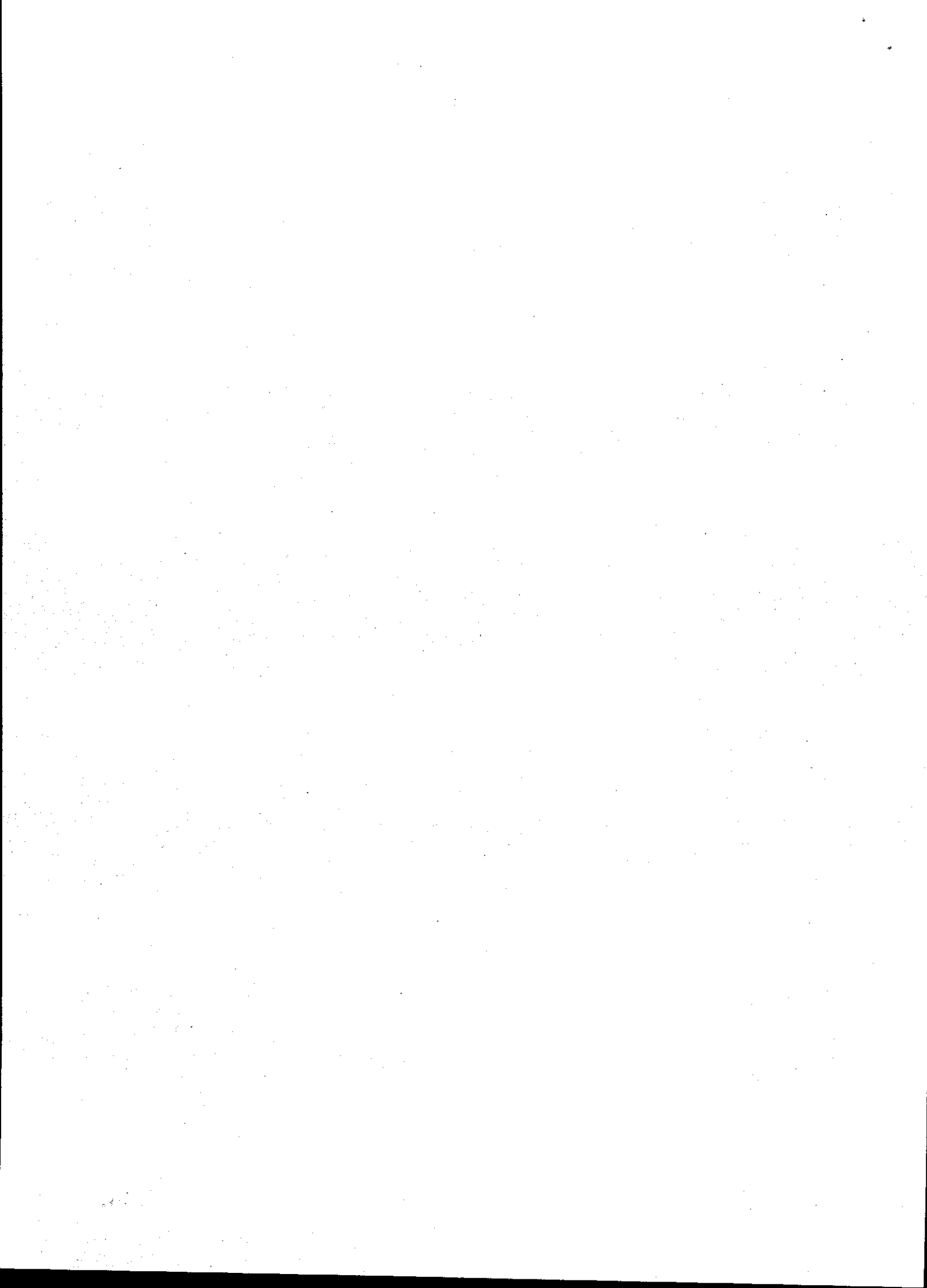
.....

*** Trách nhiệm của bên B:**

- Chuẩn bị cơ sở hạ tầng, vật chất đảm bảo
- Có trách nhiệm thanh toán tiền công gia công hàng hóa đúng theo thời gian quy định. Nếu bên B không thanh toán tiền gia công hàng hóa đúng theo thời gian quy định thì bên A có quyền chấm dứt hợp đồng.
- Chuẩn bị máy móc, trang thiết bị phục vụ công tác
- Cử kỹ thuật để hướng dẫn quy trình, quản lý nguyên vật liệu và thành phẩm.
- Thực hiện nghiêm các quy định phòng cháy chữa cháy, vệ sinh an toàn lao động, cung cấp đầy đủ các loại phương tiện, dụng cụ phòng cháy chữa cháy, vệ sinh an toàn lao động, chủ động loại trừ các nguy cơ mất an toàn lao động. Tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn, huấn luyện quy phạm kỹ thuật an toàn vệ sinh lao động đối với phạm nhân tham gia lao động. Trang bị đầy đủ các thiết bị bảo hộ lao động, chịu trách nhiệm về các tai nạn lao động do thiếu sót của bên B. Thu gom và xử lý chất thải, rác thải theo quy định của pháp luật, đảm bảo vệ sinh môi trường lao động.
- Đảm bảo nguồn nguyên liệu cho bên A gia công hàng hóa trong tháng không dướingày. Nếu không có nguyên liệu để công tác gia công hàng hóa dưới 30 ngày thì bên B phải báo cho bên A biết trước 05 ngày bằng văn bản và trên 30 ngày thì phải báo cáo cho bên A biết trước 15 ngày bằng văn bản.....

Điều 5: Thanh toán:

- Hai bên thống nhất
- Sau khi có kết quả đối chiếu bên B có trách nhiệm thanh toán đầy đủ cho bên A theo đơn giá được thỏa thuận trong hợp đồng trước ngày 15 của tháng Nếu quá..... tháng không thanh toán thì bên A có quyền chấm dứt hợp đồng.
- Chứng từ thanh toán bao gồm: đối chiếu công nợ, đối chiếu sản phẩm, đối chiếu nguyên vật liệu, phụ kiện được hai bên ký xác nhận.



Điều 6: Trách nhiệm do vi phạm hợp đồng:

Nếu bên A

Nếu bên B

Điều 7: Thủ tục giải quyết tranh chấp hợp đồng:

Hai bên cần chủ động thông báo cho nhau biết tiến độ thực hiện hợp đồng nếu có vấn đề bất lợi phát sinh các bên chủ động báo cho nhau biết và chủ động bàn bạc, giải quyết trên cơ sở thương lượng đảm bảo hai bên cùng có lợi, thống nhất bổ sung bằng văn bản cụ thể.

Trường hợp có vấn đề tranh chấp không tự thương lượng được, hai bên thống nhất chuyển vụ việc đến Tòa án nhân dân để giải quyết tranh chấp.

Các chi phí kiểm tra, xác minh và lệ phí trọng tài do bên có lỗi chịu.

Điều 8: Các thỏa thuận khác:

Hàng năm căn cứ vào tình hình thực tế hai bên sẽ bàn bạc, trao đổi thống nhất để điều chỉnh giá nhân công cho phù hợp.

Trong trường hợp bất khả kháng để đảm bảo an ninh, an toàn trại giam mà hai bên không thể hợp tác tổ chức sản xuất được thì bên A có quyền đơn phương chấm dứt hợp đồng và thông báo bằng văn bản cho bên B.

Trong trường hợp Hợp đồng còn hiệu lực mà hai bên từ bỏ các quyền lợi và trách nhiệm đã ký kết trong hợp đồng thì các bên cùng bàn bạc thống nhất để thanh lý, chấm dứt hợp đồng.

Trong trường hợp Hợp đồng hết hiệu lực mà hai bên không có thỏa thuận về nhu cầu tiếp tục hợp đồng nữa thì mặc nhiên Hợp đồng được thanh lý, chấm dứt hợp đồng.

Sau khi thanh lý, chấm dứt hợp đồng, bên B có trách nhiệm thanh toán hết các khoản còn nợ Bên A, Bên A có trách nhiệm tạo điều kiện cho Bên B

Điều 9: Hiệu lực hợp đồng:

Hợp đồng này có hiệu lực từ ngày:/...../.... Đến ngày/...../....

Hợp đồng này gồm(.....) trang được lập thành 04 bản, mỗi bên giữ 02 bản có giá trị pháp lý như nhau.

ĐẠI DIỆN BÊN B

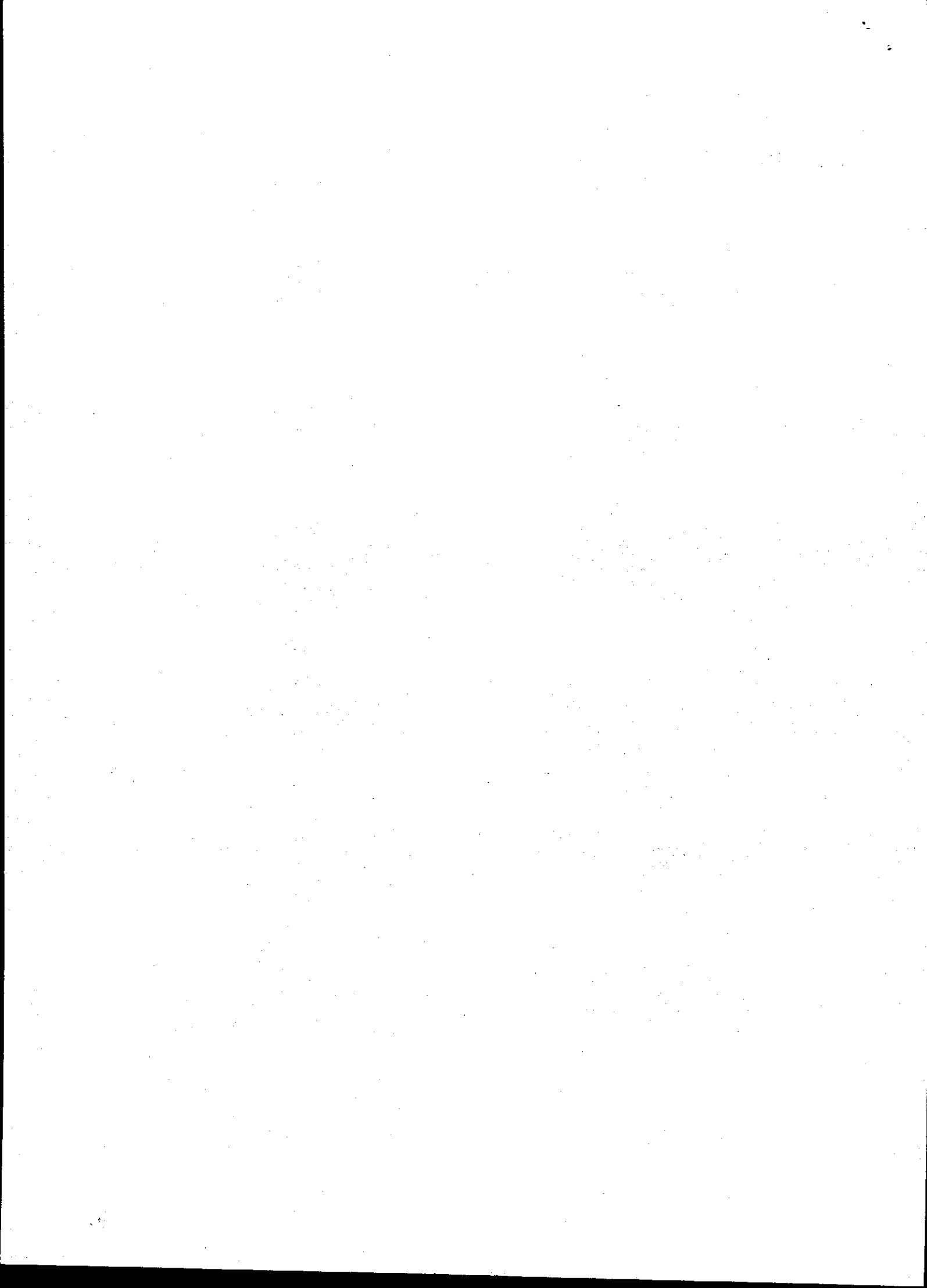
Chức vụ

(Ký tên, đóng dấu)

ĐẠI DIỆN BÊN A

Chức vụ

(Ký tên, đóng dấu)



BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2361/BTP-PLHSHC

Hà Nội, ngày 8 tháng 7 năm 2022

V/v ý kiến đối với Hồ sơ Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

2128

18/7

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN	
Số:	13736
ĐẾN	Ngày: / /
Chuyên:	CLD
Lưu hồ sơ số:	

Kính gửi: Bộ Công an

Trả lời công văn số 2112/BCA-CL0 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về đề nghị góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về Dự thảo Tờ trình

Tại trang 2 dự thảo Tờ trình về quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Nghị định có nội dung "Đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nói chung và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng", đề nghị cân nhắc bỏ nội dung này vì việc thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam hiện nay không được thừa nhận trong Luật thi hành án hình sự nên việc đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nói chung và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng là không khả thi.

2. Về Dự thảo Nghị định

2.1. Về tên gọi Nghị định

Tên gọi của Nghị định tại dự thảo là Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, tuy nhiên tại phần căn cứ ban hành, tên của Nghị định là Nghị định quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý để đảm bảo thống nhất.

2.2. Về phạm vi áp dụng (Điều 1 dự thảo Nghị định)

Điều 1 dự thảo Nghị định quy định phạm vi điều chỉnh của Nghị định bao gồm các vấn đề: Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm; Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; Tiêu chí, quy trình lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; điều kiện tổ chức hợp tác với trại giam; ngành nghề tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan.

Tuy nhiên tại Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội quy định “*Trại giam chịu trách nhiệm xây dựng kế hoạch hợp tác giữa trại giam với tổ chức trong nước*” và “*Tổ chức hợp tác với trại giam chịu trách nhiệm đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, bàn giao cho trại giam quản lý và phối hợp với trại giam thực hiện tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam*”, như vậy dự thảo Nghị định cần quy định chi tiết các vấn đề này để đảm bảo minh bạch và thống nhất trong quá trình thực thi. Do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc bổ sung quy định điều chỉnh nội dung trên.

2.3. Về đối tượng áp dụng (Điều 2 dự thảo Nghị định)

Nghị quyết số 54/2022/QH5 đã xác định rõ mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam là trại giam hợp tác với tổ chức trong nước. Do vậy, bên cạnh các đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 dự thảo Nghị định thì “*tổ chức hợp tác với trại giam tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân*” cũng là một đối tượng áp dụng của Nghị định. Vì thế, đề nghị bổ sung đối tượng “*tổ chức hợp tác với trại giam*” vào Điều 2 dự thảo Nghị định.

2.4. Về tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm (Điều 3 dự thảo Nghị định)

Điều 3 dự thảo Nghị định quy định tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc một số vấn đề sau:

Thứ nhất, Bộ Tư pháp nhận thấy việc lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm cần phải chặt chẽ, đảm bảo đồng thời các tiêu chí: “*cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định*” và “*có văn bản của tổ chức trong nước đề nghị*

hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam”.

Thứ hai, khoản 2 Nghị quyết của Quốc hội quy định số lượng trại giam được áp dụng thí điểm theo Nghị quyết này không quá 1/3 tổng số trại giam thuộc Bộ Công an. Như vậy trong trường hợp có nhiều hơn 1/3 trại giam đáp ứng một trong các tiêu chí nêu trên thì việc thực hiện lựa chọn sẽ theo thứ tự ưu tiên như thế nào? Bộ Tư pháp cho rằng, một trong những mục đích của Nghị quyết thí điểm là do hầu hết các trại giam đóng trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn, nhất là các trại giam khu vực miền Bắc và miền Trung có diện tích nhỏ, phân tán, đất đai cằn cỗi, khí hậu khắc nghiệt, rất khó khăn trong việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam. Do vậy, khi lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm cần ưu tiên đối với trại giam trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn và không đảm bảo điều kiện để việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam theo quy định.

Do vậy đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc chỉnh lý điều này để đảm bảo phù hợp với nội dung của Nghị quyết cũng như phù hợp về mặt trình tự, thủ tục tổ chức thí điểm. Bên cạnh đó, đối với tiêu chí thứ hai về “*cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định*”, cơ quan chủ trì soạn thảo cần làm rõ “chưa đảm bảo điều kiện” là như thế nào để đảm bảo minh bạch và áp dụng thống nhất trên thực tế.

2.5. Về trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Điều 4 dự thảo Nghị định)

- Khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định có quy định về nội dung văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức; Bộ Tư pháp cho rằng cơ quan chủ trì soạn thảo cần thiết kế mẫu văn bản đề nghị để tạo điều kiện cho các tổ chức có nhu cầu hợp tác với trại giam thực hiện thủ tục một cách nhanh chóng và áp dụng thống nhất giữa các trại giam.

- Điểm b Khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị định quy định “*Trường hợp trại giam đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức phối hợp khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, trong đó biên bản khảo sát gồm: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; vị trí, khoảng cách so với khu dân cư gần nhất trên địa bàn*”. Tuy nhiên, Bộ Tư pháp cho rằng việc khảo sát vị trí, diện tích nhà, xưởng, ngành nghề lao động, giao thông, khoảng cách đến trại giam và khu dân cư gần nhất trên địa bàn cần được tiến hành trước

khi trại giam ra quyết định có đồng ý hợp tác với tổ chức đề nghị hay không để đảm bảo tổ chức đó đủ điều kiện hợp tác với trại giam. Do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc chỉnh lý nội dung này.

- Điểm c khoản 2 Điều này quy định hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong đó vẫn bản ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo quy định rõ quy trình lấy ý kiến chính quyền địa phương.

- Điểm d khoản 3 Điều này quy định: sau khi nhận được hồ sơ hợp lệ của trại giam, trong thời hạn 07 ngày làm việc, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an có trách nhiệm thẩm định, phê duyệt chủ trương và thông báo cho trại giam để tổ chức thực hiện. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo quy định bổ sung trường hợp không phê duyệt chủ trương, thì trình tự, thủ tục thông báo và nêu lý do cho trại giam sẽ tiến hành như thế nào.

2.6. Về quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Điều 5 dự thảo Nghị định)

Bộ Tư pháp cho rằng nội dung quy định tại điều này đã được quy định trong Nghị quyết 54/2022/QH5, do vậy đề nghị cân nhắc bỏ điều luật này.

2.7. Về quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam (Điều 6 dự thảo Nghị định)

- Khoản 1 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định “trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn tham gia lao động, học nghề. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định”. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo không quy định rõ về quy trình lấy ý kiến của phạm nhân, cách thức lấy ý kiến và đưa ra ý kiến đối với phạm nhân. Do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu bổ sung.

- Khoản 2 Điều 6 quy định các trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phạm nhân, theo đó ngoài quy định tại điểm a đã dẫn chiếu tới các trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam tại Nghị quyết 54/2022/QH5, Nghị định đã mở rộng thêm 17 trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam. Bộ Tư pháp cho rằng, việc quy định 17 trường hợp này là đã mở rộng hơn so với quy định của Nghị quyết. Do đó đề nghị cân nhắc bỏ nội dung quy định tại khoản 2 Điều này.

- Khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định: Phạm nhân không thuộc trường hợp quy định khoản 2 Điều này được đưa ra các khu lao động, hướng

nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

a) Có nơi cư trú rõ ràng; từ ngày đến trại giam chấp hành nghiêm nội quy cơ sở giam giữ;

b) Phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành án còn lại từ 5 năm trở xuống;

c) Phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp phạm tội lần đầu hoặc đã có 1 tiền án phải bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm đã có ít nhất 6 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt"; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống đã có ít nhất 3 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt".

Tuy nhiên, Bộ Tư pháp nhận thấy nội dung các điều kiện nêu trên không thể áp dụng cho mọi đối tượng, bởi đối tượng thuộc điểm b và đối tượng thuộc điểm c là hai nhóm khác nhau được phân chia theo mức án, do vậy không thể đáp ứng tất cả các điều kiện như nhau. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thiết kế lại điều khoản này để đảm bảo chính xác về nội dung và kỹ thuật lập pháp.

2.8. Về lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam (Điều 7 dự thảo Nghị định)

Khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị định quy định "căn cứ tình hình thực tế, Giám thị trại giam có trách nhiệm bố trí cán bộ, chiến sĩ để quản lý phạm nhân tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề theo quy định". Tuy nhiên quy định này còn chung chung có thể dẫn đến việc áp dụng tùy nghi trên thực tế. Do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu quy định cụ thể "căn cứ tình hình thực tế" là như thế nào và việc bố trí cán bộ, chiến sĩ để quản lý phạm nhân tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cụ thể như thế nào.

Ngoài ra đề nghị quy định rõ đối với khu có phạm nhân nữ thì phải bố trí cán bộ nữ.

2.9. Về chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam (Điều 8 dự thảo Nghị định)

Khoản 2 Điều 8 dự thảo Nghị định quy định "trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định", đề nghị quy định lại nội dung này đảm bảo dễ hiểu theo hướng "trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật thì đưa về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định".

2.10. Về điều kiện lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Điều 9 dự thảo Nghị định)

- Khoản 1 điều này quy định điều kiện "tổ chức không có yếu tố nước ngoài", đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ yếu tố "tổ chức không có yếu tố nước ngoài" được hiểu như thế nào.

- Khoản 2 dự thảo điều này quy định tổ chức hợp tác với trại giam tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đảm bảo "có năng lực đáp ứng được yêu cầu của trại giam về tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân". Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần nhắc đối với quy định này, bởi những yêu cầu và nguyên tắc khi lựa chọn tổ chức hợp tác đã được Nghị quyết xác định rõ, do vậy không cần thiết phải quy định nội dung này.

- Khoản 6 điều này quy định "tổ chức có khả năng thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho nhiều phạm nhân; bảo đảm các điều kiện để phục vụ công tác chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân", đề nghị xác định rõ "nhiều phạm nhân" là bao nhiêu. Đồng thời đối với điều kiện "bảo đảm các điều kiện để phục vụ công tác chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân" vẫn còn khá chung chung. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần nhắc chỉnh lý theo hướng quy định đảm bảo điều kiện chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn.

2.11. Về trách nhiệm thi hành (Điều 11 dự thảo Nghị định)

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần nhắc chuyên nội dung của điều này thành một mục riêng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo đó quy định cụ thể trách nhiệm của từng đối tượng trong đó bao gồm Bộ Công an, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, Trại giam, tổ chức hợp tác với trại giam và các cơ quan, tổ chức có liên quan.

2.12. Về các mẫu tài liệu

- Điểm c khoản 4 Điều 4 quy định: Trại giam hoàn thiện hồ sơ báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, gồm: Tờ trình theo Mẫu 03-TTr, các tài liệu theo điểm a, điểm b khoản này và tài liệu khác có liên quan. Tuy nhiên tại Mẫu 03 có đề cập đến trại viên, học sinh của cơ sở giáo dục bắt buộc và trường

7

giáo dưỡng, trong khi đó những đối tượng này không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, do vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh lý để đảm bảo phù hợp với Nghị quyết của Quốc hội.

- Khoản 5 Điều 4 quy định Mẫu 04-HĐ về hợp đồng giữa trại giam và tổ chức hợp tác, tuy nhiên nội dung mẫu hợp đồng tại Điều 4 có nêu trách nhiệm của trại giam là tuyển chọn nhân lực theo số lượng mà hai bên đã thỏa thuận, tuy nhiên tại Mẫu 01-TT, Điều 6 có nêu trách nhiệm của trại giam bố trí đủ số lượng lao động theo yêu cầu của tổ chức hợp tác. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thiết kế các mẫu trên theo hướng có một mục nêu rõ số lượng lao động sẽ được sử dụng để hợp tác giữa hai bên.

- Ngoài ra, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, bổ sung mẫu Đơn tự nguyện tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân.

2.13. Về kỹ thuật

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Luật để đảm bảo kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, ví dụ:

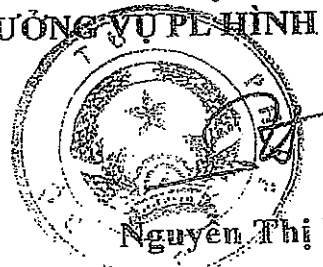
- Tại Điều 4 dự thảo Nghị định bao gồm 4 khoản nhưng không có khoản 3;
- Điều 6 dự thảo Nghị định có hai khoản 3...
- Đề nghị chuyển nội dung Điều 9 dự thảo Nghị định về điều kiện lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam lên sau Điều 4 về Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để đảm bảo liên mạch về nội dung.

Trên đây là một số ý kiến của Bộ Tư pháp về dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, xin gửi Bộ Công an tổng hợp. /

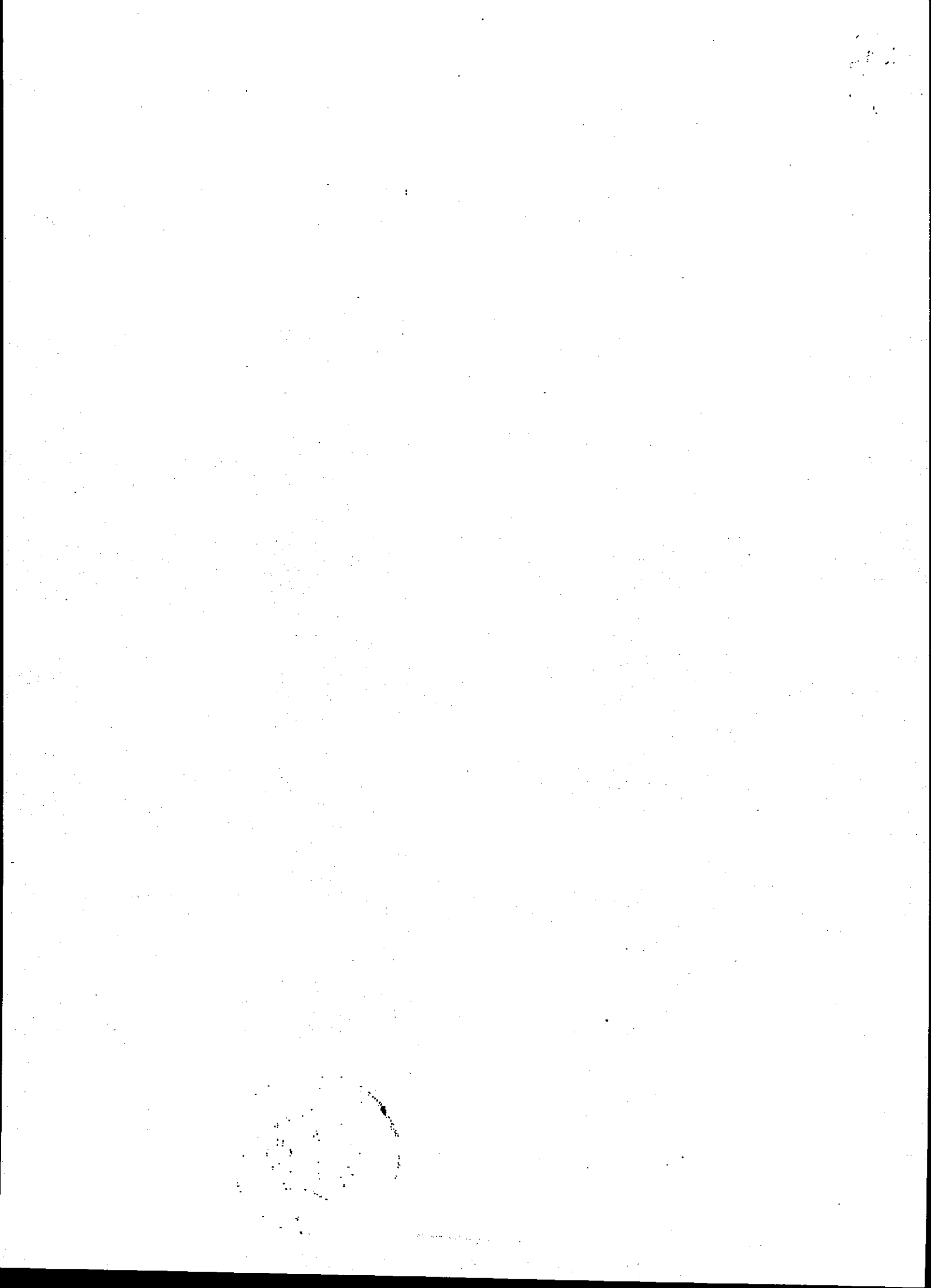
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Đặng Hoàng Oanh (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLSHC (3b).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP HÌNH SỰ - HÀNH CHÍNH



Nguyễn Thị Hạnh



Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2022

Kính gửi: Bộ Công an,[✓]

8682

07/7/2022

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (gọi tắt là dự thảo Nghị định và Nghị quyết số 54/2022/QH15). Trên cơ sở nghiên cứu dự thảo Nghị định, Thường trực Ủy ban Tư pháp (UBTP) có ý kiến như sau:

1. Về phạm vi và đối tượng áp dụng (Điều 1 và Điều 2 dự thảo Nghị định)

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành các khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 là phù hợp.

Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị định mới chỉ quy định UBND cấp xã mà không quy định đối tượng điều chỉnh là UBND cấp huyện là chưa phù hợp với khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15¹. Vì vậy, đề nghị Bộ Công an bổ sung thêm đối tượng điều chỉnh là UBND cấp huyện vào khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị định.

2. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm (Điều 3 dự thảo Nghị định)

Các tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm tại Điều 3 dự thảo Nghị định là tương đối phù hợp. Tuy nhiên, Thường trực UBTP đề nghị Bộ Công an cần nhắc tiêu chí tại khoản 1 Điều 3: "*Có kinh nghiệm trong việc hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân*". Bởi vì, nếu quy định như vậy sẽ dẫn đến bó hẹp việc lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm, nhất là đối với các trại giam *chưa có kinh nghiệm* trong việc hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, mặc dù trại giam này có nhu cầu rất lớn trong việc thực hiện thí điểm. Do vậy, đề nghị thay cụm từ "*có kinh nghiệm trong việc*" bằng cụm từ "*có khả năng*" cho linh hoạt, khả thi và phù hợp với thực tiễn.

Mặt khác, để bảo đảm thực hiện đúng nguyên tắc được quy định trong Nghị

¹ Khoản 6 Điều 1 quy định: Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm phối hợp với trại giam trong việc bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn.

quyết số 54/2022/QH15, đề nghị bổ sung thêm tiêu chí Trại giam được lựa chọn thực hiện thí điểm phải có khả năng thực hiện tốt công tác quản lý phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn khi đưa phạm nhân ra lao động ngoài trại giam. Đồng thời, cần nhắc sắp xếp các tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm theo thứ tự ưu tiên để bảo đảm thực hiện thống nhất.

3. Về quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam (Điều 6 dự thảo Nghị định)

- Điểm a khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định "*không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phạm nhân thuộc một trong các trường hợp quy định tại các điểm từ điểm a đến điểm l khoản 4 Điều 1 Nghị quyết...*".

Thường trực UBTP nhận thấy, khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 quy định không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam những phạm nhân thuộc một trong các trường hợp quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều 32 của Luật Thi hành án hình sự (điểm m khoản 4 Điều 1 Nghị quyết).

Để bảo đảm đầy đủ theo quy định của Nghị quyết, đề nghị bổ sung quy định không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam những phạm nhân thuộc một trong các trường hợp quy định tại điểm m khoản 4 Điều 1 của Nghị quyết số 54/2022/QH15.

- Điểm c khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định điều kiện để phạm nhân được xét đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam như sau: "*Phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp phạm tội lần đầu hoặc đã có 1 tiền án phải bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm đã có ít nhất 6 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt"; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống đã có ít nhất 3 tháng liền kề thời điểm xét duyệt được xếp loại "Khá" hoặc "Tốt"*".

Thường trực UBTP nhận thấy, dự thảo Nghị định quy định phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp "*đã có 1 tiền án*" là không phù hợp với quy định tại điểm b khoản 4 Điều 1 Nghị quyết². Bởi vì, khi xác định phạm nhân "*đã có 1 tiền án*" trong bản án thì sau khi bị kết án lần 2, phạm nhân thuộc trường hợp đã bị kết án 02 lần và như vậy là đã vi phạm điểm b khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15.

Mặc khác, dự thảo Nghị định quy định "*Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù*". Quy định như trên có thể dẫn đến có những trường hợp phạm nhân còn thời gian phải chấp hành án trên 7 năm, đó đó không phù hợp với quy

² b) Phạm nhân đã bị kết án từ 02 lần trở lên

định tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15³.

Thường trực UBTP đề nghị Bộ Công an cân nhắc, điều chỉnh quy định tại điểm c khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định nêu trên để bảo đảm thống nhất với quy định của Nghị quyết số 54/2022/QH15.

4. Về kỹ thuật lập pháp trong dự thảo Nghị định

Thường trực UBTP đề nghị Bộ Công an tiếp tục nghiên cứu chỉnh sửa kỹ thuật cho phù hợp với thuật ngữ được quy định trong Bộ luật Hình sự, cụ thể như: “*sử dụng vũ khí chuyên nghiệp*” tại điểm k khoản 2 Điều 6; “*dùng vũ khí chuyên dụng*” tại điểm l khoản 2 Điều 6; “*Phạm tội trộm cắp tài sản có tài sản*” tại điểm n khoản 2 Điều 6.

Ngoài ra, dự thảo Nghị định cần diễn đạt các trường hợp phạm tội quy định tại khoản 2 Điều 6 cho phù hợp với quy định của Bộ luật Hình sự.

Trên đây là ý kiến của Thường trực Ủy ban Tư pháp về dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, trân trọng kính gửi Bộ Công an nghiên cứu, tham khảo./.

Nơi nhận:

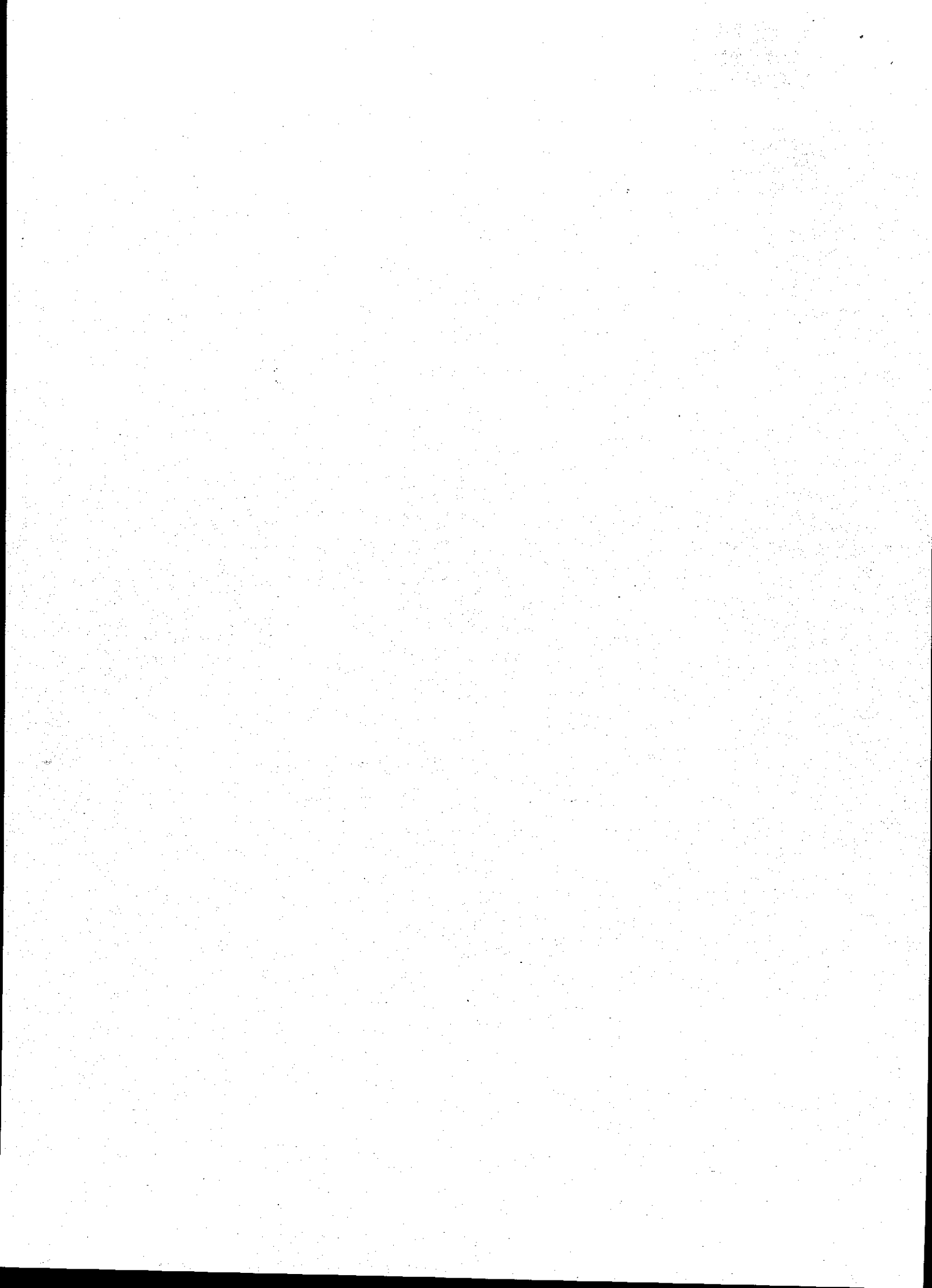
- Như trên;
- Đ/c Chủ nhiệm UBTP (để b/c);
- Lưu: HC, TP;
- E-Pas: 51421

TM. THƯỜNG TRỰC ỦY BAN
KT. CHỦ NHIỆM
PHÓ CHỦ NHIỆM



Đỗ Đức Hồng Hà

³ d) Phạm nhân có thời gian chấp hành án phạt tù còn lại trên 07 năm.



BỘ QUỐC PHÒNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1163 /BQP-ĐTTHS

Hà Nội, ngày 07 tháng 7 năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Công an.

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN Số:..... 587.....
Ngày:..... 12/7.....

Ghi chú:.....

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Bộ Quốc phòng có ý kiến như sau:

1. Cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ do Bộ Công an soạn thảo.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung một số nội dung sau:

a) Về dự thảo Tờ trình

- Đánh giá kỹ hơn thực trạng các trại giam về vị trí, đất và tài sản gắn liền với đất, cơ sở cải tạo, lao động cho phạm nhân...

- Đánh giá chi tiết, cụ thể về các vấn đề phát sinh khi thực hiện thí điểm cho phạm nhân lao động, học nghề ngoài trại giam như nguồn lực, kinh phí, phương tiện, kỹ thuật... mà nhà nước phải bảo đảm cho hoạt động này.

b) Về dự thảo Nghị định

Căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam "số lượng trại giam được áp dụng thí điểm theo Nghị quyết này không quá một phần ba tổng số trại giam thuộc Bộ Công an" và quy định thời gian thực hiện thí điểm trong 05 năm; để tạo tính ổn định ngay từ đầu, thuận lợi trong quá trình theo dõi, đánh giá kết quả trong thời gian thí điểm, đề nghị Bộ Công an nghiên cứu, khảo sát cụ thể, quy định rõ trong dự thảo Nghị định những trại giam nào được phép tổ chức liên kết với các tổ chức để thí điểm các hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

- Để đảm bảo tuyệt đối an toàn khi tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, ngoài quy định các công trình phục vụ cho hoạt động lao động, dạy nghề, đề nghị bổ sung một điều khoản quy định rõ trong Nghị định các công trình mà các tổ chức hợp tác với trại giam phải xây dựng để phục vụ cho các hoạt động quản lý, giam giữ... là các loại công trình gì (VD: nhà giam, buồng giam, nhà thăm gặp, tường rào cấm, tường rào kín, chòi gác, chốt gác, vành đai an toàn, các thiết bị bảo đảm an ninh và các công trình phục vụ cho sinh hoạt, ăn, ở... cho phạm nhân);

- Đề nghị quy định rõ quyền của tổ chức, cá nhân khi hợp tác và chấm dứt hợp đồng hợp tác với trại giam (về xử lý tài sản gắn liền với đất, đặc biệt là các công trình đã xây dựng để phục vụ cho công tác quản lý, giam giữ phạm nhân và các nội dung khác có liên quan);

- Tại Điều 7 "Quy định việc lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam", đề nghị bổ sung thêm khoản 3 cụ thể: "3. Việc lựa chọn, bố trí cán bộ, chiến sĩ phụ trách trên cơ sở biên chế của trại giam đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, không là căn cứ để phát sinh đề nghị việc tăng thêm biên chế";

- Tại khoản 2 Điều 8 của Nghị định quy định: "Trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật về trại giam để xử lý theo quy định" đề nghị viết lại là: "Trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật thì đưa trở lại trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định".

Bộ Quốc phòng có ý kiến đề Bộ Công an tổng hợp. *B*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Thượng tướng Võ Minh Lương;
- C21, C13, C23, C68, C87, C88;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, PC. B12.



Thượng tướng Võ Minh Lương



giao
Email:
th.mfa@mofa.
Cơ quan: Bộ N
giao
Thời gian ký:
14.07.2022 15:
07:00

BỘ NGOẠI GIAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2889 /BNG-TCQT

V/v góp ý dự thảo Tờ trình và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Hà Nội, ngày 14 tháng 7 năm 2022

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN Số: 619
Ngày: 18/7/22

Kính gửi: Bộ Công an (Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng).

Phúc Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Quý Cơ quan đề nghị góp ý đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây gọi là dự thảo Tờ trình và Nghị định), trong phạm vi phụ trách, Bộ Ngoại giao (Vụ Các Tổ chức quốc tế) có một số ý kiến như sau:

1. Một số góp ý chung:

- Đề tiên độ xây dựng dự thảo Nghị định trình Chính phủ đáp ứng với thời điểm với Nghị quyết có hiệu lực (dự kiến ngày 01/9/2022), Bộ Ngoại giao đề xuất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong việc xây dựng dự thảo Nghị định.

- Đối với phần tên gọi của dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định, đề nghị điều chỉnh:

“... quy định chi tiết thi hành Điều 1 của Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022...”

- Đề nghị bổ sung quy định làm rõ hoạt động thu, chi, cân đối tài chính trong quá trình thực hiện tổ chức mô hình lao động, hướng nghiệp, học nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; có nội dung quy định rõ việc giải quyết tranh chấp trong trường hợp phát sinh giữa trại giam với tổ chức liên kết.

2. Một số góp ý cụ thể:

a. Đối với dự thảo Tờ trình

- Tại Phần II, Mục 2. Quan điểm chỉ đạo (trang 2), đề nghị bổ sung:

“... và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng, phù hợp với Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội”.

b. Đối với dự thảo Nghị định

- Tại Điều 4 (trang 2-4):

+ Tại Khoản 2 Điều 4, đề nghị bổ sung việc xây dựng hồ sơ Đề án hoặc/và Kế hoạch tổ chức (trong đó có tính đến các tình huống tổ chức lao động, hướng nghiệp.

dạy nghề, tai nạn lao động, phòng cháy chữa cháy...) để trình cấp có thẩm quyền ra chủ trương/phê duyệt.

+ Đề nghị bỏ việc "thông báo cho tổ chức biết để chủ trì triển khai, xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình". Việc triển khai xây dựng cơ sở hạ tầng nên được tiến hành sau khi đã hoàn tất các thủ tục trình chủ trương, ra quyết định, tránh trường hợp phải điều chỉnh, sửa đổi lại cơ sở vật chất.

- Tại Điều 8 (trang 6), đề nghị làm rõ sự khác biệt về chế độ, chính sách giữa việc người lao động ngoài trại giam (được "trả công, nhận thêm") so với người chấp hành án, lao động trong trại giam.

- Tại Điều 9 (trang 6), đề nghị bổ sung việc nêu tiêu chí lựa chọn trong trường hợp có nhiều tổ chức cùng xin hợp tác với Trại giam.

- Tại Điều 11 (trang 7,8), đề nghị quy định rõ trách nhiệm giám sát, kiểm tra của Viện Kiểm sát Nhân dân cấp Tỉnh và chính quyền địa phương; việc phối hợp với Cơ quan quản lý thi hành án hình sự.

Bộ Ngoại giao (Vụ Các Tổ chức quốc tế) trân trọng thông tin đề Quý Cơ quan tham khảo, tổng hợp./. Đ.T

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: HC, TCQT.DDT.

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ CÁC TỔ CHỨC QUỐC TẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG



Nguyễn Hải Lưu

Nguyễn Hải Lưu

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6500/BTC-VI

Hà Nội, ngày 06 tháng 7 năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ về thí điểm mô hình tổ chức lao động cho phạm nhân ngoài trại giam

7/26
18/7

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN	
Số: 13817	ĐẾN
Ngày:	Chuyên: C10
Lưu hồ sơ số:	

Kính gửi: Bộ Công an.
(Qua Cục C10)

Bộ Tài chính nhận được Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 07/6/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội Thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định). Về việc này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý:

Ngày 16/6/2022, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 Thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, theo đó tại khoản 7 Điều 1 có giao Chính phủ quy định chi tiết các khoản 1, 2, 3, 4, 6 Điều 1. Vì vậy, việc Bộ Công an dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội Thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam là cần thiết, có cơ sở pháp lý.

2. Về ý kiến tham gia chung:

Đề nghị Bộ Công an rà soát, bám sát nội dung Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội Thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để xây dựng nội dung dự thảo Nghị định cho phù hợp, đảm bảo tính khả thi khi thực hiện.

3. Về ý kiến tham gia cụ thể:

a) Về dự thảo Tờ trình:

Đề nghị Bộ Công an bổ sung báo cáo đánh giá tác động của chính sách khi ban hành Nghị định (trong đó có tác động đến ngân sách nhà nước) theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

b) Về dự thảo Nghị định:

- Tại khoản 2 (từ điểm b đến điểm s), khoản 3 và khoản 4 (tại dự thảo đang ghi là khoản 3) Điều 6 dự thảo Nghị định quy định ngoài các nội dung quy

định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội. Do đó, đề nghị Bộ Công an rà soát các quy định nêu trên và báo cáo rõ cơ sở pháp lý, sự cần thiết quy định các nội dung trong dự thảo.

- Điều 2 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội quy định: Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 9 năm 2022 và được thực hiện trong 05 năm. Vì vậy, đề nghị Bộ Công an chỉnh sửa Điều 10 (Hiệu lực thi hành) dự thảo Nghị định cho phù hợp.

- Tại Mẫu 01-TT (Thỏa thuận nguyên tắc giữa Trại giam và tổ chức hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam) kèm theo dự thảo Nghị định có nội dung về phương thức thanh toán (Điều 5 Mẫu 01-TT) gồm: *Giá trị tiền công lao động phạm nhân; giá trị tiền công quản lý, điều hành*. Đồng thời, tại điểm d khoản 2 Điều 11 dự thảo Nghị định quy định trại giam có trách nhiệm mở hệ thống sổ kế toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam. Vì vậy, đề nghị Bộ Công an nghiên cứu và báo cáo rõ cơ chế quản lý, sử dụng số thu, chi từ hoạt động này.

Đề nghị Bộ Công an nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng BTC (để b/c);
- Vụ: PC, NSNN;
- Lưu: VT, VI (07b).*th*

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phan
Võ Thành Hưng

BỘ CÔNG THƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc



Yêu bởi: Bộ Công Thương
Cơ quan: Bộ Công Thương
Thời gian lý: 05.07.2022
VIỆT NAM

Số: 3727/BCT-PC

V/v tham gia ý kiến đối với dự
thảo Tờ trình và dự thảo Nghị
định của Chính phủ

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2022

Kính gửi: Bộ Công an

Trả lời Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), Bộ Công Thương có ý kiến như sau:

Thứ nhất, về văn bản đề nghị hợp tác tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị định, đối với tổ chức hoạt động hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung quy định về việc văn bản đề nghị hợp tác phải kèm theo bản sao được chứng thực Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định tại Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp.

Thứ hai, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, bổ sung nội dung cụ thể về cơ chế hợp tác (quyền lợi, trách nhiệm) giữa trại giam và tổ chức hợp tác, đặc biệt là các chính sách, cơ chế ưu đãi đặc thù đối với tổ chức hợp tác được lựa chọn.

Bộ Công Thương gửi Bộ Công an tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng;
- Vụ TCCB;
- Lưu: VT, PC

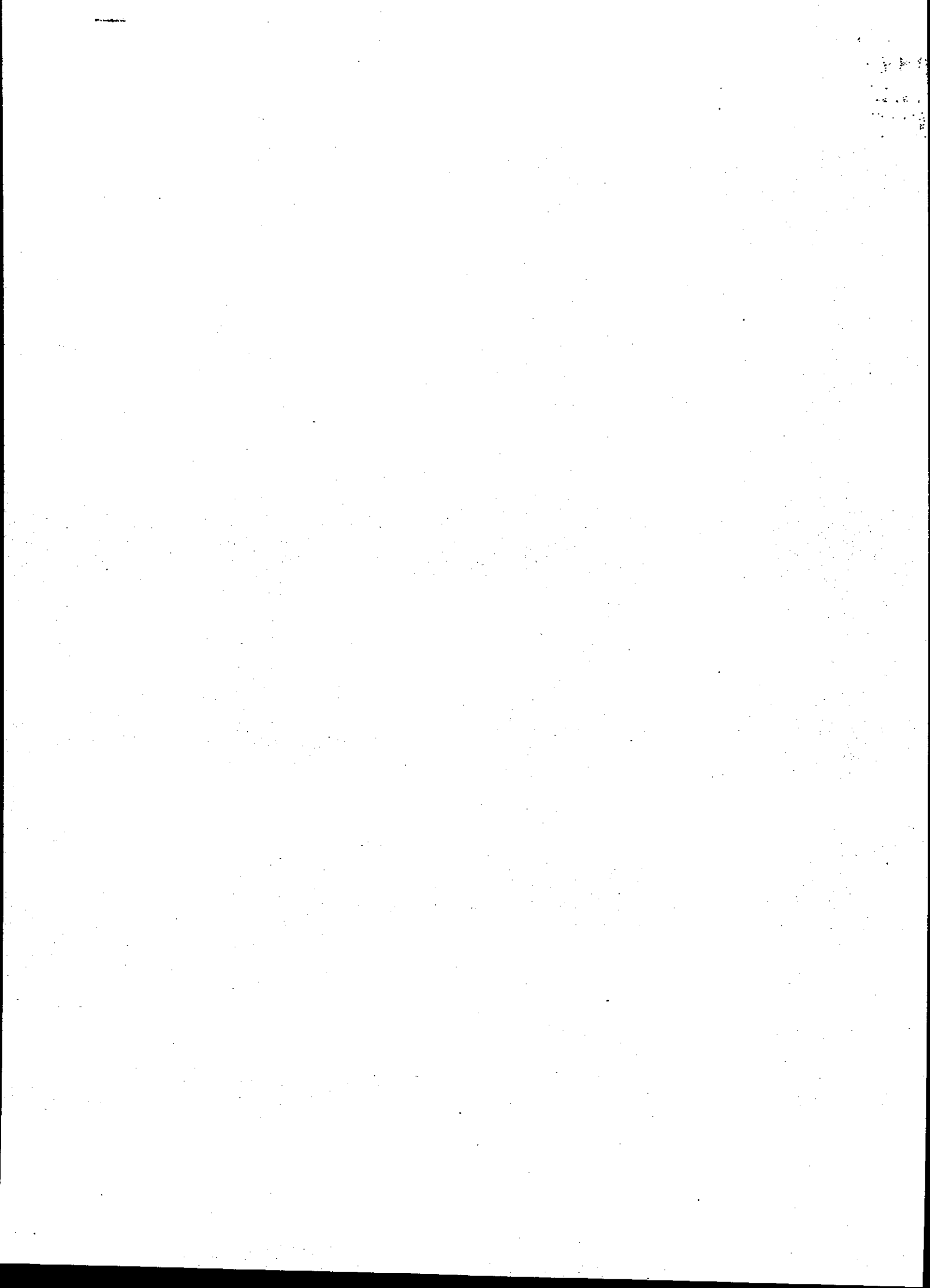
CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN Số: 563
Ngày: 07/7

Ghi chú:

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Nguyễn Sinh Nhật Tân



BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI
CỤC PHÒNG, CHỐNG TỆ NẠN XÃ HỘI

Số: 238/PCTNXH-CNMT
V/v góp ý dự thảo Nghị định của Chính Phủ
quy định về tổ chức lao động, hướng nghiệp,
đạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2022

ĐS 23
29/6

Kính gửi: Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng

Trả lời Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (gọi tắt là Dự thảo), sau khi nghiên cứu, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định và có một số ý kiến như sau:

1. Thẩm quyền thành lập và cơ chế quản lý Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

a) Về thẩm quyền thành lập: Theo Mẫu số 01-TT, Mẫu số 04-HD của Dự thảo Nghị định thì mô hình hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam chỉ là hợp tác ở công đoạn sử dụng lao động gia công hành hóa tại xưởng của bên thuê gia công, bên thuê gia công phải có mặt bằng, nhà xưởng, máy móc, trang thiết bị theo quy định của pháp luật về đầu tư, kinh doanh, đồng thời phù hợp với yêu cầu quản lý lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân. Do đó, đề nghị bỏ các quy định về thẩm quyền quyết định thành lập Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (gọi tắt là Khu lao động ngoài trại giam) của Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng quy định tại Điều 4 Dự thảo.

b) Về cơ chế quản lý: Điều 5 Dự thảo quy định "Sau khi ký kết hợp đồng hợp tác, tổ chức, cá nhân hợp tác phải bàn giao cho trại giam quản lý, sử dụng Khu lao động ngoài trại giam trong thời gian hợp tác" và "Trại giam trực tiếp giám sát, quản lý và tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự ...", trong khi quyền sử dụng đất, nhà xưởng, máy móc, trang thiết bị của Khu lao động ngoài trại giam thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân đầu tư để kinh doanh. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cần bổ sung các quy định cụ thể: về cơ chế phối quản lý Khu lao động ngoài trại giam; về quyền, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân, của trại giam, của Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng trước, trong và sau quá trình hợp tác tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

2. Về trình tự, thủ tục phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo thiết kế Điều 4 Dự thảo theo hướng cụ thể về hồ sơ, yêu cầu điều kiện, các bước thực hiện, thời gian thực hiện, cơ quan tiếp nhận, giải quyết, thẩm quyền quyết định, sản phẩm ở từng bước của thủ tục phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, nhằm bảo đảm tính cụ thể, minh bạch, thuận tiện cho người dân, doanh nghiệp.

3. Về đối tượng quản lý tại Khu lao động ngoài trại giam

Đề nghị sửa Khoản 2 Điều 6 Dự thảo theo hướng cho phép các đối tượng phạm tội cướp tài sản, cướp giật tài sản, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản mà không phải là tội phạm rất nghiêm trọng hoặc tội phạm đặc biệt nghiêm trọng được tham gia lao động, hướng nghiệp, học nghề tại Khu lao động ngoài trại giam, bởi nhóm tội phạm này có nguyên nhân kinh tế, xã hội là chủ yếu, do không nghề nghiệp, thiếu việc làm và ý thức lao động kém ... Do đó, cần phải cho họ cơ hội có nghề, cho họ làm việc và rèn luyện ý thức lao động. Hơn nữa, đây là chương trình thí điểm, nên mở rộng đối tượng để kết quả tổng kết đánh giá được toàn diện, sát thực tiễn.

Trên đây là ý kiến của Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội gửi Cục Cảnh sát quản lý trại giam, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng. /*ff*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Văn Hồi (để b/c);
- Lưu VT, CSCNMT.



BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6550 /BGTVT-TCCB

Hà Nội, ngày 29 tháng 06 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo
Nghị định của Chính phủ

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM, CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG VĂN BẢN ĐIỆN TỬ	
ĐẾN	Số: 553
	Ngày: 06/7
Ghi chú:	

Kính gửi: Bộ Công an


Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo kèm theo, Bộ Giao thông vận tải thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Bộ Giao thông vận tải xin gửi tới Quý Bộ đề tổng hợp./.

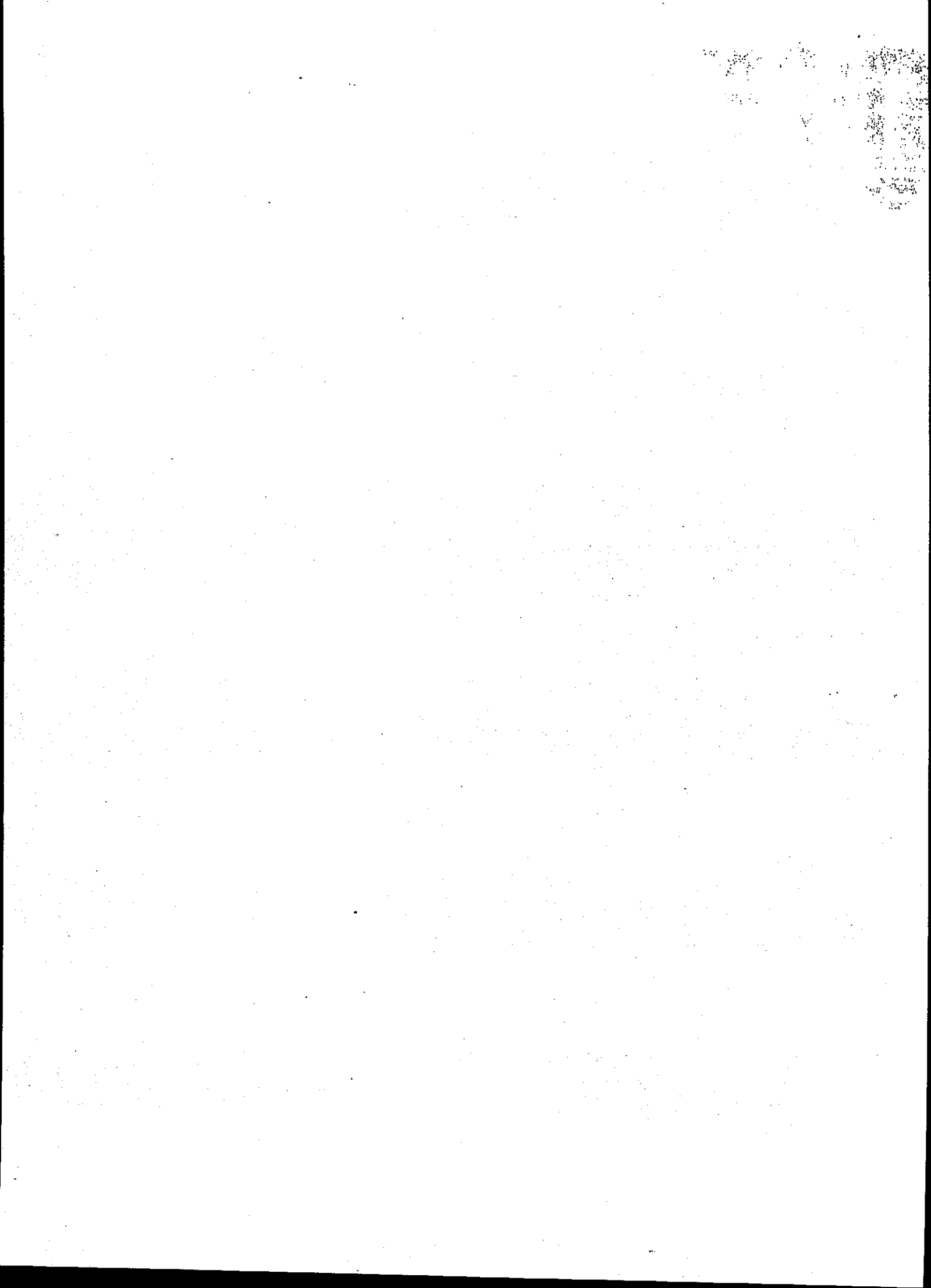
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB (Nét).

KT. BỘ TRƯỞNG
THÔNG TRƯỞNG



Nguyễn Duy Lâm





Bộ Xây dựng
01-07-2022
05:11:22 +07:00

BỘ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2372/BXD - TCCB
V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình
dự thảo Nghị định của Chính phủ

Hà Nội, ngày 30 tháng 07 năm 2022

6782
0317

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN	
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ	
Số:	13201
Ngày:	07/07/2022
Chi chú:	CMO

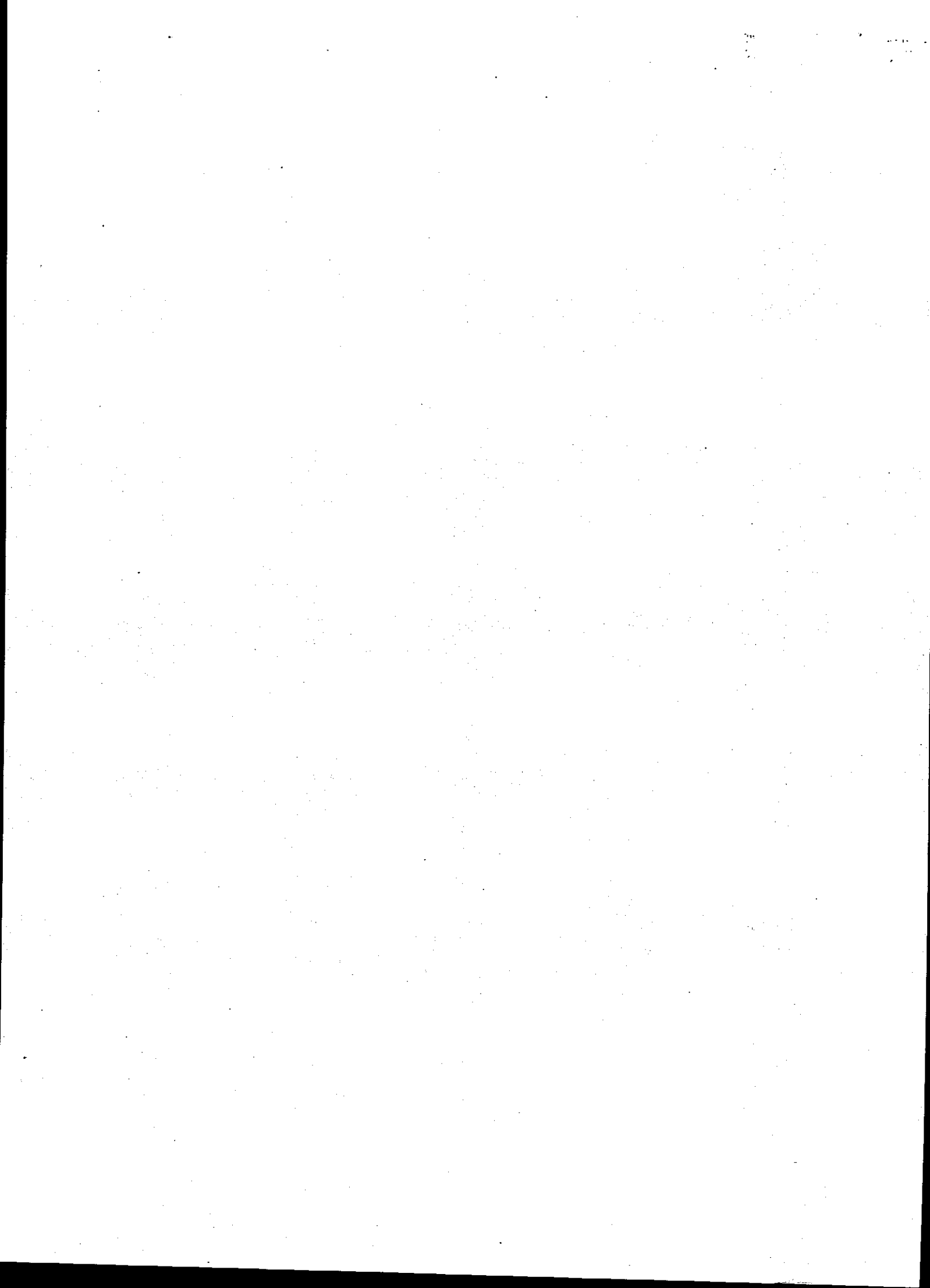
Kính gửi: Bộ Công an

Bộ Xây dựng nhận được Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thi điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây viết tắt là dự thảo Tờ trình Nghị định). Sau khi nghiên cứu, Bộ Xây dựng thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình dự thảo Nghị định của Chính phủ do Bộ Công an soạn thảo.

Trên đây là ý kiến của Bộ Xây dựng, đề nghị Bộ Công an tổng hợp./.

Nơi nhận: *[Signature]*
- Như trên;
- BT Nguyễn Thanh Nghị (để b/c);
- Lưu: VT, TCCB.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG
[Signature]
Nguyễn Văn Sinh



BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2461 /BTTTT-PC
V/v góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo
Nghị định của Chính phủ

Hà Nội, ngày 24 tháng 06 năm 2022

Kính gửi: Bộ Công an 29/6

ĐẾN	Số: 125E
Ngày: 7	
Chuyên: C10	
Lưu hồ sơ số:	

Phúc đáp công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ, Bộ Thông tin và Truyền thông đã nghiên cứu và nhất trí với nội dung dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

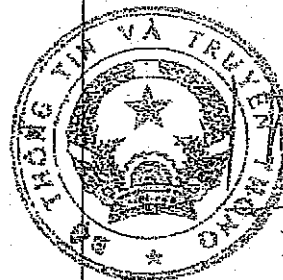
Bộ Thông tin và Truyền thông kính gửi Quý Bộ để tổng hợp, thực hiện các thủ tục theo quy định.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phạm Anh Tuấn;
- Lưu: VT, PC, PTH.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Phạm Anh Tuấn

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2756 /BGDĐT-GDCTHSSV

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2022

V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo
Tờ trình, Nghị định của Chính phủ

CỤC AN SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM, CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG VĂN BẢN ĐIỆN TỬ	
ĐẾN	Số: 562
	Ngày: 07/7
Ghi chú:	

Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Giáo dục và Đào tạo có ý kiến như sau:

1. Cơ bản nhất trí với bố cục, nội dung dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ do Bộ Công an chủ trì soạn thảo.

2. Một số ý kiến cụ thể đối với dự thảo Nghị định

a) Tại Điều 1 phạm vi điều chỉnh, đề nghị bổ sung 01 khoản: "Quy định về quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân". Bởi vì "Lao động, hướng nghiệp, dạy nghề" cho phạm nhân về cơ bản cần phải phân loại và dạy cho các phạm nhân chưa biết nghề, tổ chức lao động cho các phạm nhân đã biết nghề.

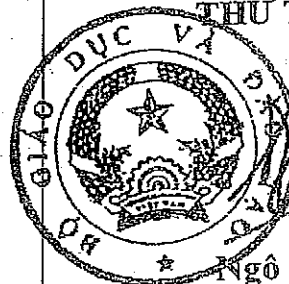
b) Bổ sung 01 Điều tại Chương II về Quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, trong đó quy định việc khảo sát nghề nghiệp cho phạm nhân, phân loại phạm nhân đã biết nghề, chưa biết nghề, xây dựng nội dung đào tạo, dạy nghề cho phạm nhân và tổ chức cho phạm nhân tham gia lao động.

Trên đây là ý kiến của Bộ Giáo dục và Đào tạo về dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam gửi Bộ Công an để nghiên cứu tổng hợp, hoàn thiện văn bản.

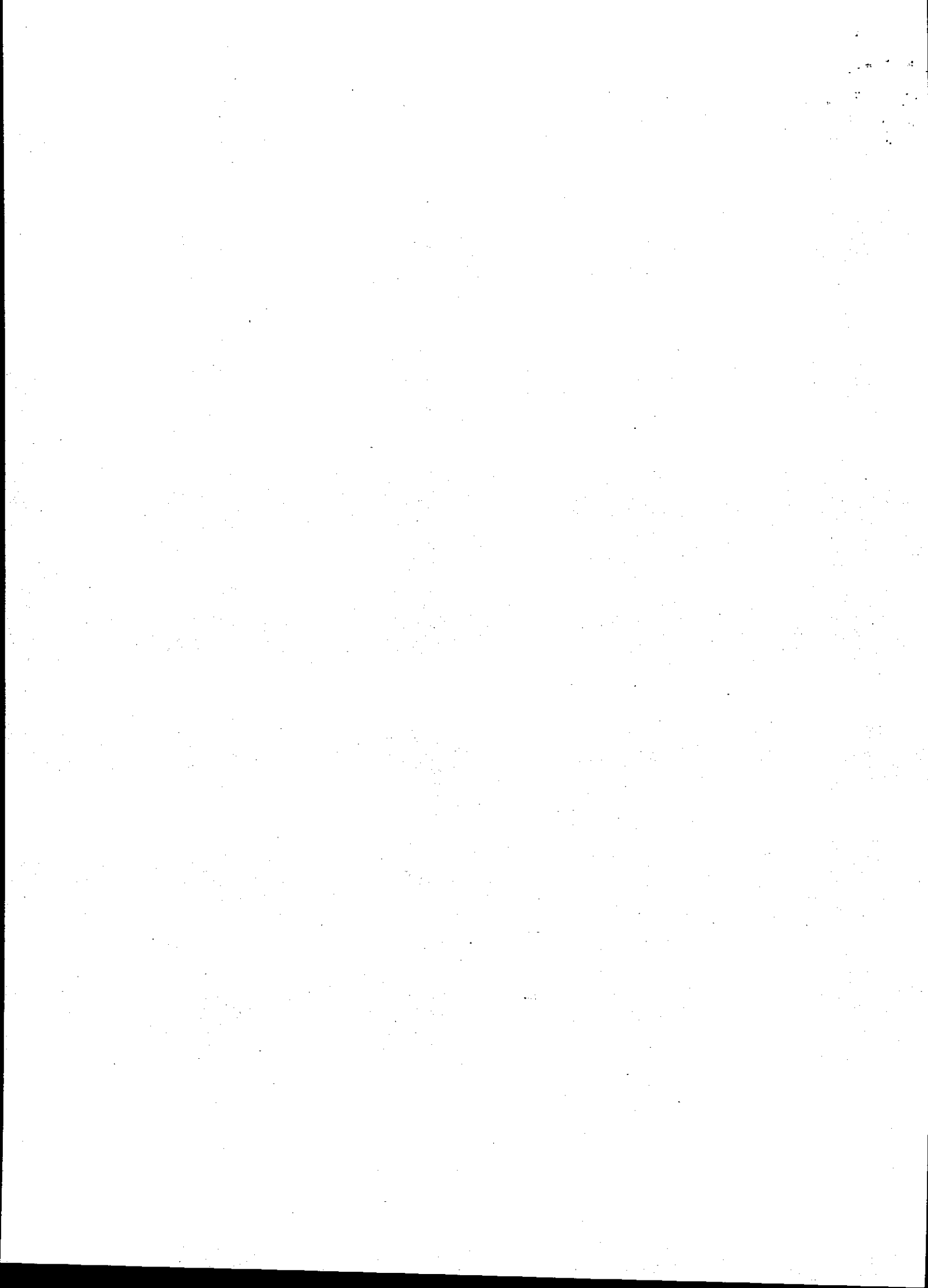
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ PC;
- Lưu: VT, Vụ GDCTHSSV.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Ngô Thị Minh



**BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4340/BNN-PC

Hà Nội, ngày 07 tháng 7 năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN	
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ	
Số: 13573	ĐIẾN
Ngày: / /	
Chỉ chú: CAO	

7044
1317

Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến như sau:

1. Về dự thảo Nghị định

- Tại Điều 3 dự thảo: Đề nghị quy định rõ ràng, cụ thể hơn về các tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm.

- Tại điểm c khoản 2 Điều 4 quy định "...ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương...", đề nghị quy định rõ chính quyền địa phương cấp xã, huyện hay tỉnh, không quy định chung chung như dự thảo.

- Đề nghị rà soát để thống nhất sử dụng các cụm từ trong dự thảo, như: "tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam" (khoản 1 Điều 4), "tổ chức" (khoản 2, khoản 4 Điều 4), "tổ chức hợp tác" (khoản 1 Điều 5), "tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam" (Điều 9), "tổ chức hợp tác với trại giam" (khoản 3 Điều 10)...

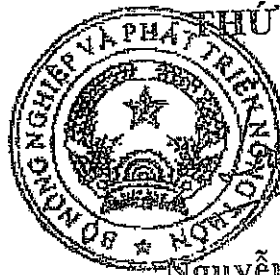
2. Về dự thảo Tờ trình: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhất trí với dự thảo Tờ trình.

Trân trọng gửi Bộ Công an tổng hợp./.

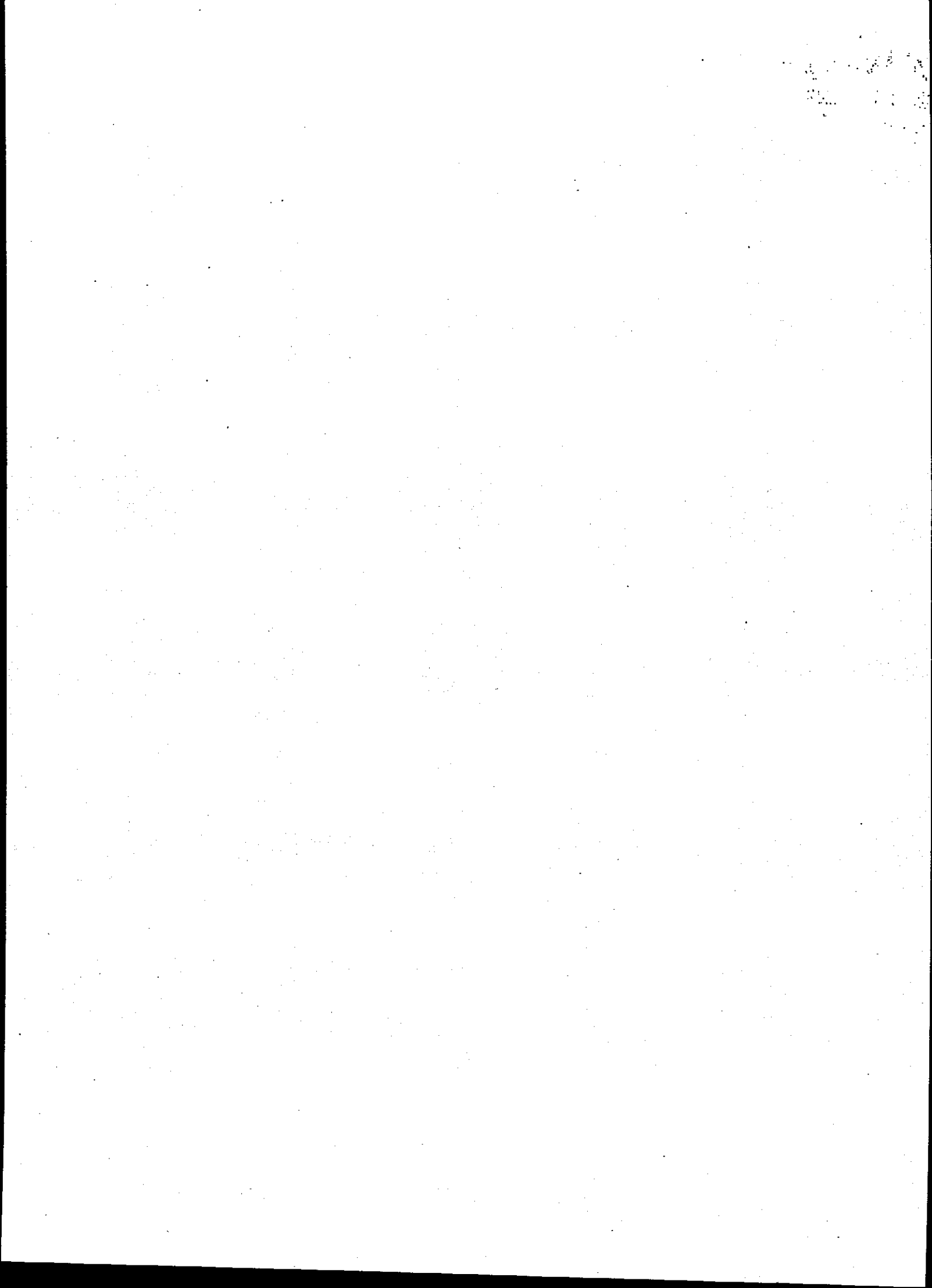
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, PC.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Hoàng Hiệp



Người ký: BỘ KẾ HOẠCH VÀ
ĐẦU TƯ
Email: bkhdt@mp.gov.vn
Cơ quan: BỘ KẾ HOẠCH VÀ
ĐẦU TƯ
Thời gian ký: 01.07.2022 16:23:07
-107:00

SAC Y

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4449/BKHĐT-QPAN

Hà Nội, ngày 04 tháng Năm 2022

V/v tham gia dự thảo Tờ trình dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thi điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

6721
817

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ
Số: 13182
ĐẾN Ngày: / /
Ghi chú: C10

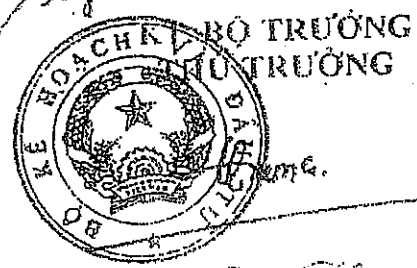
Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thi điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

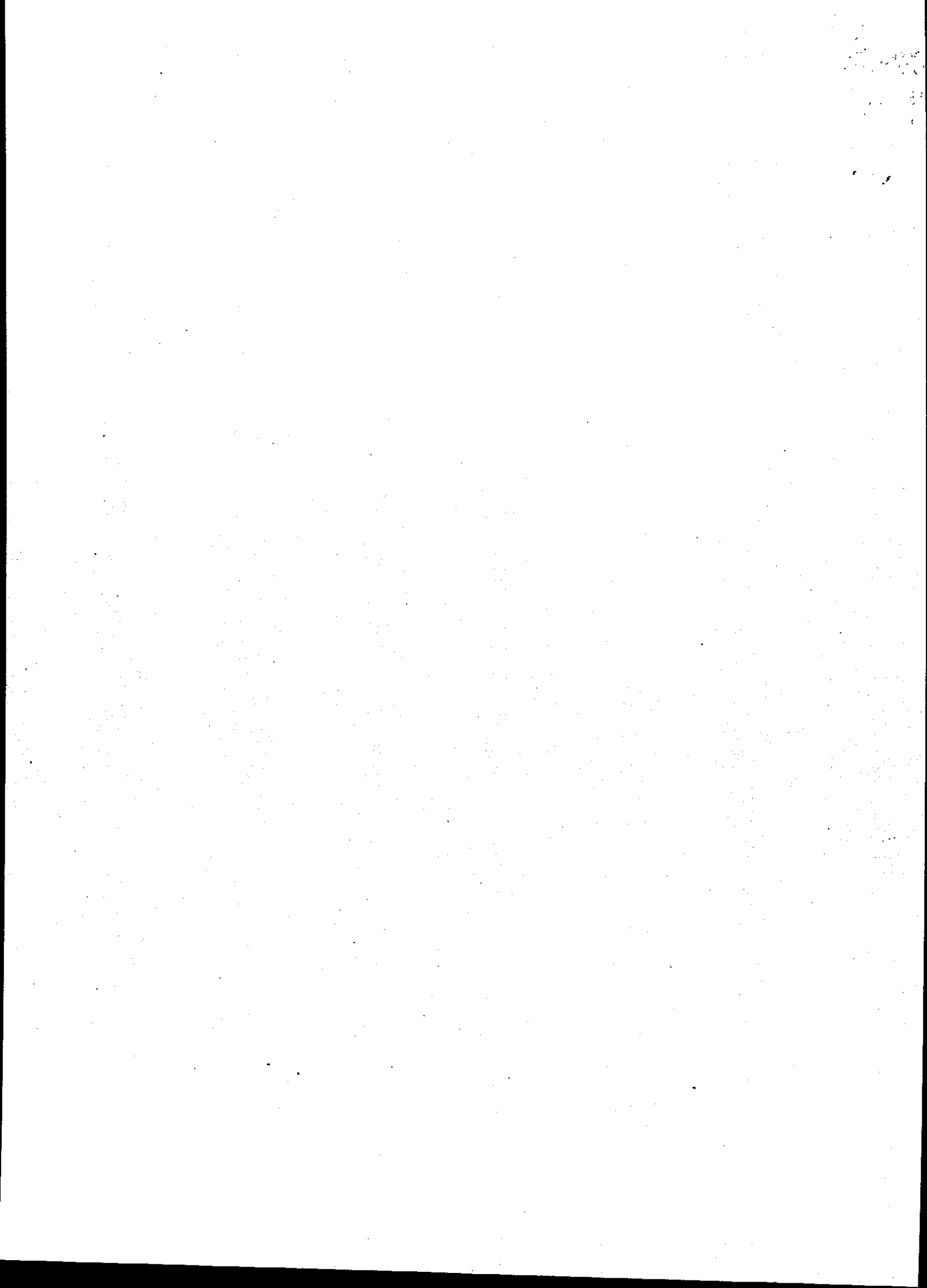
- Nghị quyết số 54/2022/QH15 đã được Quốc hội thông qua ngày 16/6/2022, đề nghị Bộ Công an bổ sung vào dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định.
- Tại Khoản 1, Điều 2, đề nghị hiệu chỉnh, bổ sung là: "...Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam thực hiện thi điểm; Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam".
- Tại Khoản 2, Điều 3, đề nghị cân nhắc bỏ nội dung "Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định" để mở rộng số lượng các trại giam có điều kiện thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.
- Tại Điểm c, Khoản 2, Điều 4: đề nghị xác định cụ thể "ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương" là của cấp nào? để thống nhất trong tổ chức và triển khai thực hiện.
- Tại Điểm b, Khoản 4, Khoản 5 Điều 4 và Khoản 3 Điều 11, đề nghị bổ sung thêm Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để phối hợp với trại giam trong việc bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn (phù hợp với Khoản 6, Điều 1 của Nghị quyết số 54/2022/QH15).

Kính chuyển Quý Bộ tổng hợp, báo cáo.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Lưu: VT, Vụ QPAN (S).02



Torán Cúc Phương



BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2958 /BNV-PC

Hà Nội, ngày 30 tháng 06 năm 2022

V/v tham gia ý kiến
dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị
định của Chính phủ

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM, CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG VĂN BẢN ĐIỆN TỬ	
ĐẾN Số:.....	545
Ngày:.....	4/3
Ghi chú:.....	

Kính gửi: Bộ Công an (C10)

Trả lời Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Về dự thảo Tờ trình

- a) Tại Phần I: Đề nghị bổ sung những thuận lợi, khó khăn trong việc triển khai thi hành Luật thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành để làm rõ hơn sự cần thiết xây dựng Nghị định này.
- b) Tại khoản 2 Phần II: Đề nghị bổ sung số liệu cụ thể trại giam dự kiến được áp dụng dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

2. Về dự thảo Nghị định

- a) Về căn cứ ban hành và phạm vi điều chỉnh: Đề nghị rà soát kỹ lại, bảo đảm đúng Nghị quyết của Quốc hội (dự thảo Nghị định chưa ghi số và ngày ban hành Nghị quyết của Quốc hội).
- b) Về chế độ, chính sách và nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam (Điều 8)

Tại khoản 1 Điều 8: Đề nghị nghiên cứu quy định về chế độ, chính sách đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi hành án hình sự.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Bộ Công an tổng hợp, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định./.

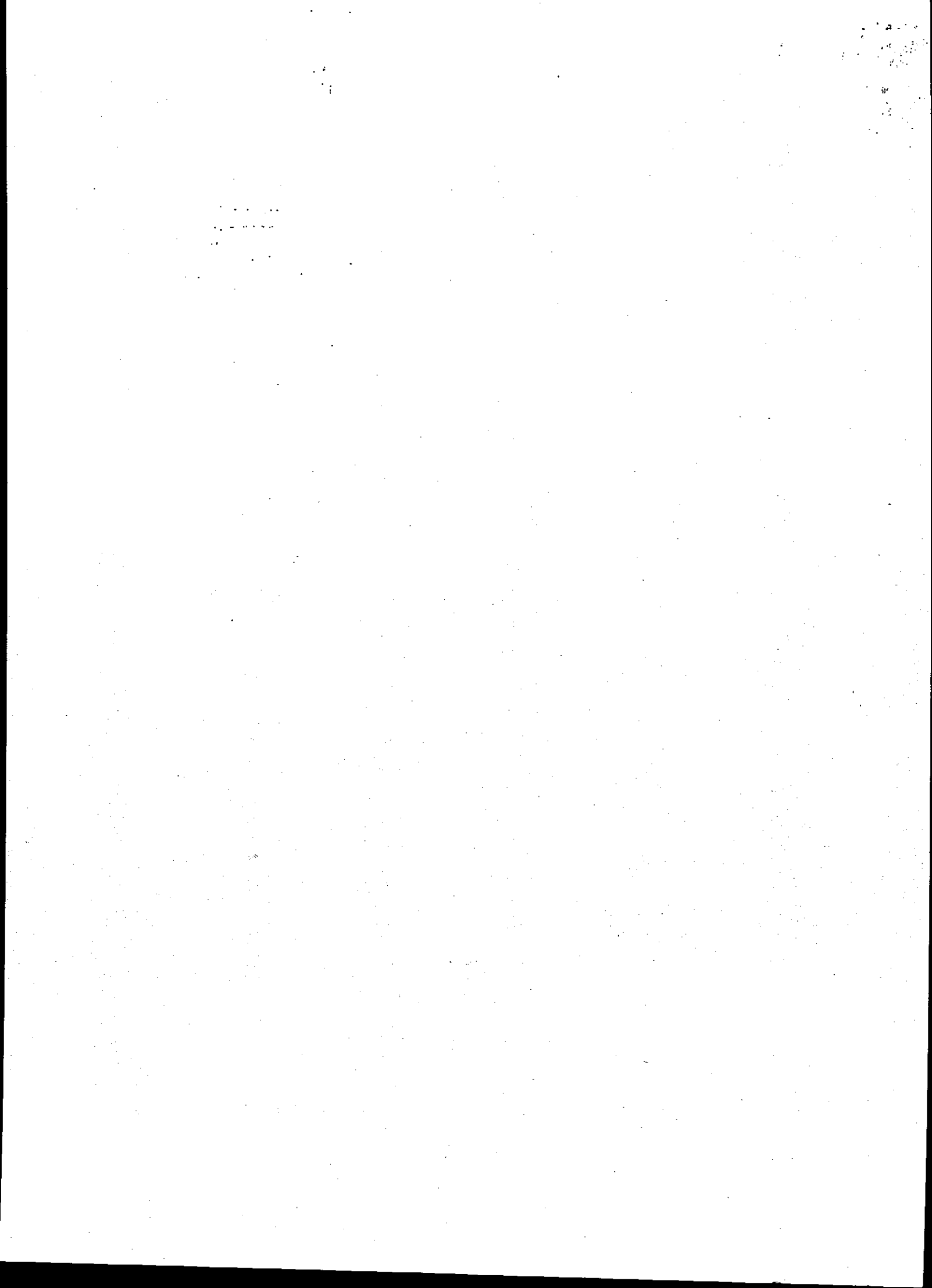
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- TT. Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, PC.

KT. BỘ TRƯỞNG
HỨ TRƯỞNG



[Handwritten signature]



BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ

Số: 1.657/BKH-CN-PC

V/v góp ý dự thảo Nghị định
quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của
Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt
động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề
cho phạm nhân ngoài trại tạm giam.

Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an
đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ quy định chi
tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao
động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại tạm giam, sau khi
nghiên cứu, Bộ Khoa học và Công nghệ nhất trí với dự thảo.

Kính chuyển Quý Bộ tổng hợp./.

Nơi nhận:

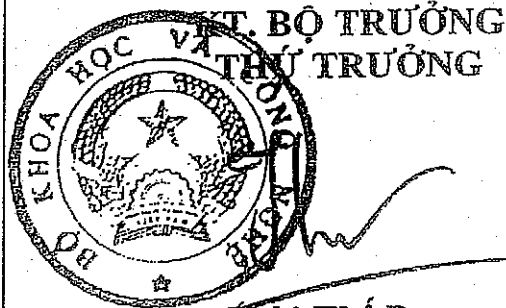
- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, PC.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

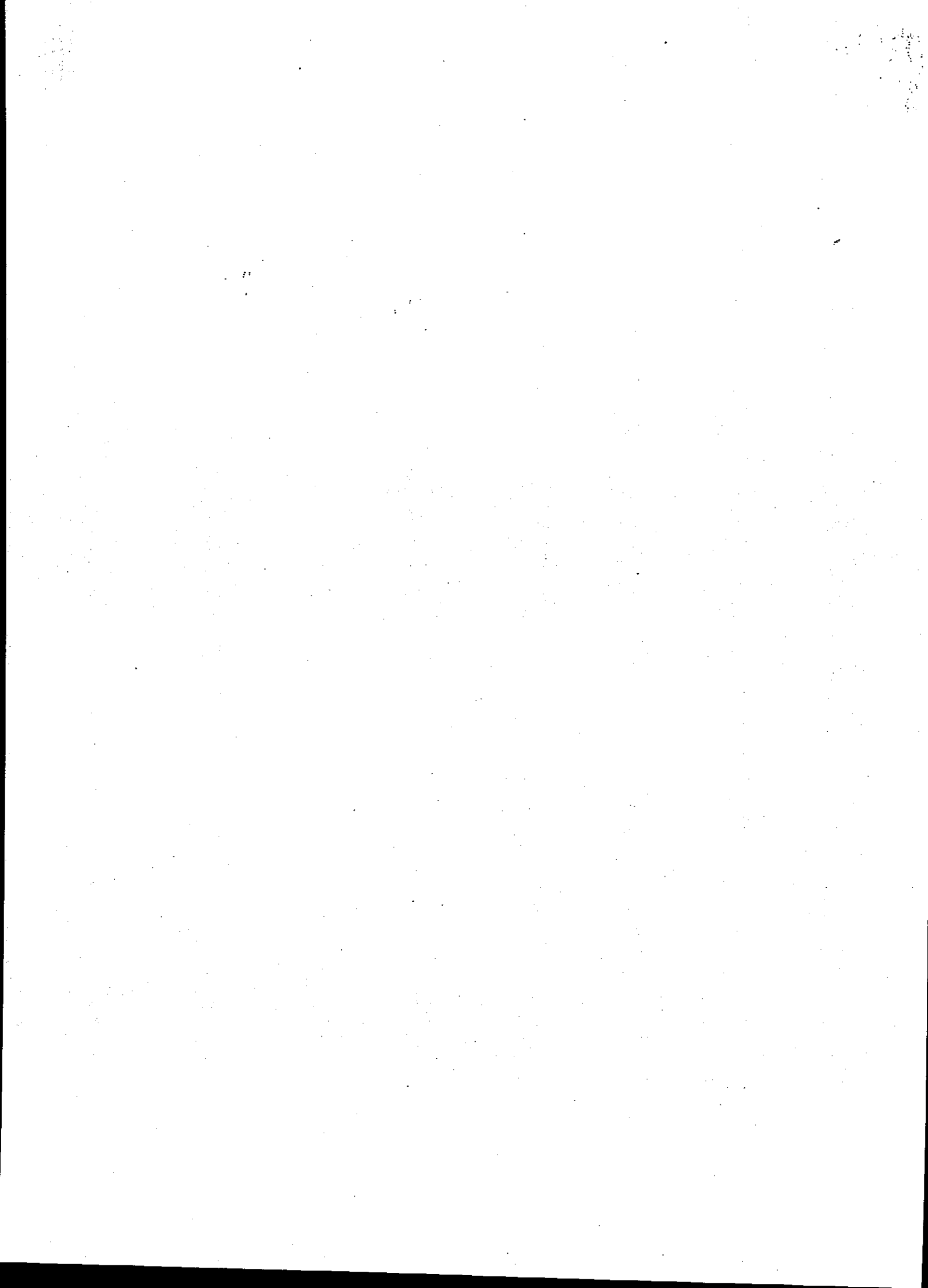
Hà Nội, ngày 07 tháng 07 năm 2022

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số: 13520
ĐIỂM Ngày:
Chỉ chủ: C.A.D. /



Bùi Thế Duy



BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2232 /BVHTTDL-ĐT

V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2022

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Kính gửi: Bộ Công An

ĐẾN Số: 535
Ngày: 4/7/22
Gửi chủ: 12/BCA-C10 ngày

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhận được Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Bộ Công an về việc góp ý kiến đối với dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Sau khi nghiên cứu, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nhất trí với nội dung của dự thảo Tờ trình, Nghị định của Chính phủ về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Trên đây là ý kiến của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, gửi Bộ Công an để tổng hợp.

Trân trọng./

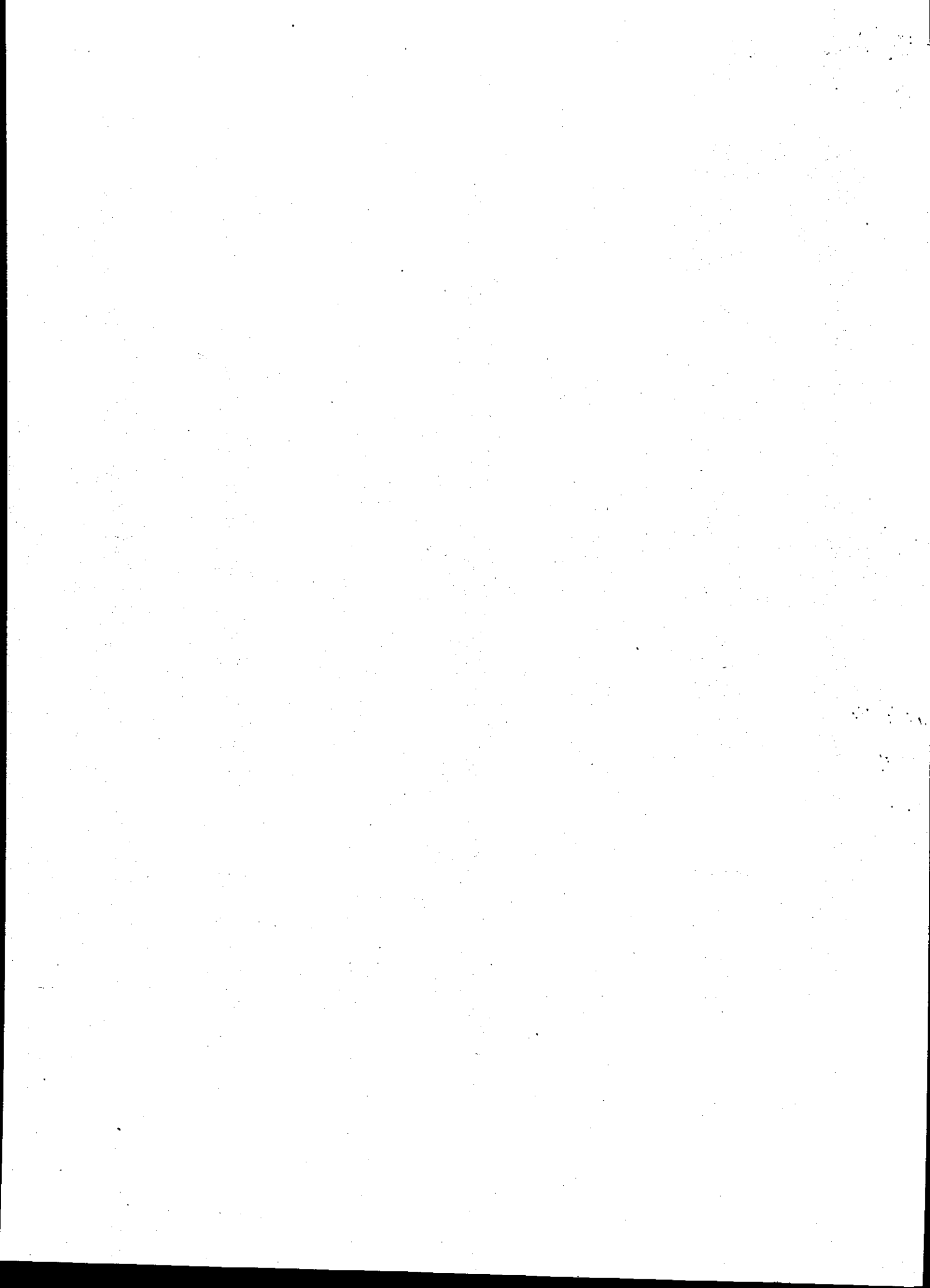
Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Tạ Quang Đông;
- Lưu: VT, ĐT, PQC 3.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Tạ Quang Đông



Số: 963 /TTCP-V.II

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ

VĂN PHÒNG BỘ CÔNG AN	
Số: 12937	ĐẾN
Ngày:	Chuyên: C10
Lưu hồ sơ số:	

Kính gửi: Bộ Công an

66X0

4/7

Phúc đáp Văn bản số Văn bản số 2112/BCA-C10 ngày 17/06/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến Dự thảo tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Thanh tra Chính phủ cơ bản nhất trí với hồ sơ dự thảo Nghị định và tham gia một số ý kiến như sau:

- Đối với khoản 1 Điều 2, khoản 5 Điều 11 dự thảo Nghị định, Thanh tra Chính phủ đề nghị rà soát, nghiên cứu bổ sung cấp có thẩm quyền ngoài Ủy ban nhân dân cấp xã đảm bảo sự phù hợp.

- Đối với điểm c khoản 2 Điều 4, Thanh tra Chính phủ đề nghị nghiên cứu, quy định rõ hơn đối với nội dung: "ý kiến đồng ý của chính quyền địa phương".

- Đối với khoản 5 Điều 4 về Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; Thanh tra Chính phủ đề nghị nghiên cứu, cân nhắc quy định theo hướng sau khi có quyết định thành lập mới triển khai các bước để xây dựng, hoàn thành các hạng mục, công trình theo quy định.

- Đối với khoản 5 Điều 9 về địa điểm khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề; Thanh tra Chính phủ đề nghị nghiên cứu trường hợp khoảng cách "không quá 50km" nhưng ngoài địa bàn tỉnh để quy định phù hợp.

- Tại điểm c khoản 3 Điều 11, Thanh tra Chính phủ đề nghị cân nhắc sử dụng cụm từ "Tạo điều kiện".

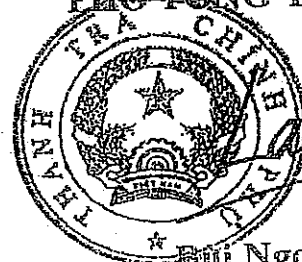
- Ngoài ra, Thanh tra Chính phủ đề nghị cân nhắc nghiên cứu, bổ sung cụ thể các điều kiện về an ninh, an toàn; công tác kiểm tra, thanh tra định kỳ đối với khu vực lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

Thanh tra Chính phủ trân trọng phúc đáp. /.

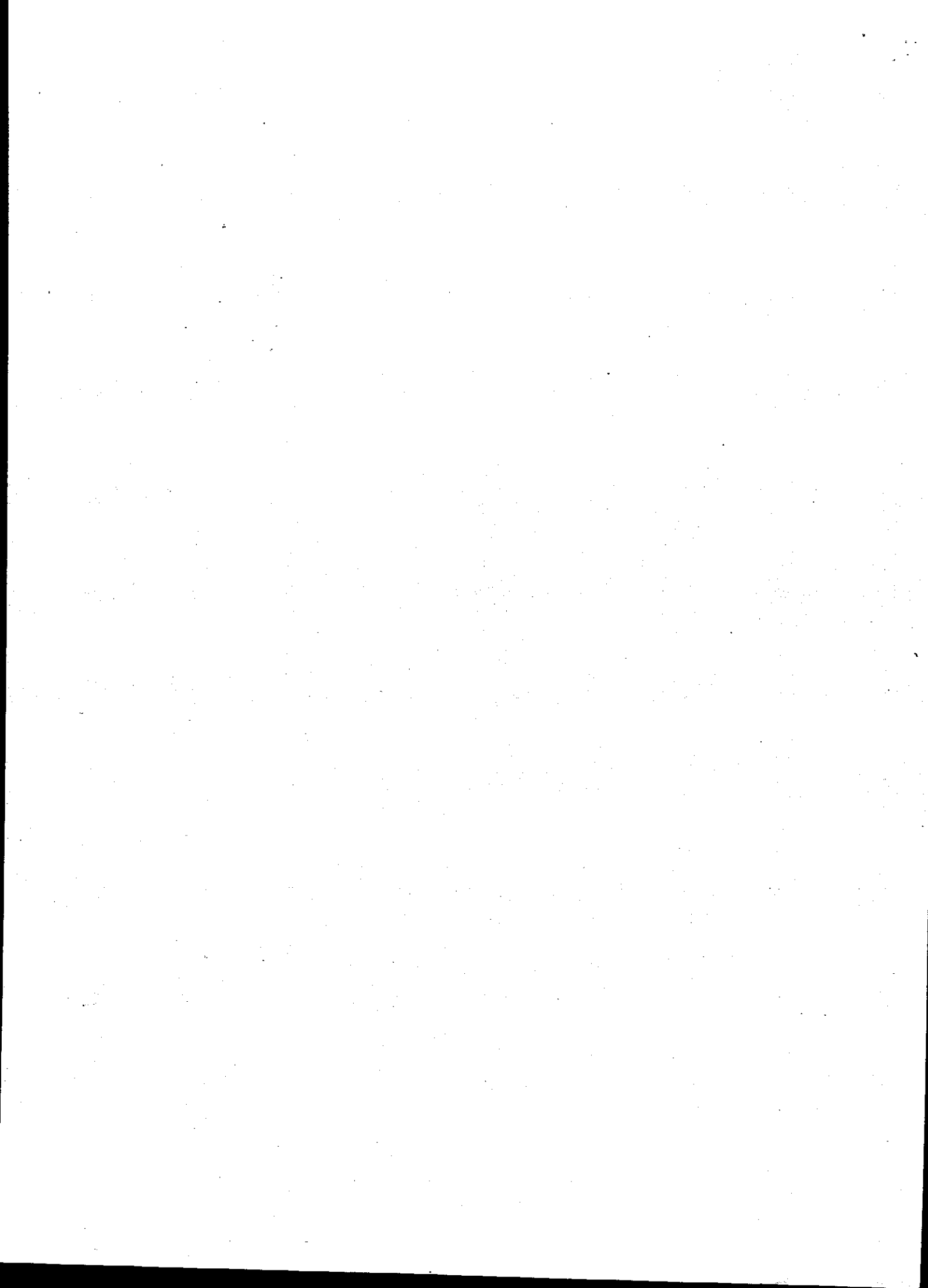
Nơi nhận: Như sau

- Như trên;
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Phó Tổng TTCP Bùi Ngọc Lam;
- TTCP: Cục IV, Vụ II;
- Lưu: VT.

KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA



Bùi Ngọc Lam



NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC
VIỆT NAM

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 4399/NHNN-PC
V/v góp ý dự thảo Nghị định thí
điểm mô hình tổ chức hoạt động lao
động, hướng nghiệp, dạy nghề cho
phạm nhân ngoài trại giam

Hà Nội, ngày 28 tháng 06 năm 2022

CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN Số: 536
Ngày: 4.17/22
Ghi chú:

Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam có ý kiến như sau:

Khoản 4 Điều 11

Đề nghị bỏ nội dung “*Các bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn có trách nhiệm hướng dẫn, phối hợp với trại giam để đảm bảo an ninh, an toàn và tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự*” vì Luật Thi hành án hình sự không quy định trách nhiệm này.

Trên đây là ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam gửi Quý Bộ./.

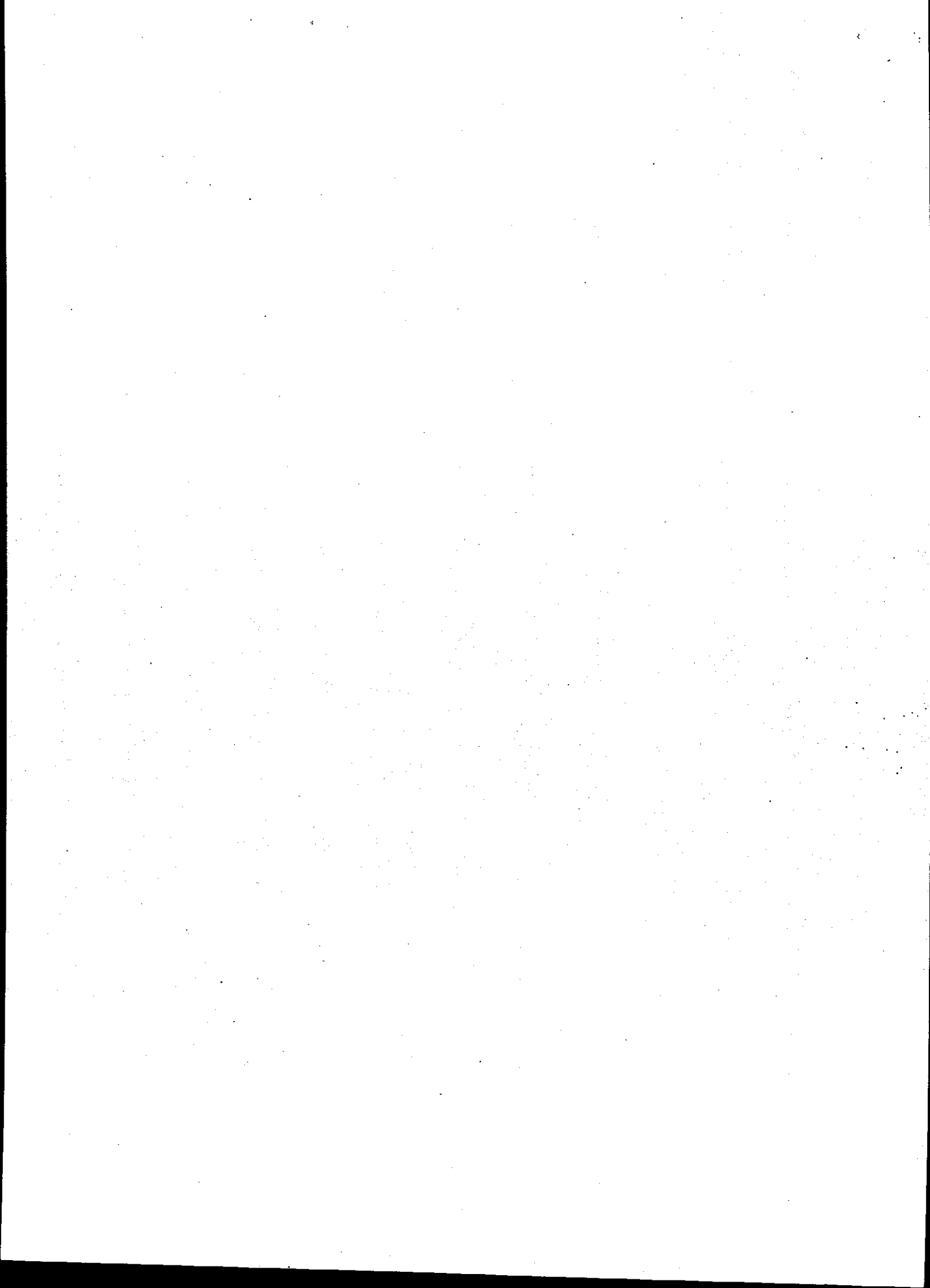
Nơi nhận:

- Như trên;
- Thông đốc (đề b/c);
- PTĐ Đoàn Thái Sơn;
- Lưu VP, PC2.PNHiếu.

KT. THÔNG ĐỐC
PHÓ THÔNG ĐỐC



Đoàn Thái Sơn



ỦY BAN DÂN TỘC

Số: 1008/UBĐYT-PC

V/v tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình
đề nghị Nghị định của Chính phủ

Kính gửi Ủy ban Dân tộc (Cục C10)

Phức đáp Công văn số 2112/UBĐYT-PC ngày 17 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban Dân tộc về việc tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình dự thảo Nghị định của Chính phủ. Sau khi nghiên cứu các dự thảo và tài liệu liên quan, Ủy ban Dân tộc nhất trí với dự thảo của Quý Bộ như sau:

1. Dự thảo Tờ trình Chính phủ.
 2. Dự thảo Nghị định của Chính phủ.
 3. Các tài liệu kèm theo (theo Phụ lục kèm nguyên tắc, Tờ trình và Hợp đồng).
- Ủy ban Dân tộc gửi Quý Bộ để tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như trên
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm (để báo cáo)
- Lưu: VP, PC.

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2022

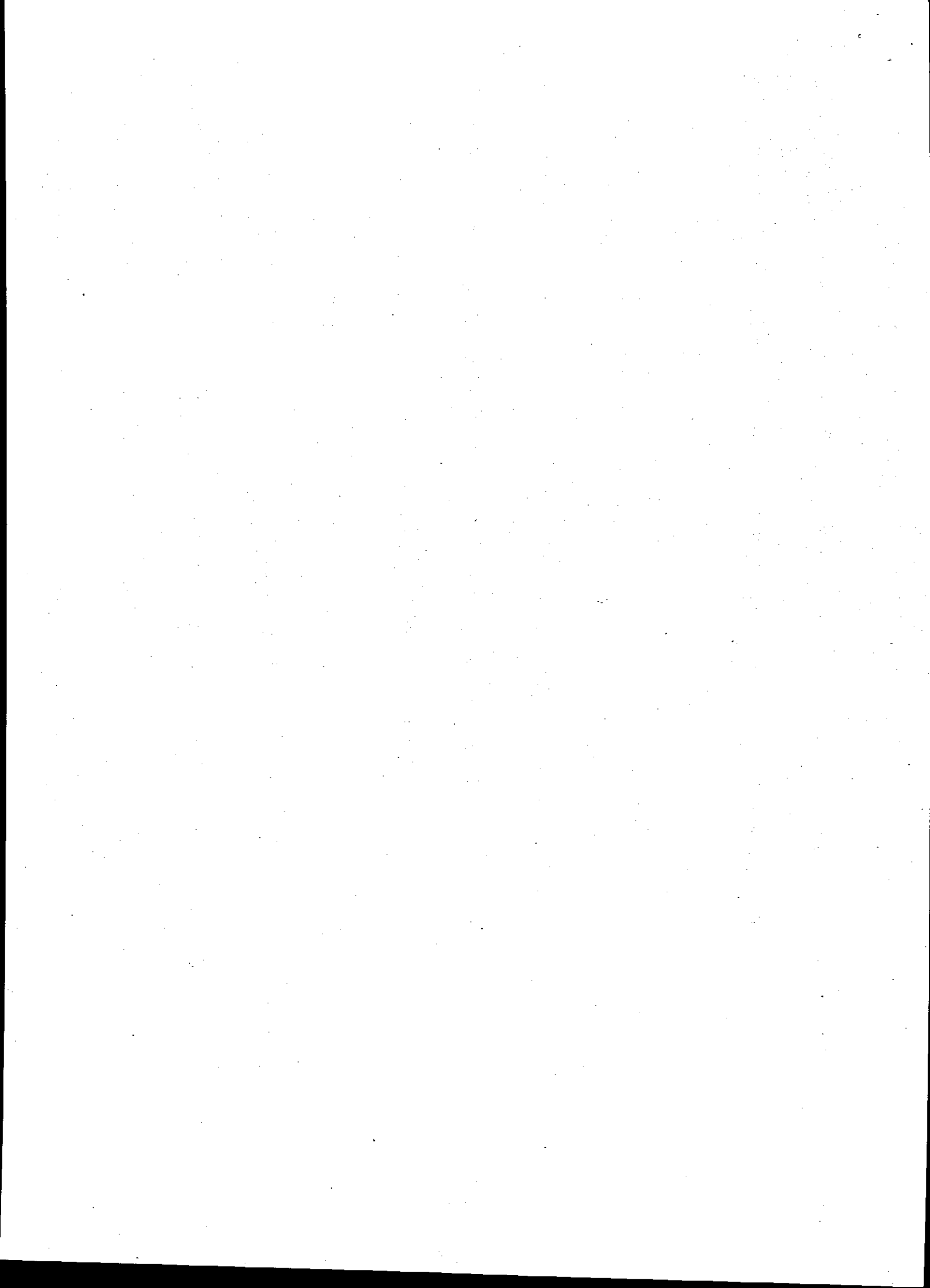
CỤC CẢNH SÁT QUẢN LÝ TRẠI GIAM,
CƠ SỞ GIÁO DỤC BẮT BUỘC, TRƯỜNG GIÁO DƯỠNG
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN Số: 524
Ngày: 29/6

Ghi chú: 6 năm 2022 của 130

TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM

Lê Sơn Hải



VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỐI CAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2468/VKSTC-V14

Hà Nội, ngày 15 tháng 7 năm 2022

V/v góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

7209
15/7

Kính gửi: Bộ Công an

Phúc đáp Công văn số 2112/BCA-C10 ngày 17/6/2022 của Bộ Công an về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây viết tắt là dự thảo Nghị định), Viện kiểm sát nhân dân tối cao có ý kiến như sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1 dự thảo Nghị định)

Theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, Chính phủ có trách nhiệm quy định chi tiết các khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, tuy nhiên, dự thảo Nghị định chỉ thể hiện được các nội dung liên quan đến khoản 1, khoản 4, một phần khoản 2 và 3 của Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 là còn chưa hướng dẫn đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, còn thiếu các nội dung hướng dẫn về các vấn đề như: nguyên tắc lựa chọn trại giam thí điểm, việc phạm nhân được trả một phần công lao động, vấn đề ngành nghề sản xuất hàng hóa tiêu thụ trong nước... Do vậy, đề nghị cân nhắc bổ sung hướng dẫn đầy đủ các nội dung đúng theo quy định tại khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 để thuận lợi cho việc triển khai áp dụng thi hành.

2. Về quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam (Điều 6 dự thảo Nghị định)

- Quy định hướng dẫn tại khoản 2 Điều 6 dự thảo Nghị định làm hạn chế, thu hẹp hơn các trường hợp được đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề phạm nhân so với quy định tại Nghị quyết số 54/2022/QH15. Do vậy, đề nghị quy định hướng dẫn đối với các trường hợp không được đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề phạm nhân chỉ theo quy định tại các điểm từ a đến điểm l khoản

4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, không mở rộng hơn, để bảo đảm tuân thủ đúng quy định của Nghị quyết nêu trên.

- Quy định về lựa chọn phạm nhân là *trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn tham gia lao động, học nghề. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định* tại khoản 1 Điều 6 dự thảo Nghị định còn chung chung, đề nghị bổ sung cụ thể hơn để bảo đảm chặt chẽ, rõ ràng trong áp dụng.

- Đề nghị chỉnh sửa điểm b khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định theo hướng: Phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành còn lại từ **7 năm trở xuống** để thống nhất với điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (phạm nhân có thời gian chấp án còn lại trên 7 năm thì không được đưa ra ngoài trại giam).

- Tại điểm c khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định quy định phạm nhân được đưa ra ngoài trại giam phải bảo đảm điều kiện là phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời gian chấp hành án phạt tù, tuy nhiên, nếu áp dụng quy định này sẽ có trường hợp phạm nhân có mức án là 15 năm, đã chấp hành 1/3 mức án và đã được giảm chấp hành án phạt tù thì thời gian chấp hành án phạt tù còn lại vẫn trên 07 năm, sẽ không đủ điều kiện được ra ngoài trại giam theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị định. Do đó, đề nghị chỉnh sửa các nội dung này cho phù hợp, thống nhất.

- Đề nghị bổ sung quy định hướng dẫn đối với trường hợp phạm nhân đang xếp loại chấp hành án phạt tù loại *"trung bình"* thì có được xem xét cho lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam không?

3. Về một số nội dung khác

- Để việc đề nghị hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam của các tổ chức bảo đảm có căn cứ chặt chẽ, đề nghị bổ sung quy định việc Bộ Công an ban hành danh sách các trại giam được áp dụng thí điểm; đồng thời quy định về cách thức thông báo danh sách nêu trên tới các tổ chức hợp tác để bảo đảm sự minh bạch, chặt chẽ, tối ưu hóa việc lựa chọn, quyết định đạt hiệu quả.

- Đề nghị chỉnh sửa điểm d khoản 2 Điều 11 dự thảo Nghị định thành: “d) Thông báo cho Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có khu lao động, ... để kiểm sát, kiểm tra, giám sát, phối hợp khi có yêu cầu” cho phù hợp với nội dung của Nghị quyết số 54/2022/QH15 và Luật Thi hành án hình sự. Đồng thời, đề nghị bổ sung cụm từ “kiểm sát” tại điểm c khoản 3 Điều 11 dự thảo Nghị định, cụ thể là: “c) Tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện đúng chức năng kiểm sát, kiểm tra, giám sát quá trình chấp hành án phạt tù của phạm nhân theo quy định của pháp luật” để bảo đảm đầy đủ.

- Khoản 5 Điều 11 dự thảo Nghị định quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã chỉ nhắc lại quy định của khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15, đề nghị quy định chi tiết hơn về nội dung này, đồng thời, bổ sung nội dung quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện để bảo đảm đầy đủ, toàn diện.

- Đề nghị chuyển Điều 9 về điều kiện lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam lên trước Điều 4 về trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khi lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong dự thảo Nghị định để bảo đảm thứ tự nội dung được logic, hợp lý.

3. Một số nội dung về kỹ thuật

- Đề nghị bổ sung cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp huyện” tại khoản 1 Điều 2, khoản 5 Điều 4, điểm b khoản 4 Điều 4 dự thảo Nghị định cho đầy đủ; bỏ cụm từ “Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh” tại khoản 5 Điều 4 dự thảo Nghị định cho phù hợp với khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15.

- Đề nghị bổ sung cụm từ “quyết định về” và “hợp tác” tại điểm a khoản 4 Điều 4 dự thảo Nghị định thành: “Khi nhân được quyết định về chủ trương hợp tác, trại giam thông báo cho tổ chức hợp tác biết để chủ trì triển khai xây dựng...” để bảo đảm chính xác.

- Đề nghị bổ sung cụm từ “hướng nghiệp” tại tên Điều 8; đồng thời, đề nghị chỉnh sửa khoản 2 Điều 8 dự thảo Nghị định thành: “Trường hợp phạm

nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật thì đưa về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định" để bảo đảm rõ nghĩa.

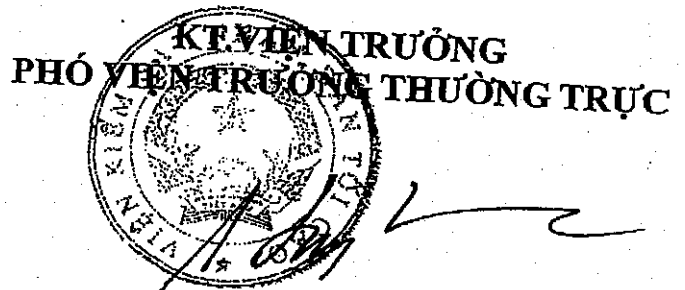
- Đề nghị bổ sung số, ngày, tháng ban hành Nghị quyết thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

- Đề nghị chỉnh sửa câu dẫn của dự thảo Nghị định như sau để thống nhất với tên của Nghị định: *Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.*

Trên đây là ý kiến của Viện kiểm sát nhân dân tối cao đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trân trọng kính gửi Bộ Công an./

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Đ/c Viện trưởng VKSTC (để b/c);
- VKSQSTW; Vụ 8 VKSTC;
- Lưu: VT, V14.



Nguyễn Huy Tiến

**PHÒNG THƯƠNG MẠI
VÀ CÔNG NGHIỆP VIỆT NAM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 1122 /PTM-PC

V/v góp ý Dự thảo Nghị định về mô hình
tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp,
đạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Hà Nội, ngày 17 tháng 7 năm 2022

7361
217

Kính gửi: Cục C10, Bộ Công an

Ngày 28/6/2022, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) nhận được Công văn số 2112/BCA-C10 của Quý Cơ quan về việc góp ý Dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây gọi tắt là Dự thảo).

VCCI đã tiến hành triển khai lấy ý kiến rộng rãi của các doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp trên phạm vi cả nước là đối tượng chịu sự tác động của Dự thảo này bằng phương thức đăng tải công khai trên trang web www.vibonline.com.vn của VCCI.

Tuy nhiên, đến nay VCCI chưa nhận được ý kiến nào liên quan đến Dự thảo. Vậy, VCCI thông báo để Quý Cơ quan được biết và sẽ chuyển tới Quý Cơ quan các góp ý được gửi tới sau này (nếu có).

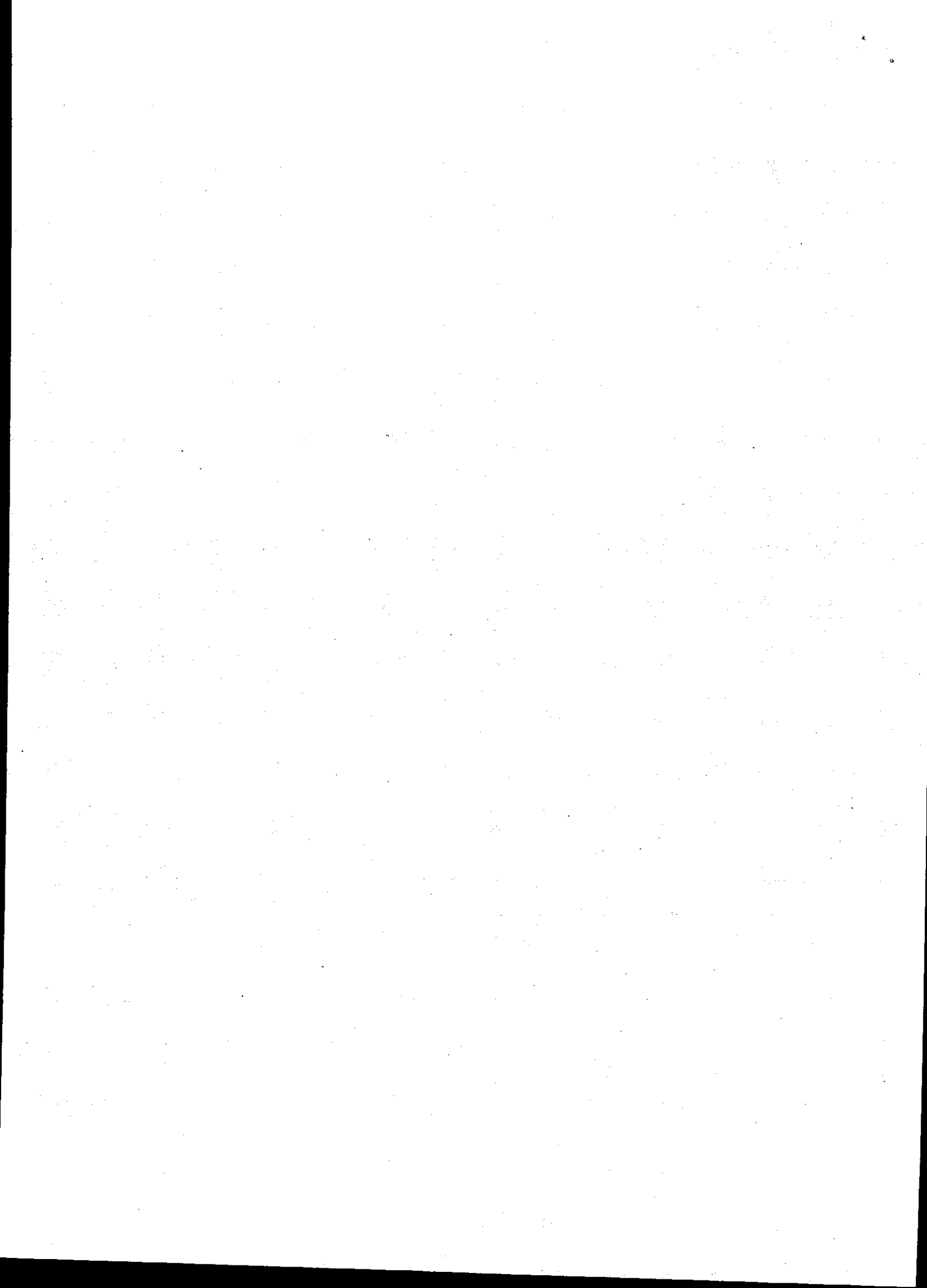
Trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý Cơ quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Thường trực (để b/c);
- Lưu: VP, PC.

TL. CHỦ TỊCH
KT. TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN
BAN
CHẤP HÀNH
PHÒNG THƯƠNG MẠI VÀ CÔNG NGHIỆP VIỆT NAM

Phạm Ngọc Thạch



Số: 1240 /BC-BCA-C10

Hà Nội, ngày 29 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 và Thông báo số 824/TB-TTKQH ngày 25/3/2022 của Tổng Thư ký Quốc hội thông báo kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại phiên họp thứ 9 (tháng 3/2022), Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

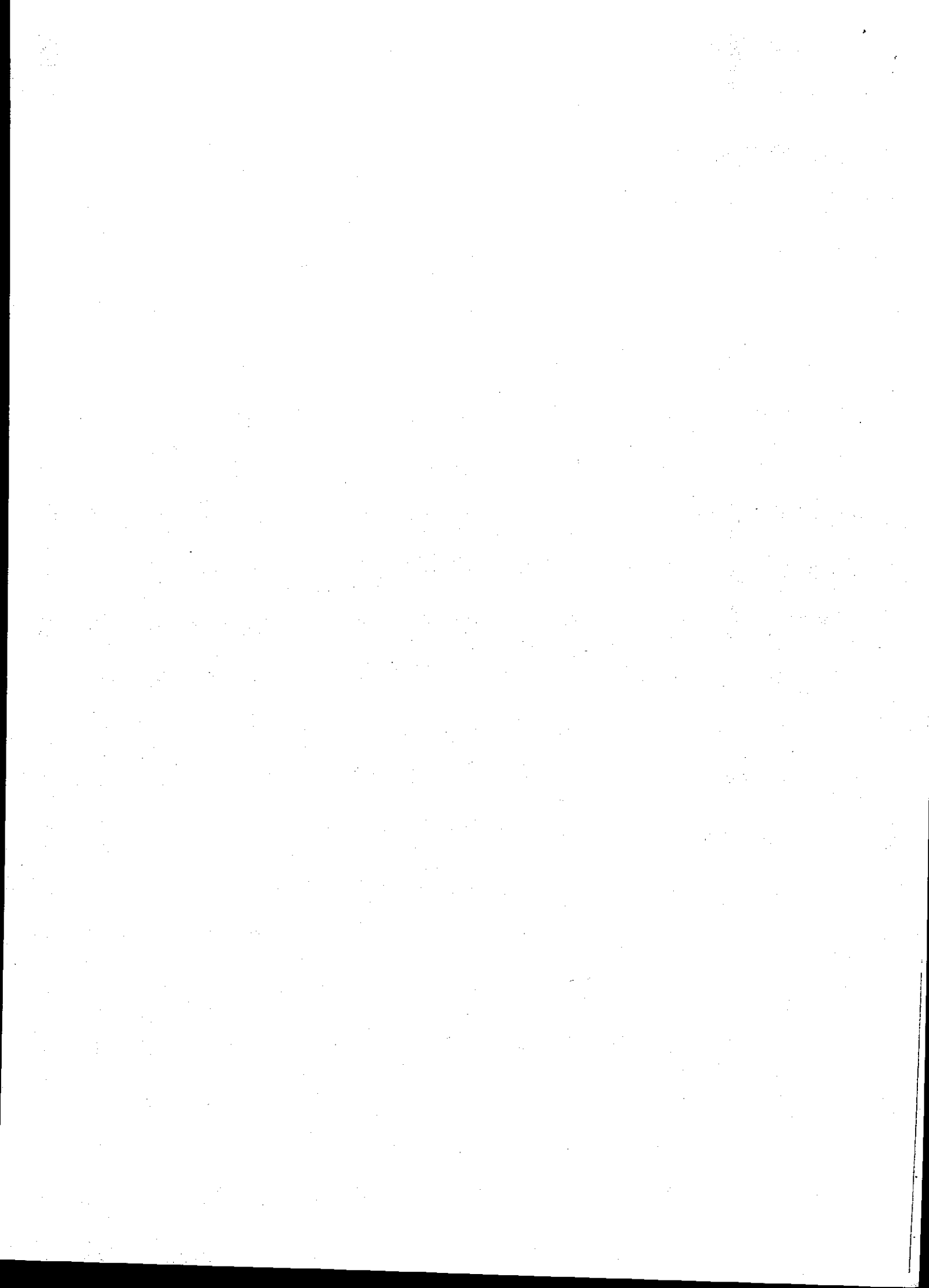
Ngày 17/6/2022, Bộ Công an đã có Công văn số 2112/BCA-C10 đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ thuộc Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ủy ban Tư pháp của Quốc hội tham gia ý kiến về dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Đến nay đã có 19/25 đơn vị gửi văn bản tham gia ý kiến.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các đơn vị, Bộ Công an báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia như sau:

1. Về Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

**Ý kiến tham gia:*

- Đề nghị dự thảo cần bổ sung quy định điều chỉnh các nội dung: “Trại giam chịu trách nhiệm xây dựng kế hoạch hợp tác giữa trại giam với tổ chức trong nước” và “Tổ chức hợp tác với trại giam chịu trách nhiệm đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, bàn giao cho trại giam quản lý và phối hợp với trại giam thực hiện tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam” tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Bộ Tư pháp).



- Đề nghị bổ sung hướng dẫn các nội dung: Nguyên tắc lựa chọn trại giam thí điểm, việc trả một phần công lao động, vấn đề ngành nghề sản xuất hàng hóa tiêu thụ trong nước (Viện kiểm sát nhân dân tối cao).

**Ý kiến giải trình:*

- Theo dự thảo Nghị định thì nội dung về xây dựng kế hoạch hợp tác giữa trại giam với tổ chức trong nước đã được bổ sung tại điểm b khoản 4 Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Còn nội dung "Tổ chức hợp tác với trại giam chịu trách nhiệm đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, bàn giao cho trại giam quản lý và phối hợp với trại giam thực hiện tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam" đã được quy định cụ thể, đồng thời trách nhiệm của trại giam và tổ chức hợp tác đã được quy định bằng hợp đồng, do đó Nghị định không quy định lại nội dung này.

- Nguyên tắc lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết; việc trả một phần công lao động thể hiện tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Nghị định: "Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành"; ngành nghề lao động thể hiện tại khoản 6 Điều 4: "không thuộc danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm từ mức độ V trở lên theo quy định Thông tư số 11/2020/TT-BLĐTBXH ngày 12/11/2020 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc ban hành Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm. Trường hợp thuộc danh mục các ngành nghề còn lại trong điều kiện cho phép, tổ chức phải cam kết vận hành an toàn cho phạm nhân và phải được cấp phép".

2. Về Điều 2. Đối tượng áp dụng

**Ý kiến tham gia:*

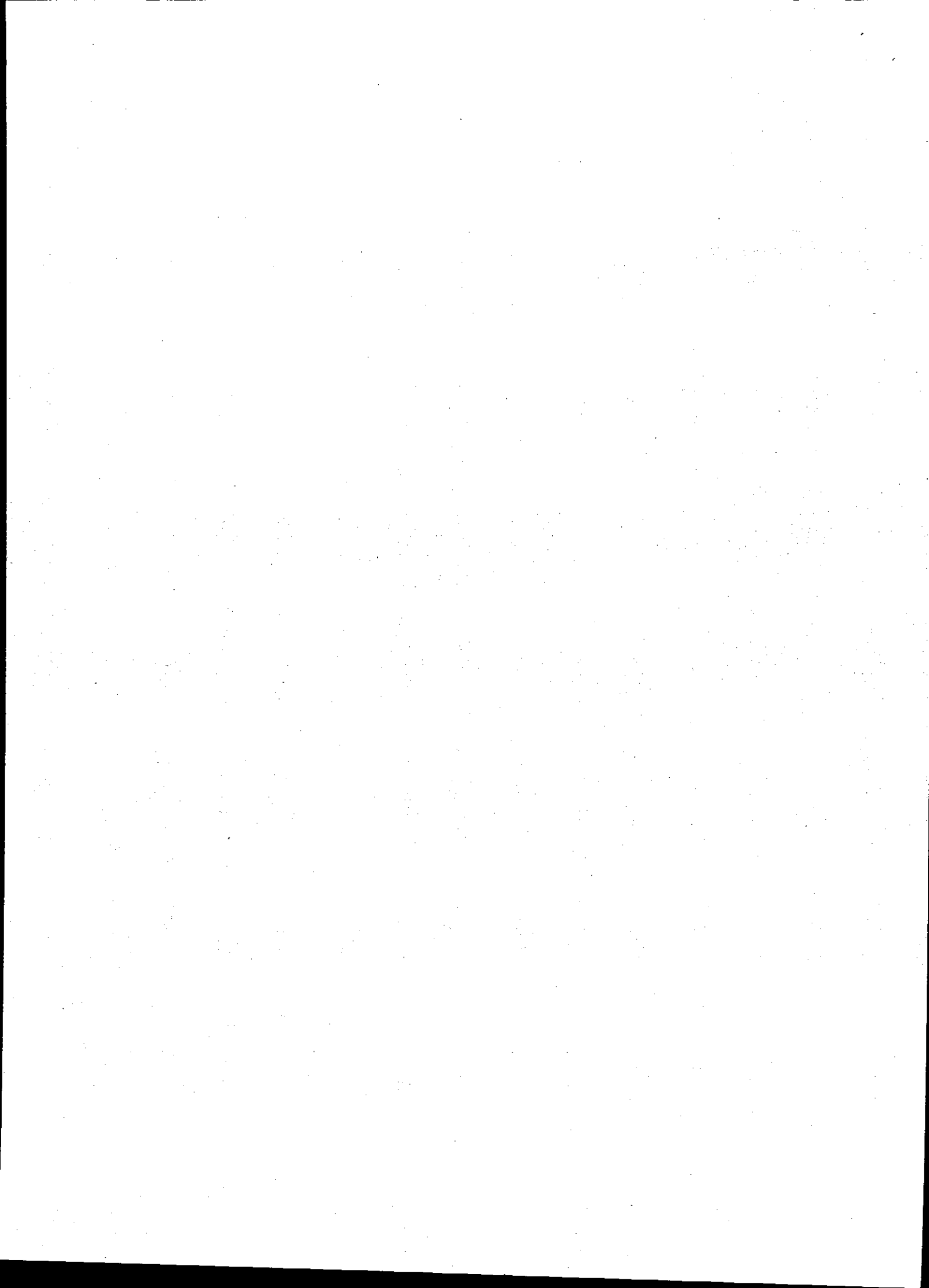
- Tại khoản 1 đề nghị chỉnh lý: "Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân" thành "Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam thực hiện thí điểm" (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị bổ sung đối tượng "tổ chức hợp tác với trại giam" vào Điều 2 dự thảo Nghị định.

**Ý kiến giải trình:* Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo.

3. Về Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm

**Ý kiến tham gia:*



- Đề nghị chỉnh lý theo hướng trại giam phải đáp ứng đồng thời các tiêu chí (Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng).

- Đề nghị thay cụm từ “có kinh nghiệm trong việc” bằng cụm từ “có khả năng”; đề nghị bổ sung tiêu chí “Phải có khả năng thực hiện tốt công tác quản lý phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn khi đưa phạm nhân ra lao động ngoài trại giam”; đồng thời sắp xếp theo thứ tự ưu tiên để bảo đảm thực hiện thống nhất (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội).

- Đề nghị làm rõ nội dung “Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định” (Bộ Tư pháp); bỏ nội dung này để mở rộng đối tượng trại giam có điều kiện để thực hiện thí điểm (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị bổ sung tiêu chí ưu tiên lựa chọn trong trường hợp có nhiều hơn 1/3 trại giam đáp ứng các tiêu chí nêu trên (cần ưu tiên đối với trại giam đóng trên đại bàn kinh tế - xã hội khó khăn và không đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam) (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo Nghị định.

- Về nội dung “Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định”, Cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ như sau: Đây là các trại giam chưa được trang bị cơ sở vật chất hoặc cơ sở vật chất xuống cấp không đáp ứng đủ điều kiện theo quy định, hướng dẫn của Bộ Công an. Do đây là mô hình thí điểm nên chỉ lựa chọn các trại giam khó khăn về mặt cơ sở vật chất để triển khai thực hiện, vì vậy, chưa tiếp thu ý kiến “bỏ nội dung này để mở rộng đối tượng trại giam có điều kiện để thực hiện thí điểm”.

- Các nội dung về điều kiện lựa chọn đã được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên từ trên xuống, do đó, trường hợp có nhiều hơn 1/3 trại giam đáp ứng các tiêu chí nêu trên thì Thủ trưởng Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an sẽ cân nhắc lựa chọn đảm bảo tính khả thi khi triển khai thực hiện mô hình thí điểm.

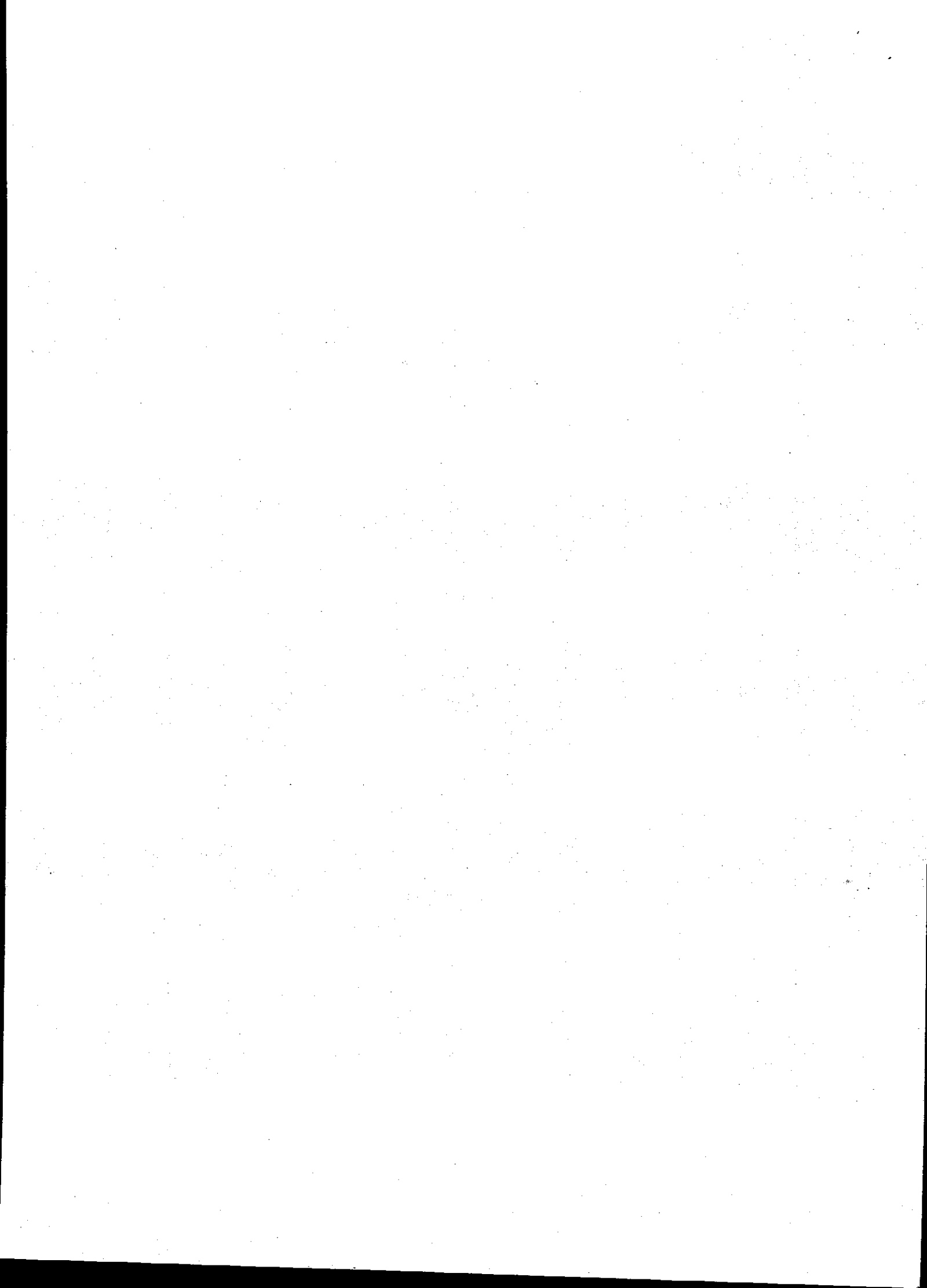
4. Về Điều 4. Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ yếu tố “tổ chức không có yếu tố nước ngoài” được hiểu như thế nào? (Bộ Tư pháp).

- Đề nghị bỏ quy định tại khoản 2 dự thảo (Bộ Tư pháp).

- Tại khoản 6, đề nghị xác định rõ “nhiều phạm nhân” là bao nhiêu. Đồng thời đề nghị cân nhắc chỉnh lý theo hướng quy định đảm bảo điều kiện chăm sóc



y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- “Tổ chức không có yếu tố nước ngoài” được hiểu là tổ chức không thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân là người nước ngoài; không liên doanh, liên kết với các doanh nghiệp nước ngoài hay có vốn đầu tư của nước ngoài.

- “*Nhiều phạm nhân*” được hiểu là từ 1 đội phạm nhân trở lên.

- Tiếp thu, chỉnh lý theo hướng quy định đảm bảo điều kiện chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn.

5. Về Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

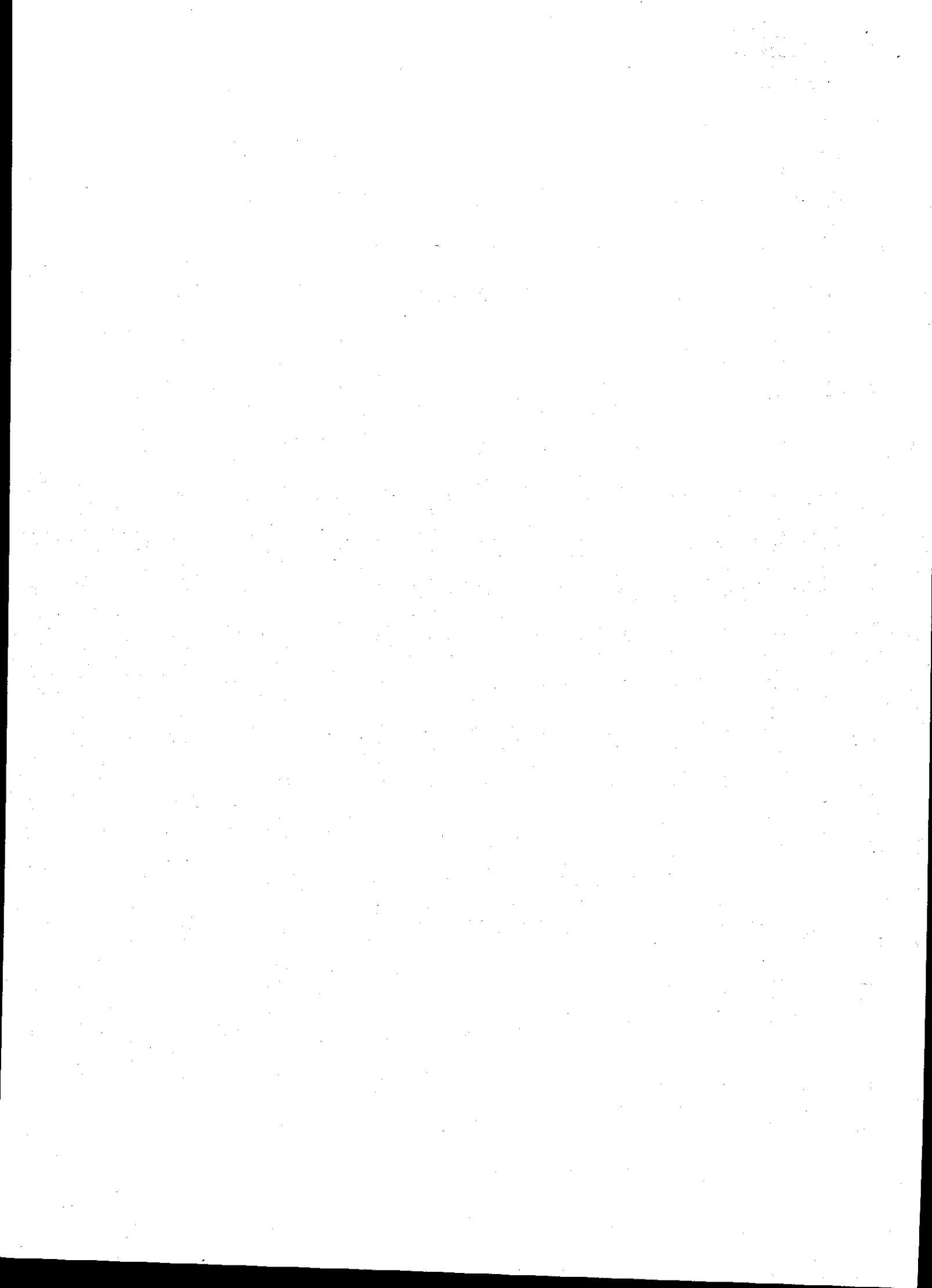
- Tại khoản 1, đề nghị thiết kế mẫu văn bản đề nghị để tạo điều kiện cho các tổ chức có nhu cầu hợp tác với trại giam thực hiện thủ tục một cách nhanh chóng và áp dụng thống nhất giữa các trại giam (Bộ Tư pháp).

- Tại khoản 1, đề nghị bổ sung quy định về việc văn bản đề nghị hợp tác phải kèm theo bản sao chứng thực Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định tại Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp (Bộ Công thương).

- Tại điểm b khoản 2, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc chỉnh lý nội dung “*Trường hợp trại giam đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức phối hợp khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, trong đó biên bản khảo sát gồm: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; vị trí, khoảng cách so với khu dân cư gần nhất trên địa bàn*” bởi việc khảo sát cần được tiến hành trước khi trại giam ra quyết định có đồng ý hợp tác với tổ chức đề nghị hay không để đảm bảo tổ chức đó đủ điều kiện hợp tác với trại giam.

- Đề nghị bổ sung quy định trường hợp Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an không phê duyệt chủ trương thì trình tự, thủ tục thông báo và nêu lý do cho trại giam sẽ tiến hành như thế nào? (Bộ Tư pháp).

- Đề nghị cân nhắc quy định theo hướng sau khi có quyết định thành lập mới triển khai các bước để xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định (Thanh tra Chính phủ).



- Đề nghị bổ sung cơ chế phối quản lý Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; về quyền, trách nhiệm của tổ chức, của trại giam, của Cục C10 Bộ Công an trước, trong và sau quá trình hợp tác tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Bộ LĐ-TB&XH).

- Đề nghị bổ sung "UBND cấp huyện" tại điểm b khoản 3 và khoản 4 (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

**Ý kiến giải trình:*

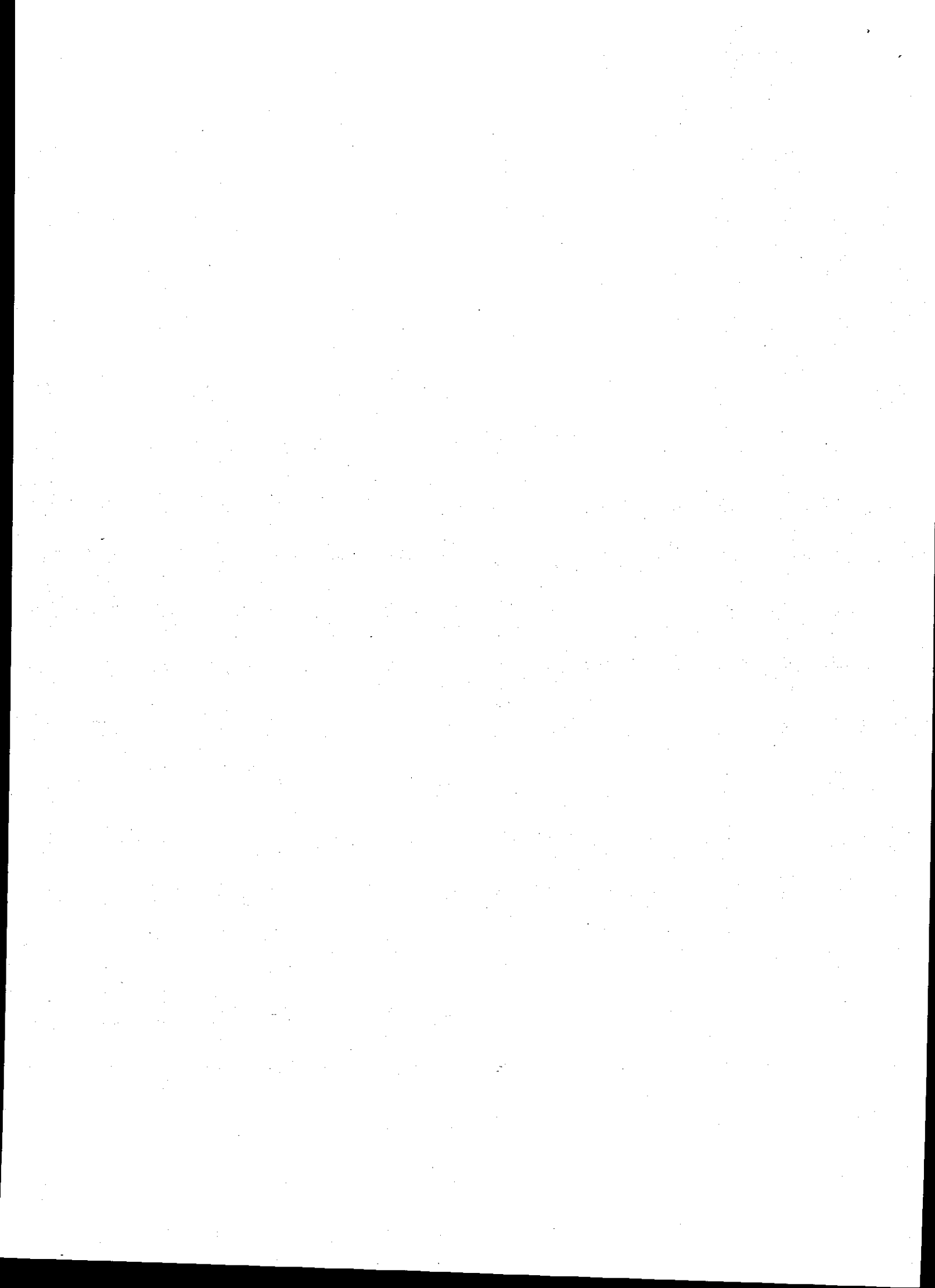
- Về đề nghị thiết kế mẫu văn bản đề nghị để tạo điều kiện cho các tổ chức có nhu cầu hợp tác với trại giam thực hiện thủ tục một cách nhanh chóng và áp dụng thống nhất giữa các trại giam, Cơ quan chủ trì cho rằng nội dung này do tổ chức chủ động thực hiện do đó không cần thiết phải thiết kế mẫu văn bản đề nghị mà chỉ nên quy định các hồ sơ, tài liệu phải có để đảm bảo tạo sự thuận lợi cho tổ chức có nhu cầu hợp tác.

- Về đề nghị bổ sung quy định về việc văn bản đề nghị hợp tác phải kèm theo bản sao chứng thực Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định tại Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, do việc thí điểm không đặt mục tiêu cấp chứng chỉ nghề, do đó không cần thiết tổ chức hợp tác phải có Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp.

- Về đề nghị bổ sung quy định trường hợp Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an không phê duyệt chủ trương thì trình tự, thủ tục thông báo và nêu lý do cho trại giam sẽ tiến hành như thế nào, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã bổ sung vào dự thảo nội dung: "Trường hợp không phê duyệt, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an gửi văn bản thông báo cho trại giam trong đó nêu rõ lý do không đồng ý phê duyệt".

- Về đề nghị cân nhắc quy định theo hướng sau khi có quyết định thành lập mới triển khai các bước để xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định, Cơ quan chủ trì soạn thảo cho rằng, nếu thực hiện theo trình tự như vậy thì có thể dẫn đến việc sau khi đã được Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an phê duyệt thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam thì tổ chức hợp tác chậm trễ trong việc triển khai xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình, dẫn đến việc có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề không đưa vào vận hành, hoạt động. Vì vậy, để đảm bảo tính khả thi của mô hình thí điểm, Cơ quan chủ trì soạn thảo đề nghị giữ nguyên trình tự, thủ tục như dự thảo.

- Về đề nghị bổ sung cơ chế phối quản lý Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; về quyền, trách nhiệm của tổ chức, của trại giam, của Cục C10 Bộ Công an trước, trong và sau quá trình hợp tác tổ chức lao



động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, những nội dung này đã được quy định trong hợp đồng giữa trại giam và tổ chức hợp tác, do đó không cần thiết phải quy định trong Nghị định.

- Những nội dung còn lại Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu và chỉnh lý dự thảo.

6. Về Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1, đề nghị bổ sung quy trình lấy ý kiến của phạm nhân, cách thức lấy ý kiến và đưa ra ý kiến đối với phạm nhân (Bộ Tư pháp).

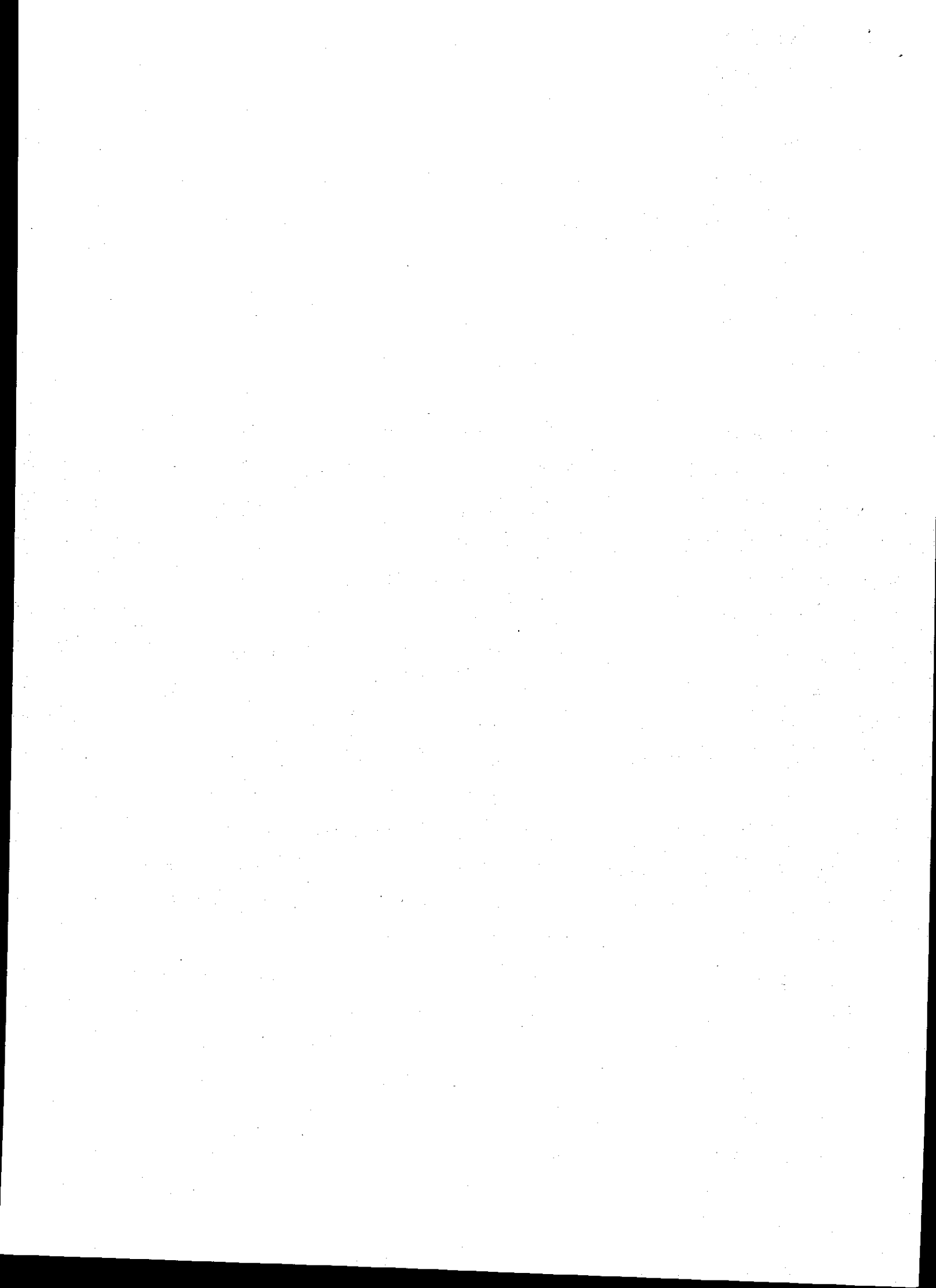
- Tại khoản 2, đề nghị làm rõ cơ sở cho việc quy định bổ sung những nội dung ngoài quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Bộ Tài chính); Đề nghị bỏ quy định tại khoản 2 vì ngoài quy định tại điểm a đã dẫn chiếu tới các trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam tại Nghị quyết 54/2022/QH15, Nghị định đã mở rộng thêm 17 trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam (Bộ Tư pháp, VKSNDTC); Đề nghị mở rộng đối tượng được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam (Bộ LĐ, TB & XH).

- Đề nghị bổ sung quy định không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam những phạm nhân thuộc một trong các trường hợp quy định tại điểm m khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội).

- Điểm c khoản 3 quy định phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp “đã có 1 tiền án” là không phù hợp với quy định tại điểm b khoản 4 Điều 1 Nghị quyết (Phạm nhân đã bị kết án từ 02 lần trở lên); quy định “Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù” có thể dẫn đến những trường hợp phạm nhân còn thời gian phải chấp hành án trên 7 năm, như vậy không phù hợp với quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội, VKSNDTC).

- Đề nghị bổ sung quy định hướng dẫn đối với trường hợp phạm nhân đang xếp loại chấp hành án phạt tù loại “Trung bình” thì có được xem xét cho lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam không? (VKSNDTC).

- Đề nghị thiết kế lại điều khoản này để đảm bảo chính xác về nội dung và kỹ thuật lập pháp vì các điều kiện nêu trên không thể áp dụng cho mọi đối tượng, bởi đối tượng thuộc điểm b và đối tượng thuộc điểm c là hai nhóm khác nhau được phân chia theo mức án, do vậy không thể đáp ứng tất cả các điều kiện như nhau (Bộ Tư pháp).



**Ý kiến giải trình:*

- Về đề nghị bổ sung quy trình lấy ý kiến của phạm nhân, cách thức lấy ý kiến và đưa ra ý kiến đối với phạm nhân, trại giam sẽ phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn đề nghị được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam.

- Việc bổ sung quy định về phạm nhân thuộc trường hợp phạm 17 tội danh khác không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam có mục đích là xem xét, loại bỏ phạm nhân có mức độ, tính chất nguy hiểm cao, chỉ lựa chọn những phạm nhân có nhân thân tốt, tính chất, mức độ nguy hiểm thấp, có ý thức cải tạo tốt được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam. Quy định này nhằm đảm bảo an ninh, an toàn khi thực hiện thí điểm. Cơ quan chủ trì soạn thảo cũng đã xin ý kiến của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội (cơ quan chủ trì giám sát việc thực hiện Nghị quyết 54/2022/QH15) về quy định này và được Ủy ban Tư pháp đồng ý về cả bố cục và nội dung như dự thảo.

- Dự thảo quy định chỉ xét các trường hợp phạm nhân có một khoảng thời gia kiện kê thời điểm xét duyệt xếp loại “Khá” hoặc “Tốt” để lựa chọn đưa ra lao động, học nghề ngoài trại giam. Để đảm bảo an ninh, an toàn khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, không lựa chọn những trường hợp phạm nhân đang xếp loại chấp hành án phạt tù loại “Trung bình”.

- Những nội dung còn lại Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu và chỉnh lý dự thảo.

7. Về Điều 14. Trách nhiệm thi hành

**Ý kiến tham gia:*

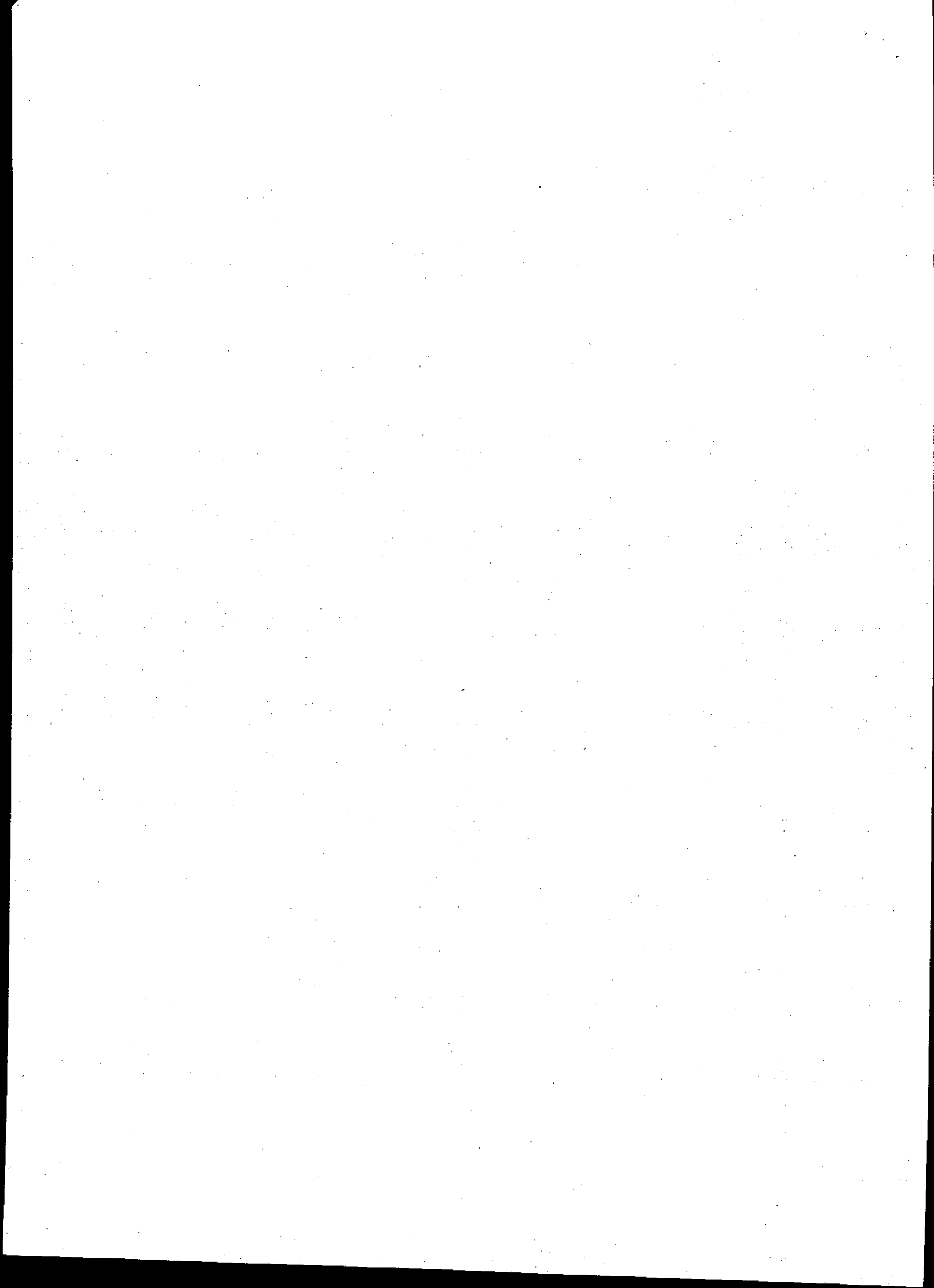
- Tại khoản 5, đề nghị rà soát, bổ sung cấp có thẩm quyền ngoài UBND cấp xã đảm bảo phù hợp (Thanh tra Chính phủ); đề nghị bổ sung thẩm quyền của UBND cấp huyện (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị cân nhắc chuyển nội dung của điều này thành một mục riêng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (trong đó bao gồm Bộ Công an, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, Trại giam, tổ chức hợp tác với trại giam và các cơ quan, tổ chức có liên quan) (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Tiếp thu, bổ sung “Ủy ban nhân dân cấp huyện” vào khoản 5, không bổ sung “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh” vì khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2020/QH15 chỉ quy định trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.

- Tiếp thu và đã chỉnh lý một phần nội dung của điều này thành một chương riêng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thí điểm mô



hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

8. Về Phụ lục hợp đồng:

**Ý kiến tham gia:*

Đề nghị thiết kế các mẫu hợp đồng, thỏa thuận theo hướng có một mục nêu rõ số lượng lao động sẽ được sử dụng để hợp tác giữa hai bên (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:* Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo.

9. Một số vấn đề khác

**Ý kiến tham gia:*

- Đề nghị cân nhắc, bổ sung cụ thể các điều kiện về an ninh, an toàn; công tác kiểm tra, thanh tra định kỳ đối với khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam (Thanh tra Chính phủ).

- Đề nghị bổ sung các quy định về quyền của tổ chức hợp tác khi chấm dứt hợp đồng hợp tác với trại giam (Bộ Quốc phòng).

- Đề nghị nghiên cứu, báo cáo rõ cơ chế quản lý, sử dụng số thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Bộ Tài chính).

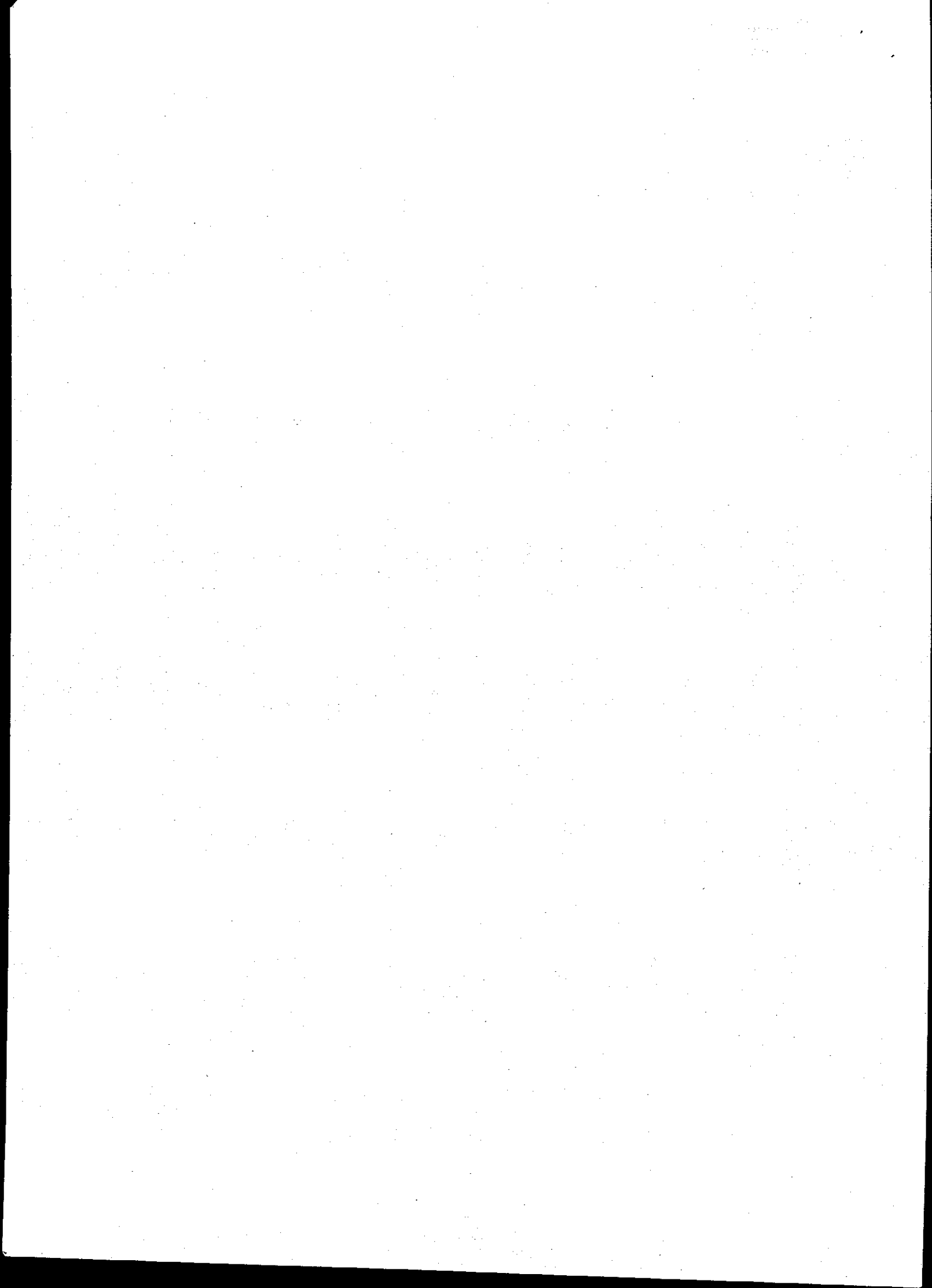
- Đề nghị bổ sung 01 điều quy định về quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, trong đó quy định việc khảo sát nghề nghiệp cho phạm nhân, phân loại phạm nhân đã biết nghề, chưa biết nghề, xây dựng nội dung đào tạo, dạy nghề cho phạm nhân và tổ chức cho phạm nhân tham gia lao động (Bộ Giáo dục và Đào tạo).

- Đề nghị nghiên cứu, bổ sung mẫu Đơn tự nguyện tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Về đề nghị cân nhắc, bổ sung cụ thể các điều kiện về an ninh, an toàn; công tác kiểm tra, thanh tra định kỳ đối với khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, nội dung này thuộc trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an và các cơ quan khác có liên quan thực hiện.

- Về đề nghị quy định rõ cơ chế quản lý, sử dụng số thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, nội dung này đã được quy định tại khoản 5 Điều 10, cụ thể: trại giam có trách nhiệm mở hệ thống sổ kế toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam, trích nộp và quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thu được theo quy định của Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 17/11/2020 của Chính phủ và các quy định pháp luật khác có liên quan.



- Về đề nghị bổ sung các quy định về quyền của tổ chức hợp tác khi chấm dứt hợp đồng hợp tác, nội dung này đã được quy định trong hợp đồng, do đó không cần quy định tại Nghị định.

- Về đề nghị bổ sung 01 điều quy định về quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, trong đó quy định việc khảo sát nghề nghiệp cho phạm nhân, phân loại phạm nhân đã biết nghề, chưa biết nghề, xây dựng nội dung đào tạo, dạy nghề cho phạm nhân và tổ chức cho phạm nhân tham gia lao động, Cơ quan chủ trì soạn thảo có ý kiến như sau: nội dung dạy nghề theo mô hình thí điểm là dạy nghề gắn với thực hành nghề, không đặt mục tiêu là dạy nghề cấp chứng chỉ.

- Hiện nay, phạm nhân lao động tại khu lao động, dạy nghề trong trại giam cũng thực hiện việc viết đơn tự nguyện tham gia lao động, do đó việc thực hiện quy định phạm nhân viết đơn tự nguyện tham gia lao động không gặp khó khăn, vì vậy không cần thiết bổ sung mẫu Đơn tự nguyện tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

Trên đây là nội dung báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của các bộ, ngành, cơ quan có liên quan đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam./.

Nơi nhận:

- TTg, Phó TTg (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các đ/c Thứ trưởng;
- V03, C10 (để thực hiện);
- Lưu: VT, C10(P5).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thiếu tướng Nguyễn Văn Long

